

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 136

Αθήνα, 14 Δεκεμβρίου 2020

ΠΡΟΣ:

κ. Κώστα Καραμανλή,

Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών

Θέμα: Απόψεις και επεξεργασμένες προτάσεις επί του «ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟ, ΤΗΝ ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΣΤΟΥΣ ΤΟΜΕΙΣ ΤΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ».

Αξιότιμε Κύριε Καραμανλή,

Όπως είναι γνωστό, οι δημόσιες συμβάσεις θα έχουν σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας, καθόσον θα αποτελέσουν ένα από τα κύρια μέσα αξιοποίησης των πόρων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, του νέου ΕΣΠΑ και άλλων διαθέσιμων χρηματοδοτικών πηγών.

Ειδικώς, δε, οι δημόσιες συμβάσεις που σχετίζονται με τη βιομηχανία υποδομών και κατασκευών αναμένεται να έχουν πρωταγωνιστικό ρόλο, λόγω της άμεσης συνεισφοράς του κλάδου αυτού στην αναχαίτιση της ύφεσης, στη μείωση της ανεργίας και στην εν συνεχεία ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας. Η στενή διασύνδεση και η θεμελιώδης συμβολή της κατασκευαστικής βιομηχανίας με τις επενδύσεις σε τομείς όπως οι δημόσιες υποδομές, ο τουρισμός, η βιομηχανία και το εμπόριο, η οικιστική - πολεοδομική ανάπτυξη, η προστασία του περιβάλλοντος και η πράσινη ανάπτυξη αδιαμφισβήτητα την καθιστούν στρατηγικό κλάδο για την οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

Στο πλαίσιο αυτό, η προώθηση μεταρρυθμιστικών ρυθμίσεων για τον εκσυγχρονισμό, την απλοποίηση και την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων στην παρούσα συγκυρία αποκτά ύψιστη σημασία και απαιτεί ιδιαίτερη προσοχή, καθόσον η εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων θα επηρεάσει άμεσα, θετικά ή αρνητικά, την ανάθεση και την υλοποίηση των σχεδιαζόμενων έργων και προγραμμάτων.

Το ΕΣΒΥΚ έχει τακτικά μέλη τους ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ, ΣΤΕΑΤ, ΠΕΔΜΗΕΔΕ, HELLASTRON, HELLAS-LAB και HELLAS-CERT που εκπροσωπούν το μείζον τμήμα (άνω του 85%) της εγχώριας βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών σε επίπεδο παραγωγής έργου, εργαζομένων κ.λπ.

Από την αρχή της θητείας της παρούσας κυβέρνησης, το ΕΣΒΥΚ δήλωσε την επιθυμία και τη διαθεσιμότητά του για παραγωγική συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία, προκειμένου να καταστρωθεί ένα στρατηγικό σχέδιο μεταρρυθμίσεων για τον σημαντικό αυτόν κλάδο της οικονομίας. Συνέταξε και υπέβαλε, δε, μια πρώτη προσέγγιση στρατηγικού σχεδίου, με σειρά προτάσεων, μεταξύ των οποίων και [δέσμη νομοτεχνικών επεξεργασμένων ρυθμίσεων άμεσης απόδοσης](#) για τις δημόσιες συμβάσεις μελετών και έργων. Περαιτέρω, εκπρόσωποι του ΕΣΒΥΚ και

των φορέων-μελών του συμμετείχαν ενεργά και ουσιαστικά σε σχετικές ομάδες εργασίας (ΦΕΚ Β'843/2020), η λειτουργία των οποίων σταμάτησε τον Μάιο του 2020, χωρίς έκτοτε να υπάρχει ενημέρωση και συνεργασία στη σύνταξη του σχεδίου νόμου, παρά τα σχετικά αιτήματά μας προς τις νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, αλλά και την Κυβερνητική Επιτροπή Δημοσίων Συμβάσεων.

Με την παρούσα, επισημαίνοντας ότι για την επιτυχή και αποτελεσματική μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων είναι αναγκαία η ουσιαστική συνεργασία της Πολιτείας με τον αντισυμβαλλόμενο ιδιωτικό τομέα, όπως επιτάσσουν οι βασικές αρχές ορθής νομοθέτησης και εφαρμόζεται σε όλες τις αναπτυγμένες χώρες, σας αποστέλλουμε τις αναλυτικές, κατ' άρθρο, απόψεις μας (επί του σχεδίου νόμου και του ισχύοντος νόμου), με νομοτεχνικώς επεξεργασμένες προτάσεις τροποποιήσεων ή/και προσθηκών, ώστε να είναι δυνατή η άμεση ενσωμάτωση αυτών στο τελικό σχέδιο νόμου που θα κατατεθεί προς ψήφιση (Παράρτημα 2).

Περαιτέρω, κρίνουμε σκόπιμη την παράθεση των σχολίων μας επί των βασικών μεταρρυθμίσεων που εισάγονται με το σχέδιο νόμου, όπως αυτές παρουσιάζονται στη σχετική ανακοίνωση που δημοσιεύτηκε στα ΜΜΕ (Παράρτημα 1).

Τέλος, μετά την επικείμενη ψήφιση του εν λόγω σχεδίου νόμου, πιστεύουμε ότι πρέπει να δρομολογηθούν αμέσως και με τη συνεργασία/συμβολή των φορέων εκπροσώπησης της αγοράς:

- 1) Η έκδοση όλων των προβλεπόμενων στο σχέδιο νόμου εκτελεστικών πράξεων (Π.Δ., Υ.Α. και Εγκυκλίων), καθώς και των απαραίτητων Κατευθυντήριων Οδηγιών και Πρότυπων Διακηρύξεων, προκειμένου να μην επαναληφθούν οι σημαντικές καθυστερήσεις που είχαν παρατηρηθεί μετά την ψήφιση του ν. 4412/2016, οπότε και οι δημοπρατήσεις μελετών και έργων είχαν κυριολεκτικά «παγώσει» για διάστημα μεγαλύτερο των έξι μηνών.
- 2) Η ορθολογική επαναπροσέγγιση των εθνικών διατάξεων και η απονομοθέτηση (deregulation), ιδίως για τα θέματα της εκτέλεσης των συμβάσεων μελετών και έργων, με προσαρμογή σε διεθνείς καλές πρακτικές και ιεράρχηση των ρυθμίσεων με χρήση προτύπων τευχών, κανονισμών, οδηγιών κ.λπ.

Το ΕΣΒΥΚ έχει ήδη συγκροτήσει Ομάδες Εργασίας για τη διατύπωση σχετικών προτάσεων και θα συνεχίσει και το επόμενο διάστημα να επιζητά τη συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία.

Με την πεποίθηση ότι θα μελετήσετε ενδελεχώς τις συνημμένες προτάσεις μας και ευελπιστώντας την αποδοχή αυτών, διατελούμε στη διάθεση σας.

Με τιμή,

Ο Πρόεδρος
Σέργιος Λαμπρόπουλος



Ο Γενικός Γραμματέας
Κωνσταντίνος Καλέργης

Κοινοποίηση

Γενικό Γραμματέα Υποδομών, κ. Γ. Καραγιάννη

Συνημμένα :

Παράρτημα 1: Σχολιασμός των προτεινόμενων βασικών μεταρρυθμίσεων

Παράρτημα 2: Κατ' άρθρο σχόλια και προτάσεις ΕΣΒΥΚ επί του Σχεδίου Νόμου για τον εκσυγχρονισμό την απλοποίηση και την αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερες ρυθμίσεις για τις προμήθειες στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας

Το Εθνικό Συμβούλιο Βιομηχανίας Υποδομών & Κατασκευών (ΕΣΒΥΚ), συνιστά αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία και ιδρύθηκε το 2019, με πρωτοβουλία των ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ και ΣΤΕΑΤ, για την ενιαία εκπροσώπηση της Βιομηχανίας Υποδομών & Κατασκευών της Ελλάδας.

Μέλη του ΕΣΒΥΚ είναι οι επαγγελματικές ενώσεις, σωματεία, σύνδεσμοι ή οργανώσεις οικονομικών φορέων που εδρεύουν στην Ελλάδα, έχουν πανελλαδική κάλυψη και έχουν ως πρωταρχικό σκοπό τον σχεδιασμό, τη μελέτη και την κατασκευή έργων, την προμήθεια και παραγωγή υλικών, την ανάπτυξη, την έρευνα, τη συντήρηση και τη διαχείριση του δομημένου και του φυσικού περιβάλλοντος. Επίσης, στο ΕΣΒΥΚ μετέχουν ως συνδεδεμένα μέλη δημόσιοι φορείς και οργανισμοί, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, εκπαιδευτικά, ερευνητικά και λοιπά ιδρύματα και φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που εμπλέκονται -αμέσως ή εμμέσως- με τις υποδομές και κατασκευές.

Βασικοί σκοποί του ΕΣΒΥΚ είναι:

- ① η προαγωγή της ελληνικής βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών και η αναβάθμιση της συμβολής της στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας,
- ① η διασφάλιση της βιώσιμης ανάπτυξης της ελληνικής βιομηχανίας υποδομών και κατασκευών και η βελτίωση της παραγωγικότητας, της ανταγωνιστικότητας και της ποιότητάς της, προς όφελος της κοινωνίας και του περιβάλλοντος,
- ① η διασφάλιση των θεμελιωδών αρχών της διαφάνειας και του υγιούς ανταγωνισμού στο σύστημα παραγωγής δημοσίων και ιδιωτικών έργων στη χώρα,
- ① η προώθηση της υγιούς, υπεύθυνης και ποιοτικής επιχειρηματικότητας στον τομέα των υποδομών και κατασκευών,
- ① η διασφάλιση και η εκπροσώπηση των ενδιαφερόντων και των δικαιωμάτων των μελών του,
- ① η ενιαία εκπροσώπηση των μελών του σε εθνικούς και διεθνείς οργανισμούς, φορείς, επιτροπές και φόρουμ που σχετίζονται ή/και επηρεάζουν τη βιομηχανία υποδομών και κατασκευών,
- ① η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των μελών του,
- ① η προβολή του Έργου των μελών του στο κοινωνικό σύνολο.

Τακτικά μέλη ΕΣΒΥΚ:



Συνδεδεμένα μέλη ΕΣΒΥΚ:

