

Π Ρ Ο Σ Τον

Αθήνα, 09 Αυγούστου 2013

Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων,
κ. Μιχ. Χρυσοχοΐδη

Θέμα: Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών & Τιμολόγησης ΤΕ (ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ)

Κύριε Υπουργέ,

σε συνέχεια σχετικών συζητήσεων και αιτημάτων που έχουν κατατεθεί στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου που έχει την ευθύνη παραγωγής των Δημοσίων Έργων στην Χώρα, σας υποβάλλουμε κοινή πρόταση του ΤΕΕ και του ΣΑΤΕ για την υλοποίηση του έργου: «*Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων*».

Ευελπιστούμε, έστω και με πολυετή καθυστέρηση από πλευράς Υπουργείου, στην ικανοποίηση του καθολικού και δίκαιου αιτήματος του τεχνικού κόσμου για υιοθέτηση και θέσπιση ενός έγκυρου συστήματος τιμολόγησης και αναθεώρησης τιμών στα δημόσια έργα, το οποίο θα επιτρέψει τον ορθολογικό σχεδιασμό, τον αξιόπιστο προγραμματισμό και τον αποτελεσματικό έλεγχο των διατιθέμενων πόρων για τα δημόσια έργα.

Η συνημμένη πρόταση επαναλαμβάνει όλα τα βασικά χαρακτηριστικά που ανάλογες παλαιότερες προτάσεις εμπεριέχουν (ανάγκη αμεροληψίας, επιστημονικής εγκυρότητας και τεκμηρίωσης του συστήματος) καθώς και εκείνα τα διαδικαστικά προαπαιτούμενα υλοποίησης που ετέθησαν από Υπηρεσιακά στελέχη και Συμβούλους σας, σε μεταξύ μας συναντήσεις.

Σε αναμονή της εντολής έναρξης υλοποίησης του έργου.

Με τιμή,

Για το ΤΕΕ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Για τον ΣΑΤΕ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

**Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών & Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων
(ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ)**

09.08.2013

1. Αναγκαιότητα

Αποτελεί κοινή διαπίστωση όλων όσων μετέχουν στην παραγωγή Τεχνικών Έργων ότι ο τομέας στην Ελλάδα στερείται τα τελευταία 30 χρόνια ενός ολοκληρωμένου, ενιαίου και συνεκτικού, αξιόπιστου και δυναμικού συστήματος αποτίμησης των συντελεστών παραγωγής, τιμολόγησης των τεχνικών έργων και τεκμηρίωσης της δαπάνης κατασκευής τους, σε συνδυασμό με ένα πλήρες σύστημα σύγχρονων και εναρμονισμένων τεχνικών προδιαγραφών, το οποίο οφείλει να υποστηρίζει τον κλάδο παραγωγής Τεχνικών Έργων και τη Δημόσια Διοίκηση σε θέματα όπως:

- Η προδιαγραφή του τρόπου εκτέλεσης των διαφόρων εργασιών (τεχνικές προδιαγραφές εκτέλεσης των έργων) και ο καθορισμός των απαιτήσεων ποιοτικής παραλαβής κάθε εργασίας,
- Η τεκμηρίωση της συμβολής των διαφόρων συντελεστών κόστους ανά μονάδα έργου (πώς αναλύεται το κόστος κάθε μονάδας έργου και πώς επηρεάζεται αυτό από τη μεταβολή του κόστους κάθε συντελεστή παραγωγής),
- Ο καθορισμός του τρόπου επιμέτρησης των εργασιών (τι επιμετράται στην τιμή μονάδος κάθε εργασίας και τι θεωρείται ότι αποζημιώνεται με αυτήν, π.χ. τα υλικά, η εργασία, τα λαμβανόμενα μέτρα υγείας και ασφάλειας, η χρησιμοποιούμενη ενέργεια, η αποθήκευση, οι σταλίες του εξοπλισμού κλπ),
- Η τεκμηρίωση της βασικής τιμής κάθε συντελεστή κόστους, της τιμής μονάδος κάθε εργασίας και του συνολικού προϋπολογισμού του έργου.
- Η τυποποίηση του περιεχομένου και της δομής των συμβατικών τευχών και ο σαφής καθορισμός της ιεραρχίας τους, ώστε να αποφεύγονται αυθαιρεσίες και σύγχυση κατά την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεων (για παράδειγμα, περιγραφικά άρθρα τιμολογίων λειτουργούν ως τεχνικές προδιαγραφές, ενώ στην ΕΣΥ περιλαμβάνονται όροι που αλλοιώνουν τόσο το τιμολόγιο όσο και τις τεχνικές προδιαγραφές).

Παρά το γεγονός ότι πολλές φορές αναλαμβάνονται πρωτοβουλίες διόρθωσης της κατάστασης (π.χ. πρόταση ΥΠΕΧΩΔΕ προς Ε.Ε. το 2002 και Action Plan) αυτές είναι περιστασιακές, δεν ολοκληρώνονται, δεν επικαιροποιούνται, υιοθετούνται μερικώς ή/και εγκαταλείπονται, περιπλέκοντας ακόμη περισσότερο την κατάσταση.

Κατά το πρόσφατο παρελθόν (2004) η κατάσταση έγινε ακόμη χειρότερη αφού με απόφαση του τ.ΥΠΕΧΩΔΕ έχει ανασταλεί η εφαρμογή αναλυτικών τιμολογίων για τον υπολογισμό των τιμών μονάδος των εργασιών κατά τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού μελέτης των Δ.Ε., παρά τις σχετικές προβλέψεις της κείμενης νομοθεσίας, και εφαρμόζονται τα λεγόμενα «Ενιαία Τιμολόγια Εργασιών» με προκαθορισμένες από το ΥΠΥΜΕΔΙ τιμές μονάδος εργασιών.

Η δαιώνιση του ελλείμματος ενός ολοκληρωμένου συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων έχει ως αποτέλεσμα το Δημόσιο να στερείται της δυνατότητας ορθολογικού σχεδιασμού, αξιόπιστου προγραμματισμού και αποτελεσματικού ελέγχου των διατιθέμενων πόρων για τα δημόσια έργα με συνακόλουθο αποτέλεσμα την αναποτελεσματική κατανομή και διαχείριση των περιορισμένων δημοσίων πόρων. Παράλληλα, εμποδίζεται η ανάδειξη και επιβράβευση ορθών επιχειρηματικών επιλογών και πρακτικών, στοιχεία απαραίτητα για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων έναντι των αλλοδαπών.

2. Σκοπός

Η Ελληνική Πολιτεία διέρχεται μια περίοδο έντονης οικονομικής και δημοσιονομικής κρίσης. Η στενότητα των διατιθέμενων πόρων επιβάλλουν τον βέλτιστο δυνατό σχεδιασμό προκειμένου με τη σειρά του να μεγεθυνθεί και το αναμενόμενο από τη διάθεσή τους αποτέλεσμα.

Τα έργα που θα περιληφθούν στο ΣΕΣ της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 πρέπει να σχεδιαστούν και να υλοποιηθούν σύμφωνα με σύγχρονες και εναρμονισμένες τεχνικές προδιαγραφές και ένα αξιόπιστο και επιστημονικά τεκμηριωμένο σύστημα τιμολόγησης, το οποίο θα επιτρέψει στο Ελληνικό Δημόσιο να υποβοηθήσει την προσαρμογή του τομέα παραγωγής τεχνικών έργων της Ελλάδας σε εναρμονισμένα με τις κοινοτικές απαιτήσεις επίπεδα ποιότητας και διαδικασίες, βοηθώντας έτσι στην κατά υγιή τρόπο ανάκαμψη της δραστηριότητας του κατασκευαστικού τομέα της χώρας σε συνδυασμό με την μεγιστοποίηση των διαθέσιμων πόρων για την υλοποίηση άρτιων από λειτουργική και τεχνική άποψη υποδομών.

Για όλους αυτούς τους λόγους καθίσταται πλέον επιτακτική και κρίσιμη η κάλυψη αυτού του μείζονος σημασίας ελλείμματος, και επιβάλλεται η συγκρότηση, η ανάπτυξη και η λειτουργία ενός εθνικού, ολοκληρωμένου συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων, με επιστημονικά έγκυρο και οικονομικά βιώσιμο και ανταποδοτικό τρόπο, ανεξάρτητα από τις εκάστοτε πολιτικές και οικονομικές συγκυρίες.

3. Πρόσφατες - σχετικές αλλά αποσπασματικές - δράσεις

A. Πρόσφατη συμβολή για τη δημιουργία ενός ενιαίου και ολοκληρωμένου συστήματος τιμολόγησης και κοστολόγησης των έργων είναι και η πρωτοβουλία που ανέλαβαν οι Εργοληπτικές Οργανώσεις (Ε.Ο.) με τη χρηματοδότηση της υλοποίησης σχετικού πιλοτικού έργου, την περίοδο 2009 – 2011. Το πιλοτικό αυτό έργο των Ε.Ο., υποβλήθηκε και στην αρμόδια επιτροπή του ΥΠΥΜΕΔΙ για έλεγχο και κρίση αλλά και στην πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ και αποτελεί ένα ολοκληρωμένο υπόδειγμα, που περιλαμβάνει:

- μεθοδολογία για τη σύνταξη των αναλύσεων τιμών και υποδείγματα τυποποιημένων αναλύσεων,
- μεθοδολογία προσδιορισμού μισθωμάτων μηχανημάτων και μέσων ωρομισθίων εργατοτεχνικού προσωπικού,
- βάση μηχανημάτων, μισθωμάτων και ημερήσιας δαπάνης μηχανικού εξοπλισμού,
- βάση δομικών υλικών,
- διαδικτυακή εφαρμογή υποστήριξης του συστήματος και
- μελέτη επιχειρησιακού σχεδίου (business plan) για την σύσταση Παρατηρητηρίου Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων

B. Τον Αύγουστο 2010 με απόφαση του τότε Υπουργού ΥΜΕΔΙ συνεστήθη πολυμελής Επιτροπή με αντικείμενο τη «Διαρκή παρακολούθηση και βελτίωση – τροποποίηση του συστήματος τιμολόγησης και αναθεώρησης τιμών των εργασιών ΔΕ». Στο πλαίσιο των εργασιών της εν λόγω Επιτροπής, συντάχθηκε και υποβλήθηκε προς το ΥΠΥΜΕΔΙ το Δεκέμβριο του 2010 Πρόταση – Πλαίσιο κοινής αποδοχής για τις αναγκαίες δράσεις εκσυγχρονισμού και βελτίωσης του συστήματος τιμολόγησης των Δ.Ε.

Στις προτεινόμενες από την Επιτροπή αναγκαίες δράσεις εκσυγχρονισμού περιλαμβάνεται και η επιτακτική ανάγκη αναβάθμισης – χωρίς κρατική επιβάρυνση – της λειτουργίας και της εγκυρότητας της Επιτροπής Διαπίστωσης Τιμών Δημοσίων Έργων (ΕΔΤΔΕ) και της αρμόδιας υπηρεσίας, που λειτουργούν μέχρι σήμερα στη ΓΓΔΕ. Η αναβάθμιση αυτή προτείνεται να γίνει μέσω ενός «Παρατηρητηρίου Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων», το οποίο οφείλει να λειτουργεί ανταποδοτικά, χωρίς καμία επιβάρυνση, αλλά και εξάρτηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, στο πλαίσιο μιας βιώσιμης, ανεξάρτητης, μη-κυβερνητικής, μη-κερδοσκοπικής, πολύ-συμμετοχικής, κλαδικής δομής, κατ' αναλογία με αντίστοιχους οργανισμούς που λειτουργούν σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες.

Με βάση την Πρόταση-Πλαίσιο της εν λόγω Επιτροπής, οι ΕΟ, με δική τους δαπάνη, ολοκλήρωσαν το πιλοτικό έργο που αναφέρεται στο (Α) ενώ επίσης με δαπάνη τους, ανέθεσαν σε εξειδικευμένο διεθνή οίκο και την κατάρτιση ενός Επιχειρησιακού Σχεδίου (Business Plan) για τη σύσταση του προτεινόμενου Παρατηρητηρίου. Το ολοκληρωμένο πιλοτικό έργο των ΕΟ κοινοποιήθηκε στην ως άνω Επιτροπή στις 16/2/2012, καθώς και στην πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ στις 23/2/2012, προκειμένου η προτεινόμενη από τις ΕΟ μεθοδολογία και η διαδικτυακή εφαρμογή να αποτελέσουν τη βάση περαιτέρω ανάπτυξης του νέου συστήματος, μετά από σχετικό έλεγχο, σχολιασμό και διαβούλευση.

Γ. Το Δεκέμβριο 2011 το Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών (Ι.Ο.Κ.) – πλέον δεν υφίσταται – έχοντας και αυτό διαπιστώσει ότι «η απουσία Αναλυτικών Τιμολογίων και Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών εναρμονισμένων μεταξύ τους, για όλες τις εργασίες κατασκευής τεχνικών έργων στην Ελλάδα αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα δομικά προβλήματα του χώρου, καθώς οδηγεί σε μεγαλύτερο κόστος υλοποίησης, χαμηλότερη ποιότητα και μεγαλύτερο κόστος συντήρησης και λειτουργίας των έργων», πρότεινε στην οικεία Διαχειριστική Αρχή (ΕΥΔ-ΕΠΕΠ), την υλοποίηση Πράξης με τίτλο: «Σύνταξη Προσωρινών Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΠΕΤΕΠ) και αντίστοιχων Άρθρων Αναλυτικών Τιμολογίων Εργασιών Δημοσίων Έργων». Η εν λόγω πράξη εγκρίθηκε και χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ενίσχυση της Προσπελασιμότητας 2007-2013» του Ταμείου Συνοχής, με συνολικό προϋπολογισμό 2.899.850,00€. Για την υλοποίηση της εν λόγω πράξης, τον Ιανουάριο του 2012 το Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών (Ι.Ο.Κ.) προκήρυξε δημόσιο διεθνή διαγωνισμό με ανοικτή διαδικασία, με σκοπό την επιλογή αναδόχου σύμβασης με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «Σύμβουλος Τεχνικής Υποστήριξης στη Σύνταξη Προσωρινών Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΠΕΤΕΠ) και αντίστοιχων Άρθρων Αναλυτικών Τιμολογίων Εργασιών Δημοσίων Έργων» συνολικού προϋπολογισμού 424.800,00 €. Ο εν λόγω διαγωνισμός εκκρεμεί ενώ και όλη η εγκεκριμένη χρηματοδότηση βρίσκεται στον «αέρα».

Δ. Η έγκριση και θέση σε ισχύ - αρχικά από τον Οκτώβριο του 2012 και εν συνεχεία από τον Μάρτιο του 2013 - των νέων 440 Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΕΤΕΠ), αποτελεί επίσης μία σημαντική προσπάθεια γεφύρωσης της μεγάλης υστέρησης που παρουσιάζει ο κλάδος ως την τεχνική του εναρμόνιση με σύγχρονες μεθόδους κατασκευής και σύγχρονα υλικά, με τις υποχρεώσεις εφαρμογής των Ευρωπαϊκών Προτύπων καθώς και με την χρήση σύμμορφων υλικών με σήμανση CE.

Το γεγονός όμως ότι από την αρχική σύνταξη των νέων ΕΤΕΠ μέχρι την πρόσφατη θέση τους σε ισχύ, έχει ήδη παρέλθει – για γραφειοκρατικούς λόγους – μία 10ετία, χωρίς να έχει γίνει εν τω μεταξύ οιαδήποτε επικαιροποίησή τους, με αποτέλεσμα πολλές από αυτές να είναι ήδη παρωχημένες, καταδεικνύει την αδυναμία των υφιστάμενων μηχανισμών και διαδικασιών να συντηρούν, να επικαιροποιούν και να συμπληρώνουν έγκαιρα μία εθνική βάση έγκυρων Τεχνικών Προδιαγραφών και επιβεβαιώνει την επιτακτική ανάγκη συγκρότησης ενός αποτελεσματικότερου ανάλογου μηχανισμού.

Ε. Η Επιτροπή της Β παραγράφου ασχολήθηκε και με την επικαιροποίηση των εφαρμοζόμενων για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δημοσίων έργων «Ενιαίων Τιμολογίων» (NET) και με την εναρμόνισή τους με τις νέες Εθνικές Τεχνικές Προδιαγραφές (ΕΤΕΠ). Ωστόσο τόσο στις προηγούμενες όπως και στην νέα έκδοση των NET που τέθηκε σε ισχύ το Μάρτιο του 2013, οι «αναπροσαρμοσμένες» τιμές μονάδος των εργασιών δεν συνοδεύονται από αντίστοιχη «ανάλυση της τιμής». Έτσι οι τιμές μονάδες που εφαρμόζονται υποχρεωτικά για την τιμολόγηση των εργασιών και τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού των ΔΕ, συνεχίζουν να στερούνται οιασδήποτε τεκμηρίωσης, ως προς τη δαπάνη των συντελεστών παραγωγής (εργατικά, υλικά, μηχανικός εξοπλισμός) που συμμετέχουν σε αυτές και που απαιτούνται για την άρτια εκτέλεση κάθε εργασίας, σύμφωνα με τις απαιτήσεις των νέων ΕΤΕΠ.

4. Γενικές Αρχές

Οι γενικές αρχές, οι οποίες πρέπει να διέπουν τον σχεδιασμό ενός ολοκληρωμένου συστήματος τεχνικών προδιαγραφών και τιμολόγησης των τεχνικών έργων είναι οι ακόλουθες:

1. Ένα τέτοιο σύστημα δεν μπορεί να είναι στατικό, αφού διεθνώς αναγνωρίζεται η ανάγκη συνεχούς παρακολούθησης, συμπλήρωσης, ενημέρωσης και διορθώσεων.
2. Τα προϊόντα και οι υπηρεσίες και του συστήματος οφείλουν να είναι πλήρως τεκμηριωμένα και διαθέσιμα σε όλους όσοι συμμετέχουν στην διαδικασία παραγωγής τεχνικών έργων.
3. Οι παρεχόμενες από το σύστημα υπηρεσίες θα πρέπει να υποστηρίζουν τον κλάδο των Τεχνικών Έργων και την Εγχώρια Βιομηχανία Δομικών Υλικών, έτσι ώστε να προωθείται η συνεχής βελτίωση των διατιθεμένων στην αγορά υλικών, των εκπονούμενων μελετών και συναφών υπηρεσιών και των εφαρμοζόμενων μέσων και μεθόδων κατασκευής.
4. Οι διαδικασίες δημιουργίας και συντήρησης του συστήματος πρέπει να είναι ανοικτές, διαφανείς, και να προσδίδουν σε αυτό την απαιτούμενη αναγνωρισιμότητα και καλή μαρτυρία αξιοπιστίας και εγκυρότητας.

5. Ειδικές Απαιτήσεις

1. Η αποτελεσματική λειτουργία του εθνικού συστήματος ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ, δεν μπορεί διασφαλιστεί μέσα από υπηρεσιακές δομές της Γενικής Διοίκησης και δεν είναι σκόπιμο να διασπαστεί.
2. Τα αντικείμενα του Έργου (scope of work) είναι αναγκαίο να αποσαφηνιστούν, να οριοθετηθούν, να ποσοτικοποιηθούν και να συμφωνηθούν, ως απαιτήσεις και γενικές κατευθύνσεις. Αυτή την απαίτηση θα καλύψει η συγκρότηση αντιπροσωπευτικής ΟΔΕ, η οποία θα λειτουργήσει και ως αποφαινόμενο όργανο.
3. Προκειμένου να μην αναλωθούν πόροι «εν ανεπαρκεία» και κρίσιμος χρόνος για τον επαναπροσδιορισμό και την επανεπίλυση ήδη απαντημένων ζητημάτων, για την υλοποίηση του έργου, ως προς το σκέλος της αναλυτικής τιμολόγησης των εργασιών, η ΟΔΕ θα αξιοποιήσει πλήρως το σχετικό πιλοτικό έργο των Εργοληπτικών Οργανώσεων, ενώ ως προς το σκέλος των τεχνικών προδιαγραφών θα αξιοποιηθούν οι υφιστάμενες ΕΤΕΠ και ανάλογες τεχνικές προδιαγραφές που εφαρμόζονται σε άλλες χώρες-μέλη της Ε.Ε.
4. Η υλοποίηση του έργου θα πρέπει να γίνει σε φάσεις, έτσι ώστε να είναι δυνατή η άμεση επικύρωση και θέση σε εφαρμογή του νέου συστήματος σταδιακά, παράλληλα με τις απαιτούμενες θεσμικές και οργανωτικές παρεμβάσεις και αλλαγές.
5. Θα πρέπει να προβλεφθούν διαγωνιστικές διαδικασίες τουλάχιστον για τα κρίσιμα τμήματα του έργου, ώστε να τύχει της εγκεκριμένης χρηματοδότησης (3Γ).

6. Σχεδιασμός Έργου – Στόχευση

Στόχοι της 1ης φάσης του έργου:

1. Να τεθούν οι βάσεις (μεθοδολογία, τυποποίηση, υποδομή, επιχειρησιακό σχήμα, θεσμικές-νομοθετικές παρεμβάσεις) για την βιώσιμη ανάπτυξη και αρχική λειτουργία του ολοκληρωμένου συστήματος, όπως αυτό περιγράφεται στην παρούσα εντολή.
2. Η υποκατάσταση ή/και συμπλήρωση του υφισταμένου συστήματος (NET, ΕΤΕΠ, τρόπος διαπίστωσης και αναθεώρησης τιμών) μόνο στην έκταση που έχει αυτό σήμερα και σε τέτοιο βαθμό, ώστε τα δημόσια έργα που θα περιληφθούν στο ΕΣΠΑ της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020, να καλύπτονται ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές και την τιμολόγησή τους από τα εργαλεία, τη μεθοδολογία και την τυποποίηση του νέου συστήματος, και
3. Η υποστήριξη ορθής πρακτικής εφαρμογής του υφισταμένου συστήματος (NET 2013 και ΕΤΕΠ) με παροχή διευκρινίσεων και οδηγιών και με τις εντελώς απαραίτητες διορθώσεις και συμπληρώσεις, μέχρι την έναρξη εφαρμογής του νέου συστήματος για τα έργα της νέας προγραμματικής περιόδου, κατά τα αναφερόμενα στο πιο πάνω στο σημείο 2.

Στόχοι της 2ης φάσης του έργου:

1. Η υποστήριξη αρχικής λειτουργίας του νέου επιχειρησιακού σχήματος, που θα έχει συμφωνηθεί κατά την 1η φάση του έργου, για χρονικό διάστημα ενός έτους, και

2. Η πλήρης ανάπτυξη και αποδοτική λειτουργία του συστήματος από το νέο επιχειρησιακό σχήμα, με βιώσιμο και ανταποδοτικό τρόπο.

7. Ανάλυση Έργου

E1.1 Πρόδρομες εργασίες: Υποστήριξη για την κατάρτιση Τεχνικού Δελτίου και την εξασφάλιση χρηματοδότησης – Λοιπές προπαρασκευαστικές δράσεις (ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΕΩΣ 31/8/2013 – ΤΕΕ – ΣΑΤΕ)

α1 Ακύρωση του διαγωνισμού πρόσληψης συμβούλου για την υλοποίηση του προγράμματος του τ. ΙΟΚ.

α2 Υποστήριξη για την ανασύνταξη του Τεχνικού Δελτίου της πράξης που είχε εγκριθεί για το τ.ΙΟΚ - Υποβολή της πρότασης από το ΥΠΥΜΕΔΙ – Φορέας Υλοποίησης το ΤΕΕ – Εξασφάλιση ισότιμης και αντιπροσωπευτικής συμμετοχής των εμπλεκόμενων φορέων του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων στην ΟΔΕ (Δημόσιο, ΤΕΕ, Εργολήπτες, Μελετητές).

E1.2 Διαμόρφωση των βασικών αρχών και προδιαγραφή των μηχανισμών για τη λειτουργία του νέου Συστήματος – Συγγραφή τευχών δημοπράτησης (ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΕΩΣ 15/10/2013 – ΟΔΕ)

β1 Ανασκόπηση και επικύρωση των προτεινόμενων από το πιλοτικό έργο των ΕΟ μεθόδων: ανάλυσης της τιμής μονάδος των εργασιών, προσδιορισμού του μισθώματος και της δαπάνης του μηχανικού εξοπλισμού και προσδιορισμού του μέσου ωρομισθίου του εργατοτεχνικού προσωπικού.

β2 Ανασκόπηση και επικύρωση εθνικών συστημάτων κωδικοποίησης για: τις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών, τις κατηγορίες και τα άρθρων εργασιών, τα υλικά, το μηχανικό εξοπλισμό και τις κατηγορίες εργατοτεχνικού προσωπικού.

β3 Εξέταση βέλτιστων διαδικασιών υλοποίησης του έργου - Σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών και τευχών δημοπράτησης των φάσεων του έργου που θα επιλέξει η ΟΔΕ.

E1.3 NET-2013 και ΕΤΕΠ – Ιστοσελίδα έργου - Help Desk, συμπληρώσεις, βελτιώσεις (ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΕΚΠΡΟΣΩΠΩΝ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ)

γ1 Λειτουργία Help Desk για NET-2013 και ΕΤΕΠ μέσω ιστοσελίδας, για την υποστήριξη των χρηστών (αναθέτουσες αρχές, μελετητές, διευθύνουσες υπηρεσίες, ανάδοχοι) τη συγκέντρωση παρατηρήσεων και την έκδοση οδηγιών.

γ2 Επεξεργασία παρατηρήσεων και σύνταξη απαιτούμενων διορθώσεων και συμπληρώσεων. Έκδοση διορθωτικών εγκυκλίων.

γ3 Κατάρτιση νέας σειράς περιγραφικών άρθρων NET- ΗΛΜ(οικ) χωρίς τιμές και ανάλυση τιμών, προκειμένου να χρησιμοποιηθεί για την κατάρτιση του νέου αναλυτικού τιμολογίου για ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες οικοδομικών έργων και την αντικατάσταση των εφαρμοζόμενων ακόμη και σήμερα παλαιών αναλυτικών τιμολογίων ΑΤΗΕ και ΗΛΜ.

γ4 Συνολική επεξεργασία αρχικής έκδοσης, διορθώσεων και συμπληρώσεων προκειμένου να ενσωματωθούν σε νέα συνολική έκδοση των ΕΤΕΠ – NET (χωρίς αναλύσεις) και προώθηση των ενεργειών για την επικύρωση της νέας έκδοσης (δημόσια διαβούλευση, κοινοποίηση στην ΕΕ, έκδοση ΥΑ) και την εφαρμογή της εντός του 2ου 3μήνου 2014 (NET-XXX -2014, όπου XXX=ΟΔΟ, ΟΙΚ, κλπ).

γ5 Καταγραφή ασύμβατων κανονιστικών κειμένων προς απόσυρση και για την προώθηση έκδοσης σχετικής ΥΑ - (Δ/ση Κανόνων & Ποιότητας Μελετών & Έργων)

γ6 Εφαρμογή (από 1/7/2013) του νέου Κανονισμού (305/2011) για τα Δομικά Υλικά (σήμανση CE, ενημέρωση ΕΤΕΠ, ενσωμάτωση νέων εναρμονισμένων ευρωπαϊκών προτύπων, κλπ) - (Δ/ση Κανόνων & Ποιότητας Μελετών & Έργων)

E1.4 Νομοθετικές ρυθμίσεις για την σταδιακή ενσωμάτωση των παραδοτέων και για τη λειτουργία του νέου Συστήματος (ΕΠΙΤΡΟΠΗ –ΥΠΥΜΕΔΙ, ΤΕΕ, ΣΑΤΕ)

δ1 Καταγραφή και κωδικοποίηση των απαιτούμενων παρεμβάσεων, τροποποιήσεων και συμπληρώσεων της υφιστάμενης νομοθεσίας, για την ενσωμάτωση του νέου Συστήματος ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη μελέτη και την εκτέλεση των ΔΕ.

δ2 Υποστήριξη για την υλοποίηση των απαιτούμενων θεσμικών παρεμβάσεων και αλλαγών, που έχουν καταγραφεί και κωδικοποιηθεί.

E1.5 Υποστήριξη για τη σταδιακή μετάβαση στο νέο Σύστημα (ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ)

ε1 Ανασκόπηση και επικαιροποίηση αποτελεσμάτων του πιλοτικού έργου των ΕΟ για τα μισθώματα και τη δαπάνη μηχανημάτων – Εναρμόνιση με την επικυρωμένη μεθοδολογία από τα σημεία β1 και β2 – Ενημέρωση της βάσης με τον εφαρμοστέο κατάλογο μηχανημάτων και των παραμέτρων τους για τον υπολογισμό των μισθωμάτων και της ημερήσιας δαπάνης τους.

ε2 Ανασκόπηση και επικαιροποίηση αποτελεσμάτων του πιλοτικού έργου του ΕΟ για τα ωρομίσθια εργατοτεχνικού προσωπικού - Εναρμόνιση με την επικυρωμένη μεθοδολογία και κωδικοποίηση από τα σημεία β1 και β2 – Ενημέρωση της βάσης με τον εφαρμοστέο κατάλογο ειδικοτήτων και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό των μέσων ωρομισθίων.

ε3 Ανασκόπηση και επικαιροποίηση εφαρμοστέου καταλόγου υλικών – Εναρμόνιση με την επικυρωμένη κωδικοποίηση και τη μεθοδολογία τιμοληψίας από τις ενότητες β1 και β2– Ενημέρωση της βάσης με τον εφαρμοστέο κατάλογο υλικών

ε4 Μελέτη και υποβολή προτάσεων για τη ρύθμιση του τρόπου συναρμογής του υφισταμένου και του νέου συστήματος, ως προς τον υπολογισμό της αναθεώρησης των συμβατικών τιμών των εργολαβιών. Καλύπτονται προοδευτικά οι βασικές τιμές για τους συντελεστές παραγωγής που απαιτούνται σε κάθε κατηγορία εργασιών σύμφωνα με τη σειρά ανάπτυξης των νέων αναλύσεων τιμών, που περιγράφεται στις επόμενες υπο-ενότητες (η).

E1.6 Μελέτη οργάνωσης και λειτουργίας του επιχειρησιακού σχήματος, το οποίο σε 2η φάση, θα εξασφαλίσει - με ανταποδοτικό και βιώσιμο τρόπο - την περαιτέρω ανάπτυξη και τη διαρκή υποστήριξη και συντήρηση του νέου Συστήματος (ΕΠΙΤΡΟΠΗ)

E1.7 Παρατηρητήριο Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων – Τιμοληψία - Ανάπτυξη Λογισμικού και Εφαρμογών (ΕΠΙΤΡΟΠΗ, ΑΥΤΕΠΙΣΤΑΣΙΑ ΚΑΙ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ – ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΙΔΙΚΩΝ ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΩΜΩΝ)

ζ1 Καθορισμός μεθοδολογίας για την εφαρμογή έγκυρου μηχανισμού τιμοληψίας (παρατηρητήριο τιμών) και στατιστικής παρακολούθησης της μεταβολής των τιμών, για υλικά, μηχανήματα, εργατικά, προσφερόμενες τιμές μονάδος, ολοκληρωμένες εργασίες, κλπ, με πρόβλεψη διαφοροποίησης των βασικών τιμών για διάφορες γεωγραφικές περιοχές της χώρας.

ζ2 Ολοκλήρωση της υποδομής (λογισμικό), που έχει αναπτυχθεί με το πιλοτικό έργο των ΕΟ, για την υποστήριξη της διαδικτυακής λειτουργίας του νέου Συστήματος ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ (περιβάλλον ανάπτυξης & συντήρησης του Συστήματος και περιβάλλον χρήσης του Συστήματος).

ζ3 Υποστήριξη για την αρχική λειτουργία του νέου συστήματος τιμοληψίας υλικών

ζ4 Ενημέρωση των καταλόγων βασικών τιμών του νέου συστήματος (μέσες τιμές υλικών και ημερομισθίων, μέση αξία κτήσης μηχανημάτων) με βάση το νέο σύστημα τιμοληψίας

E1.8 Ανάπτυξη νέων αναλυτικών και περιγραφικών τιμολογίων κατ' αντιστοιχία με τα ΝΕΤ (ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΙ)

η1 Αναλύσεις Τιμών για το NET-ΟΔΟ

η2 Αναλύσεις Τιμών για το για το NET-ΗΛΜ(οδο)

η3 Αναλύσεις Τιμών για το για το NET-ΛΙΜ

η4 Αναλύσεις Τιμών για το για το NET-ΥΔΡ

η5 Αναλύσεις Τιμών για το NET-ΟΙΚ

η6 Αναλύσεις Τιμών για το για το NET-ΠΡΣ

η7 Αναλύσεις Τιμών για το NET- ΗΛΜ(οικ)