

# ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟ ΤΟΝ Ν. 4412/2016

## Παθογένειες του συστήματος δικαστικής προστασίας υπό τον Ν. 3886/2010

2

- α) μη εδραίωση εμπιστοσύνης στον υποψήφιο ανάδοχο περί της νομιμότητας και της ορθότητας της Απόφασης επί της ενδικοφανούς προσφυγής  
*(η αναθέτουσα αρχή είχε το ρόλο του κριτή και του κρινόμενου)*
- β) σιωπηρή απόρριψη ή απόρριψη χωρίς διαφορετική αιτιολογία από αυτήν που περιλαμβάνεται στην προσβαλλόμενη Απόφαση
- γ) μεγάλος αριθμός Προσφυγών - καθυστερήσεις στην εκδίκαση των υποθέσεων από τα Δικαστήρια – καθυστερήσεις στην πρόοδο των έργων

## Η θέση της Αρχής στο νέο σύστημα έννομης προστασίας κατά το προσυμβατικό στάδιο

- ▶ Με τις Οδηγίες 89/665/ΕΟΚ και 92/13/ΕΟΚ, προκρίθηκε σύστημα έννομης προστασίας κατά τη διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, με το οποίο οι εξουσίες λήψης προσωρινών μέτρων, ακύρωσης παρανόμων αποφάσεων των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων και κήρυξης σύμβασης ως άκυρης, ανατέθηκαν σε μια **Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή, την Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών και όχι σε δικαστήριο.**
- ▶ Οι σχετικές ρυθμίσεις δε γεννούν ζήτημα αντίθεσης με τις διατάξεις του Συντάγματος περί οργάνωσης και δικαιοδοσίας των δικαστηρίων, εφόσον δεν ανατέθηκε στην ΑΕΠΠ η αρμοδιότητα επίλυσης διαφορών με δύναμη δεδικασμένου, αλλά η άσκηση διοικητικού έργου, το οποίο, δε διαφέρει ουσιωδώς από το έργο των άλλων διοικητικών οργάνων που αποφαινόνται επί ενδικοφανών προσφυγών

## Θεσμικό πλαίσιο -

- ▶ Ν. 4412/2016 (Α' 147) -
- ▶ π.δ. 38/2017 (Α' 63) «Κανονισμός Λειτουργίας ΑΕΠΠ»,
- ▶ π.δ. 39/2017 (Α' 64) «Κανονισμός Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών»
- ▶ π.δ. 57/2017 (Α' 88) «Οργανισμός της ΑΕΠΠ»
- ▶ π.δ. 58/2017 (Α' 88) «Ειδικός Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης ΑΕΠΠ»

## Λειτουργική ανεξαρτησία – Διοικητική και Οικονομική αυτοτέλεια

- ▶ **Μέλη της ΑΕΠΠ:**
  - κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, δεσμεύονται μόνο από τον νόμο και τη συνείδησή τους και υποχρεούνται να τηρούν τις αρχές της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας
  - πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης - τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε έμμισθου δημοσίου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας
- ▶ Η ΑΕΠΠ απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλες διοικητικές αρχές, παρά μόνο στον έλεγχο της Βουλής κατά τα οριζόμενα στον Κανονισμό της

## Οργάνωση - Συνεδριάσεις της ΑΕΠΠ

- Η ΑΕΠΠ, υπό την προϋπόθεση της ύπαρξης της προβλεπόμενης κατ' αριθμό πλήρους στελέχωσής της και εφόσον δεν συντρέχουν άλλες εξαιρετικές συνθήκες αδυναμίας των μελών να εκτελούν τα καθήκοντά τους, οργανώνεται σε δέκα (10) Κλιμάκια, αποτελούμενα το καθένα από τρία (3) μέλη
- Το Κλιμάκιο της Αρχής, που ορίζεται αρμόδιο για την εξέταση Προδικαστικής Προσφυγής κατά τη διαδικασία του άρθρου 6 του Κανονισμού Λειτουργίας, συνέρχεται και αποφασίζει με τριμελή σύνθεση ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου του, ο οποίος με πράξη του, ορίζει τον εισηγητή, καθώς και το τρίτο μέλος της σύνθεσης, σε περίπτωση που ο οικείος σχηματισμό στελεχώνεται από περισσότερα των τριών (3) μελών

## Οργάνωση - Συνεδριάσεις της ΑΕΠΠ

- ▶ Η ΑΕΠΠ συνεδριάζει :
  - Με **επταμελή σύνθεση** υπό την προεδρία του Προέδρου της, προκειμένου να αποφευχθεί ο κίνδυνος έκδοσης αντιφατικών Αποφάσεων ή για υποθέσεις μεγάλης σπουδαιότητας, ιδίως όταν πρόκειται για θέματα γενικότερης σημασίας ή για συμβάσεις παραχώρησης
  - Σε **Ολομέλεια**, για θέματα που αφορούν την εσωτερική της λειτουργία και περιλαμβάνονται στην ημερήσια διάταξη, η οποία συντάσσεται από τον Πρόεδρό της

## Η καθ' ύλην αρμοδιότητα της Αρχής - Σταδιακή υπαγωγή

► Η υπαγωγή των διαφορών έγινε σταδιακά με βάση το χρόνο έκδοσης των πράξεων ή συντέλεσης των παραλείψεων της αναθέτουσας αρχής στο πλαίσιο της συγκεκριμένης διαγωνιστικής διαδικασίας και με επιπλέον κριτήρια **το είδος και το ύψος της εκτιμώμενης αξίας** των υπόψη δημοσίων συμβάσεων

► Με βάση τα αναφερθέντα κριτήρια υπήχθησαν:

α. οι δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών, **μετά την 26<sup>η</sup> Ιουνίου 2017,**

β. Οι δημόσιες συμβάσεις δημοσίων έργων και μελετών και οι συμβάσεις παραχώρησης με εκτιμώμενη αξία άνω των πέντε εκατομμυρίων πεντακοσίων σαράντα οκτώ χιλιάδων (5.548.000) ευρώ χωρίς ΦΠΑ, **μετά την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2018**

γ. Οι δημόσιες συμβάσεις δημοσίων έργων και μελετών και οι συμβάσεις παραχώρησης με εκτιμώμενη αξία από εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ έως τα πέντε εκατομμύρια πεντακόσιες σαράντα επτά χιλιάδες εννιακόσια ενενήντα εννέα (5.547.999) ευρώ χωρίς ΦΠΑ, **μετά την 1<sup>η</sup> Μαρτίου 2018**



## Έννομη προστασία ενώπιον της ΑΕΠΠ - Έννομο συμφέρον

► Κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει ή είχε συμφέρον να του ανατεθεί σύμβαση του ν. 4412/2016 και έχει υποστεί ή ενδέχεται να υποστεί ζημία από εκτελεστή πράξη ή παράλειψη της αναθέτουσας αρχής/αναθέτοντος φορέα κατά παράβαση της ευρωπαϊκής ή εσωτερικής νομοθεσίας, έχει δικαίωμα να προσφύγει στην ΑΕΠΠ

► Η ασκούμενη προς τούτο Προδικαστική Προσφυγή μπορεί να περιέχει αίτημα:

α. προσωρινής προστασίας

β. ακύρωσης παράνομης πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής

γ. ακύρωσης σύμβασης, η οποία έχει συναφθεί παράνομα

Ο ενδιαφερόμενος δεν καλείται να επικαλεσθεί μόνον ότι το έννομο συμφέρον του είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, συνδεόμενο με την απόδοση ορισμένης παρανομίας, αλλά πρέπει να επικαλεσθεί και να αποδείξει ότι η αποδιδόμενη παρανομία προξενεί σε αυτόν και κάποια **βλάβη**.

## Προδικαστική προσφυγή - Φύση και χαρακτήρας

Η άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ :

1) Σκοπεί: α) στον εξορθολογισμό της διαδικασίας παροχής έννομης προστασίας, β) στην επιτάχυνση της διαδικασίας επίλυσης διαφορών που αναφύονται κατά το προσυμβατικό στάδιο και γ) στην ελάφρυνση του φόρτου εργασίας των δικαστηρίων

2) Αποτελεί προϋπόθεση του παραδεκτού της ένδικης προστασίας. Τούτο σημαίνει ότι η παράλειψη της Προδικαστικής Προσφυγής εμποδίζει αυτόν που έχει έννομο συμφέρον να ασκήσει τα προβλεπόμενα (άρθρο 372 ν. 4412/2016) ένδικα βοηθήματα ενώπιον του αρμοδίου, κατά τις σχετικές ρυθμίσεις, κατά τόπο Διοικητικού Εφετείου ή του Συμβουλίου της Επικρατείας

## Προδικαστική προσφυγή - Φύση και χαρακτήρας

- ΑΝΕΠΙΤΡΕΠΤΟ ΑΣΚΗΣΗΣ ΑΛΛΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ: Η ρύθμιση αυτή περιορίζει ή τουλάχιστον δεν αυξάνει το κόστος των διαδικασιών στο στάδιο ανάθεσης της σύμβασης και, επομένως, δεν επιβαρύνει αυτήν με επιπλέον περιττές δαπάνες
- ΝΟΜΙΚΟΣ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΤΗΣ ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ: **συνιστά ειδική περίπτωση Ενδικοφανούς Προσφυγής** α. ασκείται ενώπιον συγκεκριμένου οργάνου, της ΑΕΠΠ και εξετάζεται από τα οριζόμενα στον νόμο αρμόδια Κλιμάκια, β. ασκείται εντός συγκεκριμένης αποκλειστικής προθεσμίας, γ. η άσκησή της αποτελεί προϋπόθεση του παραδεκτού της άσκησης των προβλεπόμενων στις οικείες διατάξεις του Ν. 4412/2016 ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον των αρμοδίων δικαστηρίων και δ. η ΑΕΠΠ, κατά την εξέταση της Προδικαστικής Προσφυγής, ελέγχει την προσβαλλόμενη πράξη κατά το νόμο και την ουσία (άρθρο 367 παρ.1 Ν.4412/2016).

## Προδικαστική προσφυγή - Φύση και χαρακτήρας

### ► Αρμοδιότητα ελέγχου ουσίας

Ρυθμίσεις με άμεση ή έμμεση αναφορά στη δυνατότητα άσκησης ουσιαστικού ελέγχου :

- (α) η πρόβλεψη στον Οργανισμό της Αρχής Θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων, προς επικουρία των Κλιμακίων, σε υποθέσεις που η επίλυση συγκεκριμένων διαφορών απαιτεί εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις, ιδιαίτερη επιστημονική κατάρτιση και πρακτική εμπειρία,
- (β) η απαίτηση η προδικαστική προσφυγή να περιέχει τις *«νομικές και πραγματικές αιτιάσεις που δικαιολογούν το αίτημά της»*
- (γ) η υποχρέωση του οριζόμενου εισηγητή της Υπόθεσης να περιλαμβάνει η σχετική εισήγησή του πρόταση για τη *«νομική και ουσιαστική βασιμότητα ή μη της Προσφυγής»*

## Προδικαστική προσφυγή - Φύση και χαρακτήρας

(δ) η δυνατότητα του Κλιμακίου της ΑΕΠΠ, σε περίπτωση μη αποστολής του φακέλου από την αναθέτουσα αρχή, να συνάγει τεκμήριο ομολογίας της *«για την πραγματική βάση των ισχυρισμών του προσφεύγοντος»*

(ε) η ρύθμιση στον νόμο και στον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών, σύμφωνα με την οποία ο οικείος σχηματισμός εκδίδει την Απόφασή του, αφού συνεκτιμήσει *«τους προβαλλόμενους πραγματικούς και νομικούς χαρακτηρισμούς του προσφεύγοντος, τις απόψεις της αναθέτουσας αρχής και, σε περίπτωση παρέμβασης, τους ισχυρισμούς του παρεμβαίνοντος»* .

## Άσκηση Προδικαστικής Προσφυγής

- ▶ Η Προσφυγή κατατίθεται ηλεκτρονικά στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού και κοινοποιείται στην ΑΕΠΠ με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου. Ως ημερομηνία κατάθεσης της προσφυγής θεωρείται η ημερομηνία ηλεκτρονικής καταχώρισης αυτής στον ηλεκτρονικό τόπο του διαγωνισμού .
- ▶ Δυνατότητα ηλεκτρονικής κατάθεσης της προσφυγής στην ΑΕΠΠ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις εξής περιπτώσεις:
  - α. σε περίπτωση **τεχνικής αδυναμίας λειτουργίας** του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ), η οποία όμως πρέπει να πιστοποιείται
  - β. **όταν η διαγωνιστική διαδικασία δε διενεργείται μέσω του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.** Στις δύο αυτές περιπτώσεις ως ημερομηνία κατάθεσης της προσφυγής θεωρείται η ημερομηνία παραλαβής της από την ΑΕΠΠ μέσω του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

## Προθεσμία για την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής (άρθρο 361)

- (α) 10 ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν η πράξη κοινοποιήθηκε με ηλεκτρονικά μέσα ή τηλεομοιοτυπία
- (β) 15 ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα, αν χρησιμοποιήθηκαν άλλα μέσα επικοινωνίας
- (γ) 10 ημέρες από την πλήρη, πραγματική ή τεκμαιρόμενη, γνώση της πράξης που βλάπτει τα συμφέροντα του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα. Για την άσκηση Προσφυγής κατά προκήρυξης, η πλήρης γνώση τεκμαίρεται μετά την πάροδο 15 ημερών από τη δημοσίευση στο ΚΗΜΔΗΣ
- (δ) 15 ημέρες από τη συντέλεση της προσβαλλόμενης παράλειψης

## Παράβολο

16

- Για το παραδεκτό της Προδικαστικής Προσφυγής : Παράβολο υπέρ του Δημοσίου, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,50% της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ. Καταβάλλεται κατά την κατάθεση της Προσφυγής ηλεκτρονικά μέσω της εφαρμογής e-παράβολο στη διαδικτυακή πύλη της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων
- Το ύψος του παραβόλου δεν μπορεί να είναι κατώτερο των εξακοσίων (600) ευρώ, ούτε ανώτερο των δεκαπέντε χιλιάδων (15.000) ευρώ. Στην περίπτωση που από τα έγγραφα της σύμβασης δεν προκύπτει η προϋπολογισθείσα αξία της, κατατίθεται Παράβολο εξακοσίων (600) ευρώ
- Επιστροφή Παραβόλου σε περίπτωση (α) ολικής ή μερικής αποδοχής της Προσφυγής (β) ανάκλησης της προσβαλλόμενης πράξης από την αναθέτουσα ή στην περίπτωση που η αναθέτουσα προβεί στην οφειλόμενη ενέργεια πριν από την έκδοση Απόφασης επί της Προσφυγής



## Παρέμβαση

- ▶ Κάθε τρίτος ενδιαφερόμενος, που θεωρεί ότι θίγονται τα έννομα συμφέροντά του από την άσκηση της Προδικαστικής Προσφυγής, δικαιούται να ασκήσει Παρέμβαση. Ασκεί αυτήν ενώπιον της ΑΕΠΠ ηλεκτρονικά, κατά τα οριζόμενα για την κατάθεση της Προδικαστικής Προσφυγής, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της Προσφυγής, προσκομίζοντας μέσα στην ίδια προθεσμία τα κρίσιμα έγγραφα που έχει στη διάθεσή του.
- ▶ Το αιτητικό της Παρέμβασης δύναται να έχει ως περιεχόμενο μόνον τη **διατήρηση της ισχύος της προσβαλλόμενης πράξης**. Ως αποτέλεσμα της ρύθμισης αυτής δεν επιτρέπεται η άσκηση Προδικαστικής Προσφυγής κατά Απόφασης της ΑΕΠΠ, η οποία δέχεται εν όλω ή εν μέρει Προσφυγή άλλου προσώπου

## Διαδικασία εξέτασης της προδικαστικής προσφυγής

- 1) Η αναθέτουσα αρχή οφείλει να διαβιβάσει στην ΑΕΠΠ, το αργότερο εντός δέκα (10) ημερών, τον **πλήρη φάκελο της υπόθεσης**, τις απόψεις της επί της Προσφυγής και τα αποδεικτικά κοινοποίησής της στους ενδιαφερόμενους τρίτους, προκειμένου αυτοί να ασκήσουν το δικαίωμα παρέμβασής τους στη διαδικασία εξέτασης της Προσφυγής, αν κρίνουν ότι μπορεί να θιγόνται από την αποδοχή της
- 2) Η πρόβλεψη παροχής στην αναθέτουσα αρχή της δυνατότητας, να παραθέσει στις απόψεις της **αρχική ή συμπληρωματική αιτιολογία** της προσβαλλόμενης με την Προδικαστική Προσφυγή πράξης, είναι καίριας σημασίας για την ταχεία περαίωση της υπόθεσης

## Διαδικασία εξέτασης της Προδικαστικής Προσφυγής

- Οι διατάξεις για την εξέταση των Προδικαστικών Προσφυγών ενώπιον της ΑΕΠΠ καταστρώνουν **σύστημα έγγραφης-ηλεκτρονικής διαδικασίας**, χωρίς να αφήνουν περιθώρια ή έστω και ενδείξεις για τη δυνατότητα παράστασης των ενδιαφερομένων (προσφευγόντων ή παρεμβαινόντων) αυτοπροσώπως ή με συνήγορο
- Άρθρο **365 παρ. 4 του Ν. 4412/2016**, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει : «εξέταση της προσφυγής»
  - Ο νομοθέτης του π.δ. 39/2017 άφησε αρρύθμιστο το ζήτημα αυτό
- Άρθρο **13 παρ.3 εδάφιο β' του π.δ. 39/2017** : δεν επάγεται ακυρότητα της Απόφασης της ΑΕΠΠ επί της Προδικαστικής Προσφυγής, η τυχόν παράλειψη κοινοποίησης στον προσφεύγοντα, την αναθέτουσα αρχή και τον παρεμβαίνοντα, της πράξης του Προέδρου του αρμοδίου Κλιμακίου της ΑΕΠΠ περί ορισμού εισηγητή και ημερομηνίας εξέτασης της Προδικαστικής Προσφυγής.

## Συνέπειες παράλειψης αποστολής φακέλου και απόψεων

### 1. □ Συνέπειες διοικητικής εμβέλειας

α. η στοιχειοθέτηση ιδιαίτερου πειθαρχικού αδικήματος των αρμοδίων για τις παραληφθείσες ενέργειες υπαλλήλων

β. ο καταλογισμός στην αναθέτουσα αρχή, χρηματικής κύρωσης ανάλογης με τη βαρύτητα της παράβασης

### 2. □ Συνέπειες «δικονομικής εμβέλειας»

α. ο σχηματισμός που εξετάζει την Προσφυγή μπορεί να συνάγει τεκμήριο ομολογίας της αναθέτουσας αρχής για την πραγματική βάση των ισχυρισμών του προσφεύγοντος

β. το ίδιο τεκμήριο μπορεί να θεωρηθεί ότι συντρέχει και στην περίπτωση κατά την οποία, τα στοιχεία, που έχουν αποσταλεί, κριθούν, κατά την αιτιολογημένη κρίση του οικείου σχηματισμού της ΑΕΠΠ, ελλιπή και μη επαρκή για τον έλεγχο του βασίμου ή μη των προβαλλομένων αιτιάσεων

## Προσωρινά μέτρα – Απόφαση αναστολής

- Έκδοση Απόφασης αναστολής εντός 10 ημερών από την επομένη της χρέωσης της υπόθεσης στο Κλιμάκιο της Αρχής
- Ύστερα από αίτημα του προσφεύγοντος, το οποίο περιλαμβάνεται στην Προσφυγή ή αυτεπαγγέλτως
- Μετά από κλήση της αναθέτουσας αρχής προ 3 ημερών
- Ορισμός κατάλληλων μέτρων που πρέπει να ληφθούν έως την έκδοση Απόφασης για την Προδικαστική Προσφυγή ( άρθρο 366 Ν. 4412/2016 )
- Διατάσσονται προσωρινά μέτρα για να επανορθωθεί η εικαζόμενη παράβαση ή να αποτραπεί η ζημία των θιγόμενων συμφερόντων, στα οποία συμπεριλαμβάνονται μέτρα που αναστέλλουν τη διαδικασία ανάθεσης δημόσιας σύμβασης ή την εκτέλεση οποιοσδήποτε απόφασης της αναθέτουσας αρχής.
- Μπορεί να διατάσσεται και η άρση της απαγόρευσης σύναψης της σύμβασης - Λόγο άρσης της απαγόρευσης αυτής συνιστά το προδήλως απαράδεκτο ή το προδήλως αβάσιμο της Προδικαστικής Προσφυγής

## Προσωρινά μέτρα – Απόφαση αναστολής

- ▶ Το Κλιμάκιο μπορεί να αποφασίσει να μη χορηγήσει προσωρινά μέτρα, αν κρίνει, ύστερα από στάθμιση όλων των συμφερόντων των εμπλεκομένων μερών που ενδέχεται να ζημιωθούν, καθώς και του δημοσίου συμφέροντος, ότι οι **πιθανές αρνητικές συνέπειες** από τη χορήγηση των προσωρινών μέτρων είναι περισσότερες από τα οφέλη
  - ▶ Ιδιαιτερότητα της προσωρινής προστασίας: μη απαίτηση κατάθεσης ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ δικογράφου, αφού το σχετικό αίτημα εμπεριέχεται στο δικόγραφο της Προσφυγής και αποτελεί παρακολούθημα του κυρίου αιτήματος ( ταχύτερη διεκπεραίωση της Υπόθεσης )
- ▶ Σημαντική η δυνατότητα του Κλιμακίου για αυτεπάγγελτη έκδοση Απόφασης αναστολής και λήψης, περαιτέρω, των κατάλληλων μέτρων

## Η οριστική απόφαση της ΑΕΠΠ - Φύση και συνέπειες

- ▶ Η ΑΕΠΠ αποφαινεται **αιτιολογημένα** επί της βασιμότητας των προβαλλόμενων πραγματικών και νομικών ισχυρισμών της αναθέτουσας αρχής, του προσφεύγοντος και του τυχόν παρεμβαίνοντος, αφού λάβει υπόψη της όλα τα στοιχεία της Υπόθεσης και την εισήγηση του ορισθέντος ως εισηγητή μέλους του Κλιμακίου
- ▶▶ Η Απόφαση επί της Προσφυγής λαμβάνεται με πλειοψηφία, κατόπιν φανερής ψηφοφορίας μέσα **σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών** από την ημέρα εξέτασης της Προδικαστικής Προσφυγής
- ▶ Δέχεται εν όλω ή εν μέρει ή απορρίπτει την Προδικαστική Προσφυγή
- ▶ Οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να συμμορφώνονται με τις αποφάσεις της ΑΕΠΠ ( άρθρο 367 Ν. 4412/2016 )
- ▶ Οι Αποφάσεις και οι σιωπηρές απορρίψεις των Προσφυγών από την ΑΕΠΠ υπόκεινται αποκλειστικά στα ένδικα βοηθήματα της αίτησης αναστολής και της αίτησης ακύρωσης

## Η οριστική απόφαση της ΑΕΠΠ - Φύση και συνέπειες

- ▶ Η ΑΕΠΠ δεν έχει εξουσία τροποποίησης ή μεταρρύθμισης της προσβαλλόμενης πράξης και, κατά συνέπεια, **δεν υποκαθιστά την αναθέτουσα αρχή** και δε διορθώνει τις αποφάσεις της
- ▶ Επί αποδοχής Προδικαστικής Προσφυγής κατά παράλειψης, ακυρώνεται η προσβαλλόμενη παράλειψη και η υπόθεση **αναπέμπεται στην αναθέτουσα αρχή** για να προβεί η ίδια στην οφειλόμενη ενέργεια
- ▶ Μετά, όμως, την παρέλευση άπρακτης της 20ήμερης προθεσμίας, η ΑΕΠΠ καθίσταται κατά χρόνον αναρμόδια να κρίνει (και να δεχθεί) την Προδικαστική Προσφυγή, η οποία, συνεπώς, λογίζεται ως απορριφθείσα.



## Αρμοδιότητα κήρυξης ακυρότητας της σύμβασης

- Ο οικείος σχηματισμός της ΑΕΠΠ αποφασίζει την κήρυξη ακυρότητας σύμβασης που έχει συναφθεί, εάν διαπιστώσει ότι:
- (α) η αναθέτουσα αρχή έχει αναθέσει τη σύμβαση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις περιπτώσεις που αυτή απαιτείται, κατά παράβαση των ευρωπαϊκών και εθνικών κανόνων δημόσιων συμβάσεων· ή
- β) αν δεν τηρήθηκε η υποχρέωση αναστολής της σύναψης, σύμφωνα με το άρθρο 364 του Ν. 4412/2016, σύμφωνα με το οποίο η προθεσμία για την άσκηση Προδικαστικής Προσφυγής και η άσκησή της κωλύουν τη σύναψη σύμβασης επί ποινή ακυρότητας· ή
- γ) σε περίπτωση σύναψης συμφωνίας - πλαίσιο και εφαρμογής δυναμικού συστήματος αγορών, όταν παραβιάζονται οι υποχρεώσεις που προκύπτουν στις ρητά αναφερόμενες - στη διάταξη του άρθρου 368 εδάφιο (γ) του Ν. 4412/2016 - περιπτώσεις

## Αρμοδιότητα κήρυξης ακυρότητας της σύμβασης

### Διαδικασία κήρυξης ακυρότητας □

- α. □ Άσκηση Προδικαστικής Προσφυγής
- β. □ Ανασταλτικό αποτέλεσμα. Η κατάθεση της Προσφυγής αναστέλλει την εκτέλεση της σύμβασης, έως την έκδοση Απόφασης από τον οικείο σχηματισμό της ΑΕΠΠ

### □ Δυνατότητα μη κήρυξης ακυρότητας

- α. □ Επιτακτικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος
- β. □ Λόγοι μη συνιστώντες επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος
- γ. Τα οικονομικά συμφέροντα ως επιτακτικός λόγος δημοσίου συμφέροντος κατ'εξαίρεση □
- δ. □ Εναλλακτικές κυρώσεις

## Αρμοδιότητα κήρυξης ακυρότητας της σύμβασης

### ► □ Συνέπειες κήρυξης ακυρότητας

α. □ Αναδρομική ισχύς ακυρότητας

β. □ Ακυρότητα του ανεκτέλεστου μόνον τμήματος σύμβασης

## Στατιστικά στοιχεία

- ▶ **ΕΤΟΣ 2017**
- ▶ **Αποφάσεις Αναστολής : 141**
- ▶ **Οριστικές: 218**
  
- ▶ **ΕΤΟΣ 2018**
- ▶ **Αποφάσεις Αναστολής: 394**
- ▶ **Οριστικές: 740**
  
- ▶ **ΣΥΝΟΛΟ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ ΑΝΑΣΤΟΛΗΣ: 535**
- ▶ **ΣΥΝΟΛΟ ΟΡΙΣΤΙΚΩΝ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ: 958**
- ▶ **ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ: 1493**

## ΠΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟ ΤΟΝ Ν. 4412/2016

**ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ**