

■ ΕΡΓΟΛΗΠΤΕΣ

Κενά στη νομοθεσία έργων και προμηθειών

Του **ΑΡΓΥΡΗ ΔΕΜΕΡΤΖΗ**

Δύο μεγάλα κενά διαπιστώνει ο Σύνδεσμος Ανωτύμων Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ) στην προσπάθεια του υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας να προχωρήσει με νέο νόμο στην πλήρη ανατροπή της υφιστάμενης νομοθεσίας και στην αντικατάστασή της από ένα νέο ενοποιημένο νομοθετικό πλαίσιο που θα διέπει όλα τα ζητήματα που αφορούν στην ανάθεση και στην εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων, δηλαδή έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, ανεξαρτήτως προϋπολογισμού. Συγκεκριμένα τα κενά που διαπιστώνει ο ΣΑΤΕ είναι:

1 Εξελίξεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση: Το σχέδιο νόμου, με τίτλο «Για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», τέθηκε σε δημόσια

διαβούλευση ως τις 30 Ιανουαρίου, ενώ ήδη το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε στις 15 Ιανουαρίου δύο νέες Οδηγίες για τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, που αντικαθιστούν τις ισχύουσες, καθώς και μια νέα οδηγία που αναφέρεται ειδικά στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων παραχώρησης έργων και υπηρεσιών.

Με αυτές τις νέες οδηγίες επέρχονται σημαντικές αλλαγές στους διαγωνισμούς και στην ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων.

2 Νομοθετικά κενά: Το νομοσχέδιο παραπέμπει τη συντριπτική πλειονότητα των κομβικών ζητημάτων λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων να εξειδικευθεί με την έκδοση μελλοντικών προεδρικών διαταγμάτων. Παράλληλα η πλήρης απουσία σχεδίων των προβλεπόμενων Κανονισμών περί των έργων, λέει ο ΣΑΤΕ, αφήνει πλήθος ζητημάτων ανοικτά με πιθανό ενδεχό-

μενο την επανάληψη αντιλήψεων και επιλογών που έχουν, επί σειρά ετών, δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων.

Σημαντικότερα ζητήματα, τα οποία παραμένουν παντελώς αρύθμιστα από τον νόμο, όπως επισημαίνει ο ΣΑΤΕ, είναι: Το Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) και γενικότερα η οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος. Τα Συστήματα Δημοπράτησης. Το στάδιο εκτέλεσης των Έργων. Η έννομη προστασία κατά το στάδιο εκτέλεσης των Έργων.

Οι αναλύσεις τιμών και η αναθεώρηση τιμών δημοσίων έργων, οι επιμετρήσεις, πιστοποιήσεις κ.λπ.

«Το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, ενώ μπορεί να θεωρηθεί σημαντική πρωτοβουλία προς την ορθή κατεύθυνση, δεν συνιστά μία άρτια, σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα παρεμβάσεων στο χώρο των δημοσίων έργων» τονίζεται σχετικά.

Αντιδράσεις εργοληπτών στο ν/σ για τις συμβάσεις

Του **ΓΙΩΡΓΟΥ ΛΙΑΛΙΟΥ**

Συμφωνία επί της αρχής, αλλά διαφωνίες... επί του περιεχομένου εκφράζουν οι ενώσεις των εργοληπτών για το σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης που αφορά τη δημιουργία ενιαίου θεσμικού πλαισίου συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Οπως εκτιμούν, οι προτάσεις του υπουργείου πάσχουν στο επίπεδο της διαφάνειας. Χθες επί των βασικών σημείων του σχεδίου νόμου τοποθετήθηκε η Πανελλήνια Ένωση Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΣΕΔΕ). Οπως ανέφερε ο πρόεδρος της, κ. Γιώργος Γάγαλης, το μοντέλο ανάθεσης δημοσίων έργων που προτείνει η νομοθετική πρόταση είχε δοκιμαστεί και καταργηθεί προ δεκαπενταετίας. «Πρόκειται για τη λεγόμενη "αιτιολόγηση", που ίσχυσε πριν από τον "μαθηματικό τύπο": δηλαδή οι εταιρείες υπέβαλλαν προσφορές και μετά η υπηρεσία τους καλούσε να τις αιτιολογήσουν και αποφάσιζε. Το σύστημα αυτό κράτησε 2 - 3 χρόνια και υπό το βάρος των αντιδράσεων καταργήθηκε».

Οι εργολήπτες εκφράζουν αντιρρήσεις και για την ευχέρεια που δίδεται στις αναθέτουσες αρχές να διεξάγουν ανοικτούς ή κλειστούς διαγωνισμούς και να διαμορφώνουν κατά το δοκούν τα προσόντα των υποψηφίων.

Επίσης, αντιρρήσεις εκφράζονται και για την αύξηση του (χρηματικού) ορίου των απευθείας αναθέσεων. «Σήμερα για τους δήμους το όριο είναι τα 12.000 ευρώ. Βλέπεις τα τεχνικά προγράμματα των δήμων και δεν υπάρχει πουθενά έργο πάνω από 12.000 ευρώ, τα "σπάνε" όλα σε 12άρια για να τα δίνουν στους δικούς τους εργολάβους. Τώρα το όριο αυξήθηκε στις 20.000 ευρώ συν ΦΠΑ, δηλαδή τους διευκολύνει ακόμα περισσότερο».

Ως σημαντική πρωτοβουλία, η οποία ωστόσο «χρειάζεται να εμπλουτιστεί και συμπληρωθεί από μια σειρά διατάξεων και άρα να αποκλειστεί το ενδεχόμενο επανάληψης αντιλήψεων και επιλογών που έχουν, επί σειρά ετών, δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων», χαρακτηρίζει το σχέδιο νόμου ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ).

«Το μοντέλο ανάθεσης δημοσίων έργων που προτείνει η νομοθετική πρόταση είχε δοκιμαστεί και καταργηθεί προ 15ετίας».



[ΠΕΣΕΔΕ - ΣΑΤΕ]

«Διατάξεις που προάγουν αυθαιρεσία»

Επικρίσεις για το σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης

Ασάφεις, αντικρουόμενες διατάξεις και επιστροφή σε τακτικές του παρελθόντος με την ανάθεση έργων σε ημέτερους διαπιστώνει η ΠΕΣΕΔΕ (Πανελλήνια Ένωση Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων) στο σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης «Για τη διαμόρφωση ενός ενιαίου κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών».

Την ίδια στιγμή ο ΣΑΤΕ (Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών) σε επιστολή του προς τους αρμόδιους υπουργούς υπογραμμίζει ότι «το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, ενώ μπορεί να θεωρηθεί σημαντική πρωτοβουλία προς την ορθή κατεύθυνση, δεν συνιστά μία άρτια, σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα παρεμβάσεων στο χώρο των δημοσίων έργων αφού η συντριπτική πλειοψηφία των κομβικών ζητημάτων λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων θα εξειδικευθεί με την έκδοση μελλοντικών προεδρικών διαταγμάτων, γεγονός που, κατά τη γνώμη μας, δεν δικαιολογείται αφού προκαλεί υψηλή αβεβαιότητα και ανησυχία σε όλους τους μετέχοντες στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων».

Ειδικότερα, η ΠΕΣΕΔΕ σε επιστολή της στον υπουργό Ανάπτυξης Κ. Χατζηδάκη και την Ενία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων αναφέρει πως «παρά την επίκληση των ευρωπαϊκών οδηγιών, (η πρόταση σχεδίου νόμου) αποτελεί ένα «συνονθύλευμα ασαφών διατάξεων που προάγουν ευθέως την αυθαιρεσία, την αδιαφάνεια και τη διαφθορά, εις βάρος του κοινωνικού αγαθού "Δημόσιο Έργο" και εις βάρος του τελικού αποδέκτη, δηλαδή του πολίτη, αλλά υπέρ των ισχυρών συμφερόντων που εν πολλοίς ευθύνονται για την κατάρρευση της πατρίδας μας».

Ο ΣΑΤΕ προσθέτει ότι με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου παραμένουν «μετέωρα», αφού δεν ρυθμίζονται σειρά από ζητήματα όπως το Μπρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (ΜΕΕΠ) και γενικότερα η οργάνωση του εργοληπτικού επαγγέλματος.

[SID:8475464]



ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΗ ΣΥΝΑΝΤΗΣΗ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΧΘΕΣ ΣΤΗ ΛΑΡΙΣΑ

Πλήρης ανατροπή στα δημόσια έργα

• Σημαντική πρωτοβουλία οι αλλαγές του νομοσχεδίου Χατζηδάκη, λέει ο ΣΑΤΕ • Με επιφυλάξεις όμως για το «άγνωστο τμήμα» του, ίσως εξελιχθεί σε «μετέωρο βήμα» συντηρώντας αντιλήψεις του παρελθόντος

Ως σημαντική πρωτοβουλία, η οποία ωστόσο χρειάζεται να εμπλουτιστεί από σειρά διατάξεων ώστε να αποκλειστεί το ενδεχόμενο επανάληψης παλιών αντιλήψεων και επιλογών που έχουν δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων, χαρακτηρίζει ο ΣΑΤΕ το σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Νομοσχέδιο στο οποίο προβλέπεται πλήρης



ανατροπή της υφιστάμενης νομοθεσίας και την αντικατάστασή της από ένα νέο ενοποιημένο νομοθετικό πλαίσιο που θα διέπει όλα τα ζητήματα που αφορούν στην ανάθεση και στην εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων-έργων, προμηθειών και υπηρεσιών.

Θεωρώντας ότι το θέμα είναι μείζον, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιριών (ΣΑΤΕ) αποφάσισε να οργανώσει ειδικές ενημερωτικές συναντήσεις ανά την Ελλάδα, όπως η χθεσινή της Λάρισας που φιλοξενήθηκε σε αίθουσα του «Divani».

Στην εκδήλωση, μετά το καλωσόρισμα του Χρ. Καλογερόπουλου, μέλους του Δ.Σ. ΣΑΤΕ, χαιρετισμούς απηύθυναν ο περιφερειάρχης Κ. Αγοραστός και ο πρόεδρος ΤΕΕ Ντ. Διαμάντος. Ακολούθησαν εισηγήσεις από τον πρόεδρο του ΣΑΤΕ Γιώργο Βλάχο, τον νομικό σύμβουλο Σταμάτη Σταματόπουλο και τον τεχνικό σύμβουλο του ΣΑΤΕ Δημοσθένη Τουλιάτο. Η συνάντηση έκλεισε με συζήτηση που διηύθυνε ο συντονιστής του Περιφερειακού Γραφείου ΣΑΤΕ Θεσσαλίας Αλεξ. Ζιώγας και με την καθιερωμένη κοπή της πίτας του τοπικού Συνδέσμου.

ΠΛΗΡΗΣ ΑΝΑΤΡΟΠΗ

Το σχετικό σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, ενώ ήδη το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε δυο νέες Οδηγίες για τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, που αντικαθιστούν τις ισχύουσες, καθώς και μια νέα οδηγία που αναφέρεται ειδικά στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων παραχώρησης έργων και υπηρεσιών. Με αυτές τις νέες οδηγίες επέρχονται σημαντικές αλλαγές στους διαγωνισμούς και στην ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων.

Ο ΣΑΤΕ, που έχει δηλώσει προ πολλού τη θέση του για την αναγκαιότητα ριζικών μεταρρυθμίσεων στο θεσμικό πλαίσιο παραγωγής δημοσίων έργων, με στόχο τη μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των δράσεων και τη βέλτιστη αξιοποίηση των δημοσίων πόρων, μέσω της διαφάνειας. Και αφού μελέτησε συστηματικά – με ειδική ομάδα εργασίας – το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, κατέθεσε στη διαβούλευση και έστειλε στους συναρμόδιους υπουργούς και εμπλεκόμενους φορείς, συγκεκριμένες και τεκμηριωμένες προτάσεις.

Όπως υπογραμμίζει προς τους αρμόδιους υπουργούς το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, ενώ μπορεί να θεωρηθεί σημαντική πρωτοβουλία προς την ορθή κατεύθυνση, «δεν συνιστά μία άρτια, σαφή και ολοκληρωμένη εικόνα παρεμβάσεων στο χώρο των δημοσίων έργων αφού η συντριπτική πλειοψηφία των κομβικών ζητημά-

των λειτουργίας του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων θα εξειδικευθεί με την έκδοση μελλοντικών προεδρικών διαταγμάτων, γεγονός που, κατά τη γνώμη μας, δεν δικαιολογείται, αφού προκαλεί υψηλή αβεβαιότητα και ανησυχία σε όλους τους μετέχοντες στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων.

Συγκεκριμένα, η πλήρης απουσία σχεδίων των προβλεπόμενων Κανονισμών, αφήνει πλήθος ζητημάτων ανοικτά με πιθανό ενδεχόμενο την επανάληψη αντιλήψεων και επιλογών που έχουν, επί σειρά ετών, δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στους εμπλεκόμενους στο σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων. Περαιτέρω, καθιστά ελλιπές το συνολικό θεσμικό πλαίσιο, αφήνοντας τεράστια κενά και απορίες σχετικά με τον τρόπο που θα εξειδικευθούν οι ρυθμίσεις στα σημαντικότερα αυτά ζητήματα, τα οποία παραμένουν παντελώς αρρύθμιστα από τον νόμο».

«ΜΕΤΕΩΡΟ» ΒΗΜΑ;

Όπως προκύπτει από τις περιφερειακές συναντήσεις, τις απόψεις αυτές και την ανησυχία για «το άγνωστο τμήμα του νομοσχεδίου», ασπάζεται η πλειοψηφία των εργοληπτών. Κυρίαρχη είναι η άποψη πως ο ΣΑΤΕ θα πρέπει να συμμετέχει ενεργά στη διαμόρφωση ενός νέου ολοκληρωμένου και ενιαίου θεσμικού πλαισίου σε ό,τι αφορά τα έργα, που θα προβλέπει διαφάνεια και υγιή ανταγωνισμό.

Θα ακολουθήσει ειδική Ημερίδα που έχει προγραμματίσει ο ΣΑΤΕ για τις 6 Μαρτίου στην Αθήνα (αίθουσα συνεδρίων του ΕΒΕΑ), στην οποία έχει καλέσει να συμμετάσχουν οι συναρμόδιοι υπουργοί Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Κωστής Χατζηδάκης και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Μιχάλης Χρυσοχοϊδής, οι εμπλεκόμενοι φορείς του Δημοσίου και εκπρόσωποι του τεχνικού κόσμου.

Στόχος του ΣΑΤΕ, όπως φάνηκε και από τη χθεσινή συνάντηση στη Λάρισα, είναι «να υπάρξει ουσιαστική και πλήρης διαβούλευση. Δίχως καθυστερήσεις, τόσο για το σχέδιο νόμου του υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, όσο και για τις επερχόμενες αλλαγές από τις αντίστοιχες Κοινοτικές Οδηγίες. Ωστε η σημαντική πρωτοβουλία, να μην εξελιχθεί σε ένα «μετέωρο» βήμα, στην κατεύθυνση των αναγκαίων μεταρρυθμίσεων στο νομοθετικό πλαίσιο για τα δημόσια έργα. Τις οποίες επιμόνως έχει ζητήσει τα τελευταία χρόνια, διερμηνεύοντας την άποψη της συντριπτικής πλειοψηφίας των εργοληπτών».

Σωτ. Ζαχαριάς