



ΘΕΜΑ : Προτάσεις για την αλλαγή θεσμικού πλαισίου ανάθεσης δημοσίων έργων.

1. Γενικά.

Η εμπειρία από το υφιστάμενο σύστημα ανάθεσης δημοσίων έργων (μειοδοσία) οδηγεί στο συμπέρασμα ότι, δεν αντιμετώπισε το φαινόμενο των υπερβολικών εκπτώσεων παρ'ότι συνδέθηκε με αλματώδη αύξηση των απαιτούμενων εγγυητικών επιστολών και την αυστηροποίηση των διαδικασιών έκπτωσης του αναδόχου.

Σε συνδυασμό με την μείωση του όγκου των δημοπρατούμενων έργων οδήγησε σε σημαντική μεταφορά πόρων προς τις τράπεζες αλλά και σε φαινόμενα πλαστών εγγυητικών επιστολών, ανάπτυξη αγοράς εγγυήσεων, κλπ.

Το προγενέστερο σύστημα ανάθεσης Δ.Ε. με μαθηματικό τύπο εξήντησε τα περιθώρια εφαρμογής του ενώ δεν έλειψαν διάφορα προβλήματα στην εκτέλεση των έργων όταν ο ανάδοχος αντιμετώπιζε δυσχέρειες.

Το αναζητούμενο νέο σύστημα ανάθεσης θα πρέπει να εξασφαλίζει την επιλογή αναδόχου με διαφάνεια, χωρίς να εκμηδενίζει τον υγιή ανταγωνισμό και με αντικειμενικά κριτήρια, ευνοώντας την ανάπτυξη δυναμικής των εργοληπτικών επιχειρήσεων περιορίζοντας όμως τόσο την αλόγιστη προσφορά υπερβολικών και αβάσιμων εκπτώσεων, όσο και την επιρροή στην διαδικασία εργοληπτικών επιχειρήσεων χωρίς σημαντικό κύκλο εργασιών.

2. Προτάσεις.

α) Το ανεκτέλεστο υπόλοιπο των συμβάσεων Δ.Ε. όπως σήμερα εφαρμόζεται απειροελάχιστες φορές, αποτέλεσε εμπόδιο στην ανάληψη σύμβασης από κάποια εταιρεία ενώ ουδέποτε απετέλεσε εμπόδιο στην συμμετοχή της σε κάποιο διαγωνισμό.

Προτείνεται η αλλαγή της έννοιας και της εφαρμογής του, ώστε εφ'ένος να εκφράζει τις συνθήκες με τις οποίες εκτελείται ένα έργο, να συνδέεται με το φυσικό αντικείμενο του έργου αλλά και τα έργα τα οποία επιδιώκει και ενδιαφέρεται να αναλάβει η Εργοληπτική Επιχείρηση.

β) Θα πρέπει να υπάρχει πέραν του ανεκτελέστου υπολοίπου και του ορίου συμμετοχής στον διαγωνισμό ανάλογα με την τάξη του ΜΕΕΠ κάθε Εργοληπτική Επιχείρηση, και ένας ελάχιστος απαιτούμενος μέσος κύκλος



εργασιών Δ.Ε. την προηγούμενη τριετία (σύμφωνα με τις ετήσιες εκθέσεις δραστηριότητας), ο οποίος να συνδέεται με το συγκεκριμένο έργο.

γ) Ο διαγωνισμός διενεργείται σε δυο φάσεις.

Α΄ Φάση

Εκδηλώνεται το ενδιαφέρον των εργοληπτικών επιχειρήσεων για την ανάληψη του συγκεκριμένου έργου, υποβάλλονται οι σχετικοί φάκελοι και ελέγχονται τα τυπικά δικαιολογητικά και οι προϋποθέσεις ανεκτελέστου, του ελαχίστου απαιτούμενου κύκλου εργασιών και της ειδικής εμπειρίας.

Δημοσιεύεται το πρακτικό της επιτροπής και εκδικάζονται τυχόν ενστάσεις.

Ο φορέας δημοπράτησης του έργου, χορηγεί αναλυτικά τεύχη και σχέδια των υφισταμένων μελετών του έργου στους διαγωνιζομένους οι οποίοι αφού τα μελετήσουν, όπως και τις τοπικές συνθήκες εκτέλεσης του έργου, και κάθε άλλη πληροφορία κατά τη γνώμη τους τα κοστολογούν περιλαμβάνοντας κάθε κατά τη γνώμη τους κόστος για την πλήρη κατασκευή του έργου.

Μετά από εύλογο και ικανό χρονικό διάστημα (π.χ. ένας μήνας) καλούνται οι προκριθέντες διαγωνιζόμενοι να δώσουν προσφορά με κατ' αποκοπήν τίμημα το οποίο δεν θα μεταβάλλεται για κανένα λόγο πλην ανωτέρας βίας.

Ομοίως μόνο για λόγους ανωτέρας βίας θα μεταβάλλεται και ο χρόνος κατασκευής του έργου.

Αν ένας διαγωνιζόμενος διαπιστώσει ότι, το έργο δεν είναι δυνατόν να εκτελεσθεί στα προδιαγραφέντα οικονομικά ή χρονικά πλαίσια, το αναφέρει στην επιτροπή το τεκμηριώνει και έχει έννομο συμφέρον για κάθε πιθανή αλλαγή των όρων στην εκτέλεση της σύμβασης.

Ο αναλυτικός προϋπολογισμός μελέτης της υπηρεσίας αποτελεί τρόπο πληρωμής πλέον εφαρμοζομένης της ενιαίας έκπτωσης.

Οι προσφερθείσες εκπτώσεις επεξεργάζονται στατιστικά και προκύπτουν οι υπερβολικά χαμηλές προσφορές.

Ο προσωρινός μειοδότης εφόσον έχει προσφέρει υπερβολικά χαμηλή προσφορά αντιμετωπίζει :

- αυξημένη επιρροή του έργου στο ανεκτέλεστο υπόλοιπο.
- μεγαλύτερο χρόνο εγγύησης του έργου.

3. Ορισμός Εννοιών.

Για τον υπολογισμό του ανεκτελέστου υπολοίπου μιας εργοληπτικής επιχείρησης, λαμβάνεται υπόψη ο προϋπολογισμός μελέτης του έργου, ώστε να συνδεθεί με το



φυσικό αντικείμενο του έργου, καθώς και η προσφερθείσα έκπτωση, εφόσον έχει κριθεί υπερβολικά χαμηλή, ώστε να συνδεθεί με την αναμενόμενη μείωση της δυναμικότητας μιας εργοληπτικής επιχείρησης από την εκτέλεση ενός «δύσκολου» έργου.

Στην ενημερότητα πτυχίου προστίθεται ειδική σελίδα την οποία κάθε επιτροπή διαγωνισμού σφραγίζει ώστε στον υπολογισμό του ανεκτελέστου υπολοίπου να λαμβάνεται υπόψη με διαφορετική βαρύτητα τα έργα στα οποία ο διαγωνιζόμενος συμμετέχει ή έχει ανακηρυχθεί προσωρινός μειοδότης.

Οι ανωτέρω συντελεστές βαρύτητας καθώς και αυτός των υπερβολικών εκπτώσεων θα πρέπει να γίνουν αντικείμενο μελέτης και επεξεργασίας.

4. Προκειμένου να είναι δυνατόν μια εργοληπτική επιχείρηση να συμμετάσχει σε ένα διαγωνισμό θα πρέπει ο μέσος κύκλος εργασιών της τελευταίας τριετίας να είναι μεγαλύτερος από ένα ποσοστό της αξίας του δημοπρατούμενου έργου.
5. Ως ειδική εμπειρία θα πρέπει μια εργοληπτική επιχείρηση να έχει εκτελέσει όμοιο έργο αξίας μεγαλύτερο από ένα ποσοστό της κύριας κατηγορίας του δημοπρατούμενου έργου την τελευταία δεκαετία. Το διάστημα αυτό προτείνεται μεγαλύτερο ώστε να αποφευχθούν παράλογα αποτελέσματα και να μειωθεί η συγκυριακή πιθανώς δημοπράτηση περισσότερων έργων μιας κατηγορίας στο παρελθόν.

6. Επιπροσθέτως

- Θα πρέπει να καταργηθεί η αναβάθμιση Κοινοπραξιών.
- Να μειωθεί και να προσαρμοσθεί ο κύκλος εργασιών του παρανομαστή του κλάσματος α1 για την αναβάθμιση του πτυχίου μιας εργοληπτικής επιχείρησης.
- Να επανενεργοποιηθεί η κατασκευαστική Κοινοπραξία και η Υπεργολαβία.

Με εκτίμηση,

Βασίλειος Θεοχάρης