

Π Ρ Ο Σ

1) Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας
Διοίκησης & Αποκέντρωσης
κ. Προκόπη Παυλόπουλο
Σταδίου 27 & Δραγατσανίου2
101 83 ΑΘΗΝΑ

2) Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
κ. Γεώργιο Σουφλιά
Χαρ. Τρικούπη 182
101 78 ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.: Συνήγορο του Πολίτη
Ανεξάρτητη Αρχή
Χατζηγιάννη Μέξη 5
115 28 ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Άρνηση της Διοίκησης να αποφανθεί επί αιτήσεων
θεραπείας.

Συν/να: α) Υπ' αρ. πρωτ. 6703.4.19-04-2005/19 Δεκεμβρίου 2005
έγγραφο του Συνηγόρου του Πολίτη.
β) Υπ' αρ. πρωτ. 2509/23.9.2005 έγγραφο του Τμήματος
Αν. Κρήτης του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με αφορμή συγκεκριμένη περίπτωση παράλειψης έκδοσης
απόφασης επί αιτήσεως θεραπείας από το αρμόδιο αποφαινόμενο
όργανο, παρά το γεγονός ότι υπήρχε εισήγηση υπέρ της αποδοχής της

αιτήσεως θεραπείας από το οικείο τεχνικό συμβούλιο και την
επακολουθήσασα έκθεση του Συνηγόρου του Πολίτη επί της υπόθεσης
αυτής (την οποία σας επισυνάπτουμε), επιθυμούμε να θέσουμε ένα
γενικότερο θέμα που σχετίζεται με την πρακτική που ακολουθείται στις
πλείστες των περιπτώσεων κατά τις οποίες διαφορά από την εκτέλεση
δημοσίου έργου άγεται προς επίλυση ενώπιον των αρμοδίων διοικητικών
αρχών και οργάνων δια της ασκήσεως αιτήσεως θεραπείας.

Είναι γνωστό ότι τα γνωμοδοτικά καθώς και τα αποφαινόμενα επί
των αιτήσεων θεραπείας όργανα κατά σχεδόν πάγια πρακτική

αποφεύγουν να εξετάσουν τις αιτήσεις θεραπείας των αναδόχων και να αποφανθούν επ' αυτών εντός των νομίμων προθεσμιών, με αποτέλεσμα οι πλείστες των ασκουμένων αιτήσεων θεραπείας να απορρίπτονται σιωπηρώς. Τυπικώς η δυνατότητα αυτή προβλέπεται στο νόμο, επομένως δεν θα μπορούσε να θεωρηθεί ευθέως παράνομη. Όμως η θέσπιση της ενδικοφανούς διαδικασίας του άρθρου 12 του ν. 1418/1984 ως αναγκαίας προδικασίας πριν την προσφυγή στα δικαστήρια, έχει ως σκοπό την παροχή δυνατότητας επίλυσης των διαφορών που ανακύπτουν κατά την εκτέλεση μιας σύμβασης δημοσίου έργου από τα αρμόδια διοικητικά όργανα, ούτως ώστε να αποτρέπεται η επιβάρυνση των δικαστηρίων με υποθέσεις που θα μπορούσαν να επιλυθούν σε επίπεδο διοίκησης και να επιταχύνεται η απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων χωρίς χρονοβόρες δικαστικές εμπλοκές. Η πάγια σχεδόν πρακτική της Διοίκησης να μην αποφαίνεται επί των αιτήσεων θεραπείας έχει καταστήσει τις σχετικές διατάξεις γράμμα κενό περιεχομένου και επιπλέον καταστρατηγεί τον σκοπό τους. Έτι περαιτέρω, δεδομένου ότι η παράλειψη απόφασης επί των αιτήσεων θεραπείας παρακωλύει άσκοπα και επί σημαντικό χρονικό διάστημα την απονομή της δικαιοσύνης, λόγω των προθεσμιών που ούτως ή άλλως πρέπει να παρέλθουν ώστε να αποκτήσει ο ενδιαφερόμενος δικαίωμα προσφυγής στα δικαστήρια, η πρακτική αυτή συνιστά στην πράξη συγκεκριμένη παράβαση του άρθρου 20 παρ. 1 του Συντάγματος περί δικαιώματος παροχής έννομης προστασίας.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί, όλα όσα εκθέσαμε, τα οποία πιστεύουμε ότι τα γνωρίζετε και εσείς πολύ καλώς, δεν συμβαδίζουν με την έννοια της ευνομούμενης πολιτείας. Στην προκείμενη περίπτωση των δημοσίων έργων τα αποτελέσματα αυτής της πρακτικής είναι εμφανή στη διόγκωση του αριθμού των δικών για διαφορές από δημόσια έργα, στη διαίωνιση των δικαστικών διαδικασιών επίλυσης διαφορών που εύκολα θα είχαν βρει μία αποτελεσματική λύση σε διοικητικό επίπεδο και τέλος στην καθυστέρηση της ολοκλήρωσης των έργων. Παρακαλούμε, συνεπώς, όπως συντελέσετε για να ενεργοποιηθεί η Δημόσια Διοίκηση προς την κατεύθυνση της ταχείας, αποτελεσματικής και σύμφωνης με το σκοπό τους εφαρμογής των διατάξεων της νομοθεσίας για τη συζήτηση

και έκδοση αποφάσεων επί των αιτήσεων θεραπείας, κάτι που είναι βέβαιο ότι θα ωφελήσει πολλαπλά όλους τους εμπλεκόμενους στην παραγωγή των δημοσίων έργων και θα τονώσει το αίσθημα εμπιστοσύνης του πολίτη προς τη Δημόσια Διοίκηση.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΜΙΧ. Ε. ΑΛΕΠΗΣ

ΜΑΡΚ. Ι. ΣΙΟΥΝΑΣ