

Ορίζοντα 5ετίας αποκτά το ΠΔΕ

Σε διαβούλευση το ν/σχ για τις δημόσιες επενδύσεις

Πέμπτη, 28 Μαρτίου 2019

Με ορίζοντα πενταετίας θα σχεδιάζεται και θα υλοποιείται το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) στο σκέλος που χρηματοδοτείται από εθνικούς πόρους, καθώς πλέον θα λειτουργεί υπό τη σκέπη του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης. Η συγκεκριμένη πρόβλεψη περιέχεται σε σχέδιο νόμου του υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, το οποίο τέθηκε χθες σε δημόσια διαβούλευση από τον υπουργό Γιάννη Δραγασάκη και τον υφυπουργό Στάθη Γιαννακίδη. Στόχος του υπουργείου είναι ο μεσοπρόθεσμος σχεδιασμός του ΠΔΕ, δηλαδή ό,τι ισχύει με το ΕΣΠΑ, ώστε να υπάρχει καλύτερη στόχευση για τις δράσεις και τα έργα υψηλής προτεραιότητας που θα πρέπει να χρηματοδοτηθούν.

Το σχετικό σχέδιο νόμου, που φέρει τον τίτλο Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης (ΕΠΑ), προβλέπει ότι το υπουργείο Οικονομίας θα καταρτίσει το ΕΠΑ, αντικείμενο του οποίου αποτελεί ο μεσοπρόθεσμος αναπτυξιακός προγραμματισμός που αφορά την αξιοποίηση των εθνικών πόρων του ΠΔΕ, με βάση τις κατευθύνσεις και τις εκάστοτε ανάγκες που προκύπτουν από την Εθνική Αναπτυξιακή Στρατηγική.

Πώς θα λειτουργεί

Σύμφωνα με το σχέδιο νόμου, το ΕΠΑ για κάθε προγραμματική περίοδο θα καθορίζει τις προτεραιότητες ανά τομέα πολιτικής στο πλαίσιο των εθνικών αναπτυξιακών στόχων, τους ειδικούς στόχους και δράσεις, τη διάρκεια της εφαρμογής του, τον συνολικό και ανά πρόγραμμα προϋπολογισμό, καθώς και τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα από την εφαρμογή του. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι το πρώτο ΕΠΑ θα ενεργοποιηθεί το 2021 με την έναρξη της νέας προγραμματικής περιόδου. Σημειώνεται ότι αν και το ΕΠΑ θα έχει πενταετή ορίζοντα, η παρακολούθησή του θα είναι ετήσια.

Όπως προαναφέρθηκε, το ΕΠΑ θα υλοποιείται με τους εθνικούς πόρους του ΠΔΕ που προσδιορίζονται από τον υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης με την απόφαση έγκρισής του. Για τον προσδιορισμό των πόρων του ΕΠΑ θα λαμβάνονται υπόψη, ενδεικτικά, οι δεσμεύσεις του εκάστοτε ισχύοντος δημοσιονομικού πλαισίου, οι προοπτικές της οικονομίας για το χρονικό διάστημα προγραμματισμού, η συμπληρωματικότητα με τις συγχρηματοδοτούμενες από την Ε.Ε. παρεμβάσεις, οι ανάγκες που προκύπτουν από άλλα προγράμματα ανάπτυξης που χρηματοδοτούνται από το ΠΔΕ ή άλλες πηγές χρηματοδότησης, οι ανάγκες που προκύπτουν από έργα της προηγούμενης προγραμματικής περιόδου που τυχόν δεν ολοκληρώνονται εντός αυτής και οι ανάγκες ωρίμανσης έργων για μελλοντική ένταξη στο ΕΠΑ, στο ΕΣΠΑ, στα προγράμματα του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου ή σε άλλα εθνικά, ευρωπαϊκά ή διεθνή προγράμματα. Σημειώνεται ότι για την κατάρτιση του προϋπολογισμού της πρώτης προγραμματικής περιόδου του ΕΠΑ, επιπλέον των παραπάνω, θα ληφθούν υπόψη οι προβλέψεις του εν ισχύ Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ), οι προβλέψεις για τη χρηματοδότηση της επόμενης προγραμματικής περιόδου των ενωσιακών πολιτικών, καθώς και οι δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί από τα υπουργεία και τις περιφέρειες στο πλαίσιο της, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος, χρηματοδότησης έργων από εθνικούς πόρους.

Στο πλαίσιο διαμόρφωσης και υλοποίησης του ΕΠΑ, τα υπουργεία και οι περιφέρειες θα καταρτίζουν τα Τομεακά Προγράμματα Ανάπτυξης (ΤΠΑ) και τα Περιφερειακά Προγράμματα Ανάπτυξης (ΠΠΑ) αντίστοιχα, εξειδικεύοντας τους στόχους του μεσοπρόθεσμου αναπτυξιακού προγραμματισμού στον τομέα ευθύνης τους και κατανέμοντας τους πόρους του ΕΠΑ που τους αναλογούν σε δράσεις και έργα με υψηλή προτεραιότητα και παράλληλα θα μεριμνούν για την έγκαιρη και αποτελεσματική υλοποίησή τους.

Τα ΤΠΑ και ΠΠΑ περιλαμβάνουν κατ' ελάχιστο:

- α) περιγραφή της υπάρχουσας κατάστασης και των σχετικών αναγκών,
- β) τους ειδικούς αναπτυξιακούς στόχους του οικείου τομέα / φορέα ή της οικείας περιφέρειας, με τους οποίους προβλέπεται να αντιμετωπιστούν εν όλω ή εν μέρει οι διαπιστωμένες ανάγκες, καθώς και την αντιστοίχιση των αναπτυξιακών στόχων με προτεραιότητες και συγκεκριμένες προτεινόμενες κατηγορίες έργων ή και συγκεκριμένα έργα και την τεκμηρίωση της εκτιμώμενης αναπτυξιακής επίδρασης και συμβολής αυτών στην επίτευξη των τιθέμενων στόχων,
- γ) τους δείκτες εκροών και τους δυνητικούς δικαιούχους,
- δ) τους αναλυτικούς χρηματοδοτικούς πίνακες,
- ε) τα γενικά κριτήρια επιλογής των προς ένταξη προτεινόμενων έργων,
- στ) τον προσδιορισμό της Υπηρεσίας Διαχείρισης του προγράμματος,
- ζ) την τεκμηρίωση της συμβατότητας με τις προτεραιότητες του ΕΠΑ και της συνάφειας με άλλες πολιτικές.

Τα προγράμματα διαρθρώνονται εφόσον απαιτείται σε υποπρογράμματα. Κάθε πρόγραμμα / υποπρόγραμμα διαρθρώνεται σε άξονες προτεραιότητας, οι οποίοι περιλαμβάνουν τις επιλεγμένες προτεραιότητες του τομέα πολιτικής / της οικείας περιφέρειας.

Ειδικά Προγράμματα

Το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης μπορεί, μεταξύ άλλων, να χρηματοδοτεί Ειδικά Προγράμματα, τα οποία έχουν στόχο την άμεση και ολοκληρωμένη αντιμετώπιση ειδικών προβλημάτων ή αναγκών ή αναπτυξιακών ευκαιριών που προκύπτουν σε εθνικό ή τοπικό επίπεδο, στο χρηματοδοτικό σχήμα των οποίων μπορεί να συμμετέχουν με πόρους διεθνείς και εθνικοί χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί, αναπτυξιακές τράπεζες, δημόσια και ιδιωτικά ιδρύματα ειδικού χρηματοδοτικού σκοπού και επενδυτικά ταμεία.

Η υλοποίηση των έργων που εντάσσονται στα ΤΠΑ και ΠΠΑ και στα Ειδικά Προγράμματα και εγκρίνονται για χρηματοδότηση από το ΠΔΕ γίνεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην εθνική και ενωσιακή νομοθεσία.

Σταμάτης Ζησίμου - zstam@naftemporiki.gr