

**ΗΜΕΡΙΔΑ Σ.Α.Τ.Ε. 17.10.2018**  
**ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ Ν. 4412/2016 : ΚΡΙΣΙΜΑ**  
**ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ & ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ**

**«ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΤΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ»**

**ΕΛΑΔΗΣΥ - Π. ΑΛΕΞΙΟΥ**

## □ **2014: ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ – ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΕΥΡΩΠΗ 2020**

- Διαδραματίζουν βασικό ρόλο για τους νέους στρατηγικούς στόχους της Ε.Ε.
- Έχουν τεράστια οικονομική σημασία (14% ΑΕΠ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα πρόσφατα στοιχεία της DG Regio)
- Αγορακεντρικό εργαλείο για
  - την επίτευξη έξυπνης, διατηρήσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης
  - τη διασφάλιση της πλέον αποδοτικής χρήσης των δημόσιων πόρων.

# Ισχύον παράγωγο ενωσιακό δίκαιο

Στο πλαίσιο αυτό υιοθετήθηκαν στις αρχές του 2014 και τέθηκαν σε ισχύ στις 17-4-2014 οι τρεις νέες Οδηγίες.

- **Οδηγία 2014/24/ΕΕ** για τις δημόσιες συμβάσεις (κλασσικός τομέας) προς αντικατάσταση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ.
- **Οδηγία 2014/25/ΕΕ** για τις συμβάσεις που συνάπτονται από φορείς στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (εξαιρούμενοι τομείς) προς αντικατάσταση της Οδηγίας 2004/17/ΕΕ και
- **Οδηγίας 2014/23/ΕΕ** για την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης έργων και υπηρεσιών (για πρώτη φορά χωριστή οδηγία για παραχωρήσεις).

# Στόχευση Οδηγιών:

- Πιο αποδοτικές δημόσιες δαπάνες,
- αποσαφήνιση βασικών εννοιών με σκοπό τη διασφάλιση ασφάλειας δικαίου,
- διευκόλυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων,
- προαγωγή της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων,
- παροχή δυνατότητας αξιοποίησης των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων που αφορούν στην καινοτομία, τα κοινωνικά θέματα και το περιβάλλον και
- ενσωμάτωση της συναφούς νομολογίας του Δικαστηρίου της Ένωσης.

- Ποιο το ρυθμιστικό πλαίσιο των Οδηγιών.
- Ειδικότερα: πεδίο εφαρμογής Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, αναγκαιότητα ρύθμισης τομέων δραστηριότητας / αγορών. Αυστηρότερες διατάξεις για τους αναθέτοντες φορείς που είναι αναθέτουσες αρχές.

# Ενσωμάτωση Οδηγιών στο Εθνικό Δίκαιο

- Στόχοι Οδηγιών – εθνικές προβλέψεις ως μέσο επίτευξης των στόχων - διακριτική ευχέρεια – εθνικές επιλογές.
- Προπαρασκευαστικές εργασίες : διαβούλευση.
- «Περιορισμοί» κατά την ενσωμάτωση.

# Ενσωμάτωση Οδηγιών στο Εθνικό Δίκαιο

- Εθνική επιλογή: Ενσωμάτωση των Οδηγιών με δύο τυπικούς νόμους:
- **4412/2016** (Α 147/8-8-2016): ενσωματώνει τις διατάξεις των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ & 2014/25 ΕΕ (Βιβλία I & II αντίστοιχα)
- **4413/2016** (Α 148/8-8-2016): ενσωματώνει τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ για τις συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών και έργων

**Έναρξη ισχύος:** από **8-8-2016** (δημοσίευσή στην ΕτΚ), εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε επιμέρους διατάξεις (Πρβλ. Άρθρο 379 του ν. 4412/2016)

## ΕΝΟΠΟΙΗΣΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ & ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΠΟΛΥΝΟΜΙΑΣ

Σε μία νομοθετική πράξη περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για:

- ✓ Ενωσιακό και εθνικό δίκαιο
- ✓ Όλα τα είδη συμβάσεων
- ✓ Συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων
- ✓ Ανάθεση και εκτέλεση
- ✓ Συμβάσεις κλασσικού τομέα και εξαιρούμενων τομέων
- ✓ Ουσιαστικές και δικονομικές διατάξεις

Επισημάνσεις



# Καταργούμενες διατάξεις

## αρ. 377 παρ. 1 :

- Κατάργηση νομοθετημάτων – μεταβατική ισχύς συγκεκριμένων διατάξεων.
- Κατάργηση επιμέρους κανονισμών ανάθεσης και εκτέλεσης.
- Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που επιβάλλει υποχρέωση δημοσίευσης προκήρυξης ή περίληψης διακήρυξης σε ημερήσιες εφημερίδες πανελληνίας κυκλοφορίας από 1/1/2018.
- Καταργείται κάθε γενική ή διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο

# Καταργούμενες διατάξεις (αρ. 377 παρ. 2-4)

- Κατάργηση επιμέρους κανονισμών ανάθεσης και εκτέλεσης
- Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που επιβάλλει υποχρέωση δημοσίευσης προκήρυξης ή περίληψης διακήρυξης σε ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας από 1/1/2018.
- Καταργείται κάθε γενική ή διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 ή ρυθμίζει τα θέματα αυτά με άλλον τρόπο.

# Διάρθρωση ν. 4412/2016

- **ΒΙΒΛΙΟ Ι (3-221):** Ενσωμάτωση Οδηγίας 2014/24/ΕΕ (εθνικές ρυθμίσεις ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων – κλασσικός τομέας)
- **ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ (222-338):** Ενσωμάτωση Οδηγίας 2014/25/ΕΕ (Εξαιρούμενοι τομείς – ρητή παραπομπή σε επιμέρους διατάξεις του Βιβλίου Ι-συμπληρωματική εφαρμογή διατάξεων περί εκτέλεσης Βιβλίου Ι).
- **ΒΙΒΛΙΟ ΙΙΙ (339-344):** Διακυβέρνηση (κοινές διατάξεις για τις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)
- **ΒΙΒΛΙΟ ΙV (345-374):** Έννομη προστασία
- **ΒΙΒΛΙΟ V (375-379):** Τελικές διατάξεις (τροποποιούμενες/ μεταβατικές/καταργούμενες/έναρξη ισχύος)

**ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ Α:** Παραρτήματα Ι- ΧΙV Βιβλίου Ι (Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)

**ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ Β:** Παραρτήματα Ι-ΧΧ Βιβλίου ΙΙ (Οδηγίας 2014/25/ΕΕ)

**ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ Γ:** Κωδικοί CPV μελετών & συναφών υπηρεσιών

**ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ Δ:** Πίνακας Αντιστοιχίας άρθρων νόμου και Οδηγιών.

# Αντικείμενο – Πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 1)

## Ειδικότερες ρυθμίσεις

- Άρθρα 116-128 & 326 -333 (μόνο σε συμβάσεις κάτω των ορίων)
- Άρθρα 134-181 (ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται συμπληρωματικά προς τις διατάξεις των άρθρων 129-133 και 335-338 **μόνο στην εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων έργων**)
- Άρθρα 182-199 (ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται συμπληρωματικά προς τις διατάξεις των άρθρων 129-133 και 335-338 **μόνο στην εκτέλεση δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών**)
- Άρθρα 200-220 (ειδικές διατάξεις που εφαρμόζονται συμπληρωματικά προς τις διατάξεις των άρθρων 129-133 και 335-338 **μόνο στην εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και γενικών υπηρεσιών**)
- Προθεσμίες Δημοσίευσης : άρθρα 27-29 & 264-266 ----> αφορούν μόνο συμβάσεις άνω των ορίων, άρθρο 121 και 331 -----> αφορά συμβάσεις κάτω των ορίων

# Αντικείμενο – Πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 1)

## Γενική-Οριζόντια ρύθμιση/ Κανόνας:

Οι διατάξεις του νόμου εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7 του άρθρου 1, σε **όλες τις συμβάσεις** που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Βιβλίων I και II, **ανεξάρτητα από το είδος** (συμβάσεις έργων, προμηθειών, υπηρεσιών, εκπόνησης μελετών) και **την εκτιμώμενη αξία** αυτών, (άνω ή κάτω των ορίων των άρθρων 5 & 235), εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του νόμου.

➤ Το άρθρο 222 ν. 4412/2016 : εξαιρέσεις – παρεκκλίσεις από τη γενική ρύθμιση

# Επιμέρους Στόχοι

**Αύξηση του ανταγωνισμού**

**Διευκόλυνση της πρόσβασης στην αγορά των ΜΜΕ**

**Ενίσχυση καινοτομίας**

**Ένταξη κοινωνικών και περιβαλλοντικών παραμέτρων**

**Κίνητρα για ένταξη στην αγορά εργασίας**

**Περισσότερο ποιοτικές συμβάσεις (μέσω διεύρυνσης των κριτηρίων ανάθεσης της σύμβασης)**

## ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΕΥΕΛΙΞΙΑ ΚΑΝΟΝΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

- ✓ Περισσότερα είδη διαδικασιών ανάθεσης συμβάσεων
- ✓ Δυνατότητα αυξημένης προσφυγής στη διαπραγμάτευση
- ✓ Μείωση προθεσμιών για υποβολή προσφορών και αιτήσεων συμμετοχής
- ✓ Συμβάσεις ανατιθέμενες κατ' αποκλειστικότητα
- ✓ Προκαταρκτικές διαβουλεύσεις με την αγορά
- ✓ Αξιολόγηση κριτηρίων επιλογής βάσει απλουστευμένων απαιτήσεων τεκμηρίωσης (ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ) (άρθρο 79) – Βιβλίο I- **Βιβλίο II προσοχή**
- ✓ Απλοποιημένο καθεστώς για κοινωνικές υπηρεσίες
- ✓ Περισσότερα και ποιοτικότερα κριτήρια ανάθεσης

## ***Ενίσχυση της διαφάνειας και εξοικονόμηση πόρων ΧΡΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ***

- ✓ Υποχρεωτική χρήση ηλεκτρονικών μέσων για την υποβολή των προσφορών
- ✓ Υποχρεωτική διαβίβαση των γνωστοποιήσεων σε ηλεκτρονική μορφή
- ✓ Υποχρεωτική ηλεκτρονική διάθεση εγγράφων της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης
- ✓ Γενίκευση της χρήσης της ηλεκτρονικής επικοινωνίας
- ✓ Ηλεκτρονικά μέσα σύναψης: Ηλεκτρονικοί Πλειστηριασμοί, Ηλεκτρονικοί Κατάλογοι, Δυναμικό σύστημα αγορών



- **ESPD / ΕΕΕΣ:** Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (για συμβασεις άνω των ορίων) ----> Προαπόδειξη μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού και πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων (Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2016/7 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής) –**προσοχή Βιβλίο II**
- **ΤΕΥΔ:** Τυποποιημένο Έντυπο Υπεύθυνης Δήλωσης (για συμβάσεις κάτω των ορίων) – **προσοχή Βιβλίο II.**
- Προσκόμιση και έλεγχος των αποδεικτικών μέσων/εγγράφων μόνον κατά την ανάθεση της σύμβασης στο πρόσωπο του αναδόχου

- Δυνατότητα απευθείας πρόσβασης στις ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων της Εσωτερικής Αγοράς για την αναζήτηση πιστοποιητικών και αποδεικτικών μέσων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν στις διαδικασίες ανάθεσης (άρθρο 79 παρ. 6)
- Ταχεία πρόσβαση σε αξιόπιστα και επικαιροποιημένα στοιχεία του e-Certis 18/4/2018. **Ήδη η Ελλάδα μέσω της ΕΑΑΔΗΣΥ έχει επικαιροποιήσει πληροφορίες και στοιχεία στο e-Certis)**
- <https://ec.europa.eu/tools/ecertis/search>

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

## ΜΕΤΡΑ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΤΩΝ ΜΜΕ – Βιβλίο Ι

- **Κανόνας:** η υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 59), ώστε να διευκολύνεται η πρόσβαση των ΜΜΕ, με προσδιορισμό του μεγέθους και του αντικειμένου τους.
- Σε περίπτωση μη υποδιαίρεσης, οι α.α. οφείλουν να αιτιολογούν την απόφασή τους.
- Δυνατότητα περιορισμού του αριθμού των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα
- Χρηματική εγγύηση για το τμήμα της σύμβασης για το οποίο υποβάλλεται η προσφορά.
- Ο ελάχιστος ετήσιος κύκλος εργασιών για συμμετοχή στις διαδικασίες ανάθεσης περιορίζεται, κατ' ανώτατο όριο, στο διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, εκτός από δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις.
- Δυνατότητα άμεσης πληρωμής **υπεργολάβων**.
  - Προσοχή : Βιβλίο ΙΙ – διαφορετικές ρυθμίσεις

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

**Διεύρυνση των κριτηρίων ανάθεσης** της σύμβασης, όταν αυτή ανατίθεται με την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά (άρθρο 86).

Συνεκτίμηση :

- Κοινωνικών κριτηρίων, π.χ. η προσβασιμότητα ΑΜΕΑ, η κοινωνική ένταξη ατόμων ευπαθών ομάδων, η καταπολέμηση των διακρίσεων, η ισότητα των φύλων κλπ.
- Περιβαλλοντικών κριτηρίων
- Χαρακτηριστικών καινοτομίας
- Οργάνωση, προσόντα και εμπειρία του προσωπικού που θα εκτελέσει τη σύμβαση (Ομάδα Έργου)  
(**ΠΡΟΣΟΧΗ**: Δεν βαθμολογείται η εμπειρία των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, η οποία αποτελεί κριτήριο επιλογής (on/off) και όχι κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης)
- Κοστολόγηση κύκλου ζωής (άρθρο 87)

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

## Νέες Διαδικασίες Σύναψης Σύμβασης

- **Σύμπραξη καινοτομίας**

στοχεύει στην απόκτηση καινοτόμου προϊόντος, υπηρεσίας ή έργου που δεν διατίθεται στην αγορά

- **Ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (άρθρα 26 και 29-Βιβλίο Ι)**

αντικαθιστά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης με προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης με ορισμένα νέα στοιχεία (δυνατότητα υποβολής βελτιωμένων προσφορών, νέες περιπτώσεις διαπραγμάτευσης, π.χ. εάν η σύμβαση περιλαμβάνει σχεδιασμό ή καινοτόμες λύσεις κλπ)

Για πρώτη φορά δίνεται ορισμός για τις "απαραδέκτες" και "μη κανονικές προσφορές" (άρθρο 26 παρ. 3 & 4 ---> ενσωμάτωση νομολογίας του ΔΕΕ)

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

## Περιβαλλοντικά Κριτήρια/Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις

- **Οριζόντια Ρήτρα** : Τήρηση των υποχρεώσεων περιβαλλοντικής νομοθεσίας κατά την εκτέλεση
- ✓ Επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης και αποτελεί ειδικό όρο της σύμβασης
- ✓ Αθέτηση της υποχρέωσης αυτής από την πλευρά του αναδόχου ----> σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα
- ✓ Χρήση περιβαλλοντικών κριτηρίων για την ανάθεση της σύμβασης
- ✓ Οι α.α. μπορούν να απαιτούν την ύπαρξη σήματος για την απόδειξη συμμόρφωσης ενός αγαθού, υπηρεσίας, ή έργου με ειδικά περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά (άρθρο 55)

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

## Κοινωνικές Παράμετροι

**Οριζόντια Ρήτρα** : Τήρηση των υποχρεώσεων που επιβάλλει η κοινωνική και εργατική νομοθεσία κατά την εκτέλεση.

- Επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης και αποτελεί ειδικό όρο της σύμβασης.
- Αθέτηση της υποχρέωσης αυτής από την πλευρά του αναδόχου ----> σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα.

# Σημαντικότερες αλλαγές/ καινοτομίες

- Χρήση κοινωνικών κριτηρίων για την ανάθεση της σύμβασης ----> εξειδίκευση των κοινωνικών κριτηρίων).
- Οι α.α. / α.φ. μπορούν να απαιτούν την ύπαρξη σήματος για την απόδειξη συμμόρφωσης ενός αγαθού, υπηρεσίας, ή έργου με ειδικά κοινωνικά χαρακτηριστικά.
- Οι α.α./α.φ. υποχρεούνται, κατά τον έλεγχο ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών, να εξετάζουν ιδίως τη συμμόρφωση του προσφέροντα με τις υποχρεώσεις που επιβάλλονται από την κοινωνική και εργατική νομοθεσία.



- **Οριζόντια Ρήτρα** : Τήρηση των υποχρεώσεων περιβαλλοντικής, κοινωνικοασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας κατά την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων
- Παρ. 3,4,5 ---> εθνικά εφαρμοστικά μέτρα των υποχρεώσεων της παρ. 2
- Οι ανάδοχοι **εντάσσονται κατά προτεραιότητα** στα προγράμματα επιθεωρήσεων και ελέγχων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), και του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων
- Η υποχρέωση της παραγράφου 2:
  - (α) **επισημαίνεται στα έγγραφα της σύμβασης, και**
  - (β) **αποτελεί ειδικό όρο της σύμβασης (συμφωνητικού).**
- Η αθέτηση της υποχρέωσης της παρ. 2 συνιστά **σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα** άρθρου 73 παρ. 4 (θ) και μπορεί να επιφέρει τον αποκλεισμό του από τη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.



***Ευχαριστώ για  
την προσοχή σας***