

**ΑΧΑΪΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.**  
**ΣΤΑΘΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ Α.Τ.Ε.**

Καραϊσκάκη 140-144 Πάτρα  
Τηλ.: 2610-620460  
Fax : 2610-240476  
e-mail : parasks@otenet.gr

ΠΡΟΣ

Τον πρόεδρο και το Δ.Σ. του ΣΑΤΕ

### **ΑΝΟΙΧΤΗ ΕΠΙΣΤΟΛΗ**

Αγαπητοί συνάδελφοι

Εκ μέρους της εταιρείας μας θα ήθελα, διακατεχόμενος από μεγάλη ανησυχία για τα τεκταινόμενα στον κλάδο μας, να σας εκφράσω τις πιο κάτω σκέψεις μου :

- 1) Σχετικά με τις διαδικασίες ενοποίησης των οργανώσεων μας και το σχέδιο καταστατικού που κυκλοφόρησε **θέλω να εκφράσω τον έντονο προβληματισμό μου για την δυνατότητα έκφρασης της βάσης των συναδέλφων**, ειδικά στην περιφέρεια, μέσα από τις προτεινόμενες δομές μιας πρωτοβάθμιας οργάνωσης με περιφερειακά τμήματα.

Με βάση την πρόσφατη εμπειρία για την διαμόρφωση θέσης του ΣΑΤΕ σχετικά με την περιβόητη “διαβούλευση” του αρμόδιου Υπουργείου όσον αφορά το θέμα αναθεώρηση του συστήματος ανάδειξης μειοδότη στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων παρατήρησα ότι :

Ουσιαστικά χωρίς την τοποθέτηση της μεγάλης πλειοψηφίας των συναδέλφων το Δ.Σ. προχώρησε σε αποφάσεις για επαναφορά συστήματος “μαθηματικού τύπου” με βάση την οριακή (με ψήφους 6-5) γνωμοδότηση κάποιας επιτροπής συναδέλφων που το ίδιο διόρισε. Δεν γνωρίζω αν ήδη προχώρησε κα σε συζητήσεις με υπηρεσιακούς παράγοντες με βάση αυτήν την θέση ή αν σκοπεύει να το κάνει στο άμεσο μέλλον.

Η ανωτέρω τακτική αποτελεί δυσοίωνο σημάδι για το μέλλον και **καταδεικνύει με σαφήνεια τους κινδύνους, χωρίς να ισχυρίζομαι ότι αυτό θα γίνει, να μετατραπεί η ενιαία οργάνωση σε υποχείριο της εκάστοτε ηγεσίας της και των όποιων συμφερόντων αυτή θα εκφράζει. Κατόπιν όλων αυτών προσωπικά προτιμώ την μορφή της δευτεροβάθμιας οργάνωσης με ισχυρές τοπικές περιφερειακές πρωτοβάθμιες οργανώσεις με όσους κινδύνους αυτονομισμού ή δυσλειτουργίας μπορεί αυτή η μορφή να συνεπάγεται . Διαφορετικά αν επιλεγεί η μορφή της πρωτοβάθμιας οργάνωσης **θα πρέπει να κατοχυρωθούν καταστατικά τα δικαιώματα έκφρασης της βάσης στη λήψη των αποφάσεων τουλάχιστον των σημαντικότερων.****

Να υπάρχει για παράδειγμα η θεσμοθέτηση δημοψηφίσματος των μελών στις έδρες των τοπικών τμημάτων για όσα θέματα το ζητήσουν π.χ. πάνω από το 1/3 των τοπικών τμημάτων με συνελεύσεις τους.

Ακόμα να θεσμοθετηθεί ως συμβουλευτικό όργανο με σεβαστή γνώμη η συνέλευση των συντονιστικών γραφείων των τοπικών τμημάτων κ.λ.π.

2) Σχετικά με το ζήτημα του συστήματος ανάδειξης μειοδότη στους διαγωνισμούς Δημοσίων Έργων πέραν των όσων ανέπτυξα στην από 11-12-2009 επιστολή μου στο Βήμα Μελών της ιστοσελίδας του ΣΑΤΕ θα ήθελα επιπροσθέτως να επισημάνω τα εξής :

α) Οι μεγάλες εκπτώσεις που προσφέρονται στους διαγωνισμούς με το ισχύον μειοδοτικό σύστημα δεν οφείλονται προφανώς στο ίδιο το σύστημα αυτό, αλλά στις χρόνιες παθολογίες του γενικότερου συστήματος διαφάνειας, υγιούς ανταγωνισμού , μελέτης , επίβλεψης και κατασκευής των έργων.

Το σύστημα αυτό που ισχύει βασικά εδώ και 50 χρόνια περίπου για τα έργα μικρής και μεσαίας κλίμακας έχει προ πολλού εξαντλήσει τον κύκλο του και πρέπει να αλλάξει. Μέσα σε αυτές τις γενικότερες αλλαγές θα πρέπει να εντάξουμε και το θέμα ανάδειξης μειοδότη. Οι οργανώσεις μας πρέπει να πρωτοστατήσουν σε ανοιχτό διάλογο με τα μέλη και τους αρμόδιους Υπηρεσιακούς παράγοντες για την διαμόρφωση ενός νέου Νόμου-Πλαισίου για την διαχείριση των Δημοσίων Έργων.

β) Μέχρι τότε και επειδή η ζωή και τα προβλήματα τρέχουν προτείνω:

1. **Την διατήρηση του μειοδοτικού συστήματος** ως του μοναδικού συστήματος ανάδειξης μειοδότη που δεν μπορεί να χειραγωγηθεί.
2. **Την άμεση θεσμοθέτηση μέτρων που θα βελτιώσουν τουλάχιστον το τοπίο στην καρδιά του προβλήματος** που είναι το σύστημα παραγωγής των δημοσίων έργων , δηλαδή το σύστημα υγιούς ανταγωνισμού ,μελέτης, επίβλεψης και κατασκευής των έργων.
3. Να εξεταστεί άμεσα και να γίνουν άμεσες παρεμβάσεις για την διάσωση της “πίπτας” των Δημοσίων Έργων. Η δύσκολη οικονομική κατάσταση προοιωνίζει μείωση των Δημοσίων Επενδύσεων σε μία λογική περικοπής δαπανών.  
Να μελετήσουμε σοβαρά πως θα αποτραπεί αυτή η προοπτική ακόμα και αν χρειαστεί να μπούμε σε μια λογική εσωτερικού δανεισμού προς το κράτος με ομόλογα ή τίτλους Δημοσίου εφ’ όσον και οι τράπεζες είναι διατεθειμένες να χρηματοδοτήσουν τα έργα.

**Σε κάθε περίπτωση η ύφεση θα είναι καταστρεπτική για τον κλάδο και ο ανταγωνισμός θα γίνει λυσσαλέος.**

Πιο συγκεκριμένα:

- **Να καταργηθεί η δημοπράτηση με το σύστημα μελέτης-κατασκευής των έργων** εφόσον έχει αποδειχθεί αδιαφανές , χρονοβόρο και τελικά ζημιογόνο για το δημόσιο.
- **Να καταργηθούν οι προσχηματικοί «ειδικοί όροι» στις διακηρύξεις των διαγωνισμών** των Δημοσίων Έργων καθώς και οι όροι προαπαιτούμενης εμπειρίας στην κατασκευή παρόμοιων έργων . Μέχρι σήμερα οι όροι αυτοί έχουν λειτουργήσει περισσότερο σαν όργανα αποκλεισμού και μεθοδεύσεων παρά σαν

ασπίδα προστασίας των έργων από τους «άτεχνους» και «πρωτάρηδες».

- **Να καταργηθεί «δια ροπάλου» η μέθοδος της απ' ευθείας ανάθεσης έργων ή με την πρόσκληση περιορισμένου αριθμού εργοληπτικών επιχειρήσεων** σαν κατεξοχήν μέθοδος διαπλοκής που έχει βασανίσει αφάνταστα τον κλάδο , έχει κλείσει επιχειρήσεις και έχει «φτιάξει» κάθε λογής ημετέρους εκ του μηδενός. Ας αφήσουμε στην πάντα τα έωλα επιχειρήματα του «επείγοντος» ή του «εγκατεστημένου» και ας αναλογιστούμε ότι πάνω από το 20% της ετήσιας πίτας των Δημοσίων Έργων την «ροκανίζουν» με αυτούς τους τρόπους τα “ποντίκια”. Ας υιοθετήσουμε το σύνθημα : «Τα πάντα όλα για όλους και όχι για μερικούς» . Σε κάθε περίπτωση είναι για το συμφέρον όλων μας.
- **Να κατοχυρωθεί νομοθετικά η εμπλοκή του μελετητή** (τουλάχιστον εφόσον αυτός είναι ιδιωτικό γραφείο και έχει εκπονήσει τη μελέτη με αμοιβή) **στην κατασκευή του έργου** όσον αφορά το σκέλος της εφαρμοσιμότητας της μελέτης του . Τούτο μπορεί να σημάνει την προσκόμιση εγγυητικής επιστολής εφαρμοσιμότητας της μελέτης , την υποχρέωση εκπόνησης σχετικών τροποποιήσεων της μελέτης εφόσον απαιτηθούν και οφείλονται σε παραλείψεις αυτής, αδαπάνως για τον κύριο του έργου, , τον καταλογισμό του υπερβάλλοντος κόστους για την υλοποίηση της μελέτης εάν αποδειχθεί άστοχη με υπαιτιότητα του συντάξαντος κ.λπ.
- **Να περιοριστούν οι συμπληρωματικές συμβάσεις σε ποσοστό 20% του αρχικού συμβατικού αντικειμένου** (από 50% που είναι σήμερα) εφόσον έχει αποδειχθεί (κακά τα ψέματα) ότι περισσότερο «θεραπεύουν» την μεγάλη έκπτωση και λιγότερο τις ατέλειες της μελέτης . Χώρια που έχουν καταστεί εργαλείο διαπλοκής και αδιαφάνειας που τελικά νοθεύει σε μεγάλο βαθμό τον υγιή ανταγωνισμό .
- **Να θεσπιστεί νομοθετικά ανεξάρτητη αρχή ελέγχου ποιότητας των έργων** από διαπιστευμένες ιδιωτικές επιχειρήσεις ανάλογης εμπειρίας και δυνατότητας που θα προκύπτουν από αδιάβλητους διαγωνισμούς (εξελιγμένος τύπος ΕΣΠΕΛ δηλαδή). Αρμοδιότητες αυτής της Αρχής που θα λειτουργεί αποκεντρωμένα σε όλες τις Περιφέρειες θα είναι να ελέγχει τα έργα όσον αφορά την εφαρμογή της μελέτης , την εκπλήρωση του φυσικού αντικειμένου και την ποιότητα αυτών χρησιμοποιώντας κάθε πρόσφορο μέσον (εργαστηριακούς ελέγχους , έλεγχο επιμετρήσεων , πιστοποιήσεων , κ.λπ.). Θα ελέγχονται απαραίτητα όλα τα συγχρηματοδοτούμενα έργα , τα έργα προϋπολογισμού άνω των 1.000.000,00 € και δειγματοληπτικά τα υπόλοιπα με ιδιαίτερη μέριμνα σε αυτά που έχουν μεγάλες εκπτώσεις . Μετά από ελέγχους τα έργα θα κατατάσσονται σε κατηγορίες και θα επιβάλλονται τα ανάλογα όπως περίπου γινόταν με τον ΕΣΠΕΛ.
- **Οι δημοπρασίες θα γίνονται σε ένα στάδιο όπως σήμερα** . Απλά οι συμμετέχοντες θα προσκομίζουν μόνο πτυχίο , εγγυητική επιστολή και υπεύθυνη δήλωση ότι θα προσκομίσουν επίκαιρα τα συγκεκριμένα δικαιολογητικά αν αναδειχθούν προσωρινοί μειοδότες

. Η δημοπρατούσα αρχή είναι υποχρεωμένη όταν ο προσωρινός μειοδότης προσκομίσει όλα τα πρωτότυπα δικαιολογητικά , όπως αναφέρονται στην Διακήρυξη , με ισχύ την ημέρα του διαγωνισμού να καλέσει όλους τους συμμετέχοντες να λάβουν γνώση , εάν επιθυμούν , και να έχουν εκ του νόμου το δικαίωμα της ένστασης. Τα τεύχη δημοπράτησης των έργων με πλήρεις μελέτες και η Διακήρυξη θα είναι στην θέση των ενδιαφερόμενων 30 ημέρες πριν την διεξαγωγή του διαγωνισμού με ταυτόχρονη ανάρτηση τους σε διαδικτυακό τόπο κάθε Υπηρεσίας. Έτσι θα υπάρχει δυνατότητα ένστασης κατά της Διακήρυξη 20 ημέρες πριν την διεξαγωγή του διαγωνισμού με υποχρεωτική εκδίκαση αυτής από αρμόδια επιτροπή 7 τουλάχιστον ημέρες πριν την διεξαγωγή του διαγωνισμού.

- **Να προχωρήσουμε σε γενικότερη θεσμική αναδιάρθρωση του ΜΕΕΠ** έτσι ώστε να αποτελέσει πραγματικά και αποκλειστικά μητρώο κατασκευαστών που θα αποθαρρύνει και δεν θα επιβραβεύει κάθε λογής ανενεργούς και «αεριτζήδες». Προς τούτο πρέπει μεταξύ άλλων άμεσα να **θεσπιστεί επανάκριση στην τριετία όλων των επιχειρήσεων από Α2 και άνω** με προσαρμοσμένο σε κάθε περίπτωση τύπο κατάταξης.

**Να απαγορευτεί η εγγραφή στο ΜΕΚ και ΜΕΕΠ όλων όσων έχουν συνταξιοδοτηθεί από άλλο φορέα ιδιαίτερα Δημόσιο.**

**Να απαιτείται σε όλες τις τάξεις πτυχίων και για τις πρόσθετες κατηγορίες έργων ποσοστό τζίρου** (π.χ. 25% του κύκλου εργασιών της τάξης που ζητείται η κατάταξη ) προκειμένου να διατηρήσουν την τάξη πτυχίου για την συγκεκριμένη κατηγορία αλλιώς να υποβιβάζονται στην αμέσως προηγούμενη. Δεν νοείται δηλαδή να διατηρεί μια εργοληπτική επιχείρηση 3<sup>ης</sup> τάξης πτυχίο στην οδοποιία π.χ. χωρίς μέσα στην τριετία να έχει εκτελέσει ούτε ένα ΕΥΡΩ έργο οδοποιίας . **Ως τζίρος για την κατάταξη και επανάκριση των επιχειρήσεων να προσμετράται ο προϋπολογισμός των εκτελούμενων έργων** και όχι η δαπάνη μετά την έκπτωση έστω και αν αυτό προϋποθέτει αναπροσαρμογή των ορίων.

Οι πιο πάνω προτάσεις μου , με κατάλληλη επεξεργασία και εμπλουτισμό , στοχεύουν να συνεισφέρουν σε ένα προβληματισμό που επιδιώκει να βελτιώσει την υπάρχουσα κατάσταση από την σκοπιά της προστασίας των κατασκευαστικών επιχειρήσεων , του δικαίου , του υγιούς ανταγωνισμού και της βελτίωσης της ποιότητας του παραγόμενου έργου.

Οι προτάσεις για μείωση των εκπτώσεων «πάσει θυσία» με τεχνητές μαθηματικές μεθόδους χωρίς να σταθμίζονται οι μύριες όσες αρνητικές συνέπειες και χωρίς να λαμβάνονται μέτρα εξάλειψης των πραγματικών αιτιών της παθογένειας στα Δημόσια Έργα μόνο νέα δεινά μπορούν να συσσωρεύσουν στον κλάδο . Χώρια που δεν αντέχουν ούτε στην κοινή λογική. Γι' αυτό και όσοι τις προτείνουν εξαιρούν τα έργα άνω των 5.000.000,00€ που υπάγονται στις κοινοτικές οδηγίες διότι εκεί τα βρίσκουν «μπαστούνια» με τους «κουτόφραγκους» των Βρυξελλών!!

Τελειώνοντας θα ήθελα να σας παρακαλέσω κ.κ. συνάδελφοι του Δ.Σ. να ζητήσετε με άμεση προσφυγή στην βάση την άποψη των συναδέλφων για τα ζητήματα αυτά και να μην οδηγήσετε τον κλάδο σε συμφωνίες που θα του χαλκεύσουν επαχθή δεσμά για το μέλλον.

Με εκτίμηση  
Για την Εταιρεία

Στάθης Παρασκευόπουλος