



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ
ΕΛΛΑΔΟΣ & ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ –Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

**Πάτρα 16 - 11- 2011
Αριθμ. Πρωτ.: 79901/16693**

Ταχ. Δ/ση: Τσαμαδού 48

Τ.Θ. 3164 Τ.Κ. 261.10 ΠΑΤΡΑ

Πληροφορίες: Π. Βασιλοπούλου

Τηλέφωνο: 2610-312341

Φ Α Ξ : 2610-313-298

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 22/08/2011 προσφυγής (αριθμ. πρωτ.72253/15089/22-08-2011) της επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΣΑΤΕ)», κατά της αριθμ.291/2011 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αιγιαλείας

**ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ,
ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ & ΙΟΝΙΟΥ**

Έχοντας υπόψη:

- 1) Τις διατάξεις του άρθρου 227 Ν.3852/2010 και του άρθρου 23 του Π.Δ/τος 139/2010.
- 2) Τα διαλαμβανόμενα στις αριθμ.πρωτ.5370/15/2-2-2011 και 74895/60/30-12-2010 εγκυκλίου του Υπ.Εσ.Απ.& Ηλ.Διακ.
- 3) Την από 22/08/2011 προσφυγής (αριθμ. πρωτ.72253/15089/22-08-2011) της επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΣΑΤΕ)» για την ακύρωση της αριθμ.291/2011 απόφασης του της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αιγιαλείας, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται σ' αυτήν.
- 4) Το αριθμ.πρωτ.33921/10-08-2011 (αριθμ.πρωτ.Αποκ.Διοικ.74470/15594/30-08-2011) έγγραφο του Δήμου Αιγιαλείας, με το οποίο μας διαβίβασε για τον κατά νόμο έλεγχο την προσβαλλόμενη αριθμ. 291/2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, σχετικά με την απόρριψη ένστασης κατά της διακήρυξης του έργου «Επισκευή σπασιμάτων δικτύου ύδρευσης»
- 5) Το αριθμ.πρωτ.38518/14-09-2011 (αριθμ.πρωτ.Αποκ.Διοικ.79901/16693/16-09-2011) έγγραφο του Δήμου Αιγιαλείας, με το οποίο μας διαβίβασε τις απόψεις του επί των λόγων της προσφυγής και σχετικά έγγραφα.

Αφού σκεφτήκαμε :

Ι. Επειδή η αριθμ.πρωτ.72253/15089/22-08-2011 προσφυγή της επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΣΑΤΕ)» ασκήθηκε νόμιμα και εμπρόθεσμα κι ως εκ τούτου γίνεται τυπικά δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω κατ'ουσίαν.

II. Α. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 1 του Κώδικα Κατασκευής Δημοσίων Έργων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3669/2008 «Κύρωση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας κατασκευής δημοσίων έργων» (ΦΕΚ Α΄ 116), ορίζεται ότι: «Από τεχνική άποψη δημόσια έργα είναι όλα τα έργα που εκτελούν οι φορείς της παρ.1 και συνδέονται με οποιονδήποτε τρόπο με το έδαφος, το υπέδαφος ή τον υποθαλάσσιο χώρο, όπως και τα πλωτά τμήματα των τεχνικών έργων. Ως έργο νοείται κάθε νέα κατασκευή ή επέκταση ή ανακαίνιση ή επισκευή ή συντήρηση και η οικονομικά ή τεχνικά αυτοτελής λειτουργία, καθώς και κάθε σχετική ερευνητική εργασία, που απαιτεί τεχνική γνώση και επέμβαση». Περαιτέρω, ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.3463/2006 (ΦΕΚ Α΄, 114), ορίζει στο άρθρο 209 παρ. 2 ότι: «2. Η παροχή των κάθε είδους υπηρεσιών (...) , πλην αυτών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν.3316/2005 (ΦΕΚ 42, Α΄), ρυθμίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών» και στο άρθρο 273 παρ.1 ότι: «Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παραγράφου 2 του άρθρου 209 οι κάθε είδους υπηρεσίες (...) διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ.28/1980 (ΦΕΚ 11, Α΄), με την επιφύλαξη των ειδικών ρυθμίσεων του π.δ. 346/1998 (ΦΕΚ 230, Α΄), ως ισχύει». Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται ότι ως δημόσιο τεχνικό έργο νοείται κάθε νέα κατασκευή, επέκταση, ανακαίνιση, επισκευή, συντήρηση ή ερευνητική εργασία, που εκτελείται από δημόσιους φορείς (στους οποίους περιλαμβάνονται και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του ανωτέρω Κώδικα Κατασκευής Δημοσίων Έργων) **και απαιτεί τεχνική γνώση και επέμβαση, το αποτέλεσμα της οποίας συνδέεται άμεσα με το έδαφος ή υπέδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό**, ώστε να μπορεί να θεωρηθεί ότι αποτελεί συστατικό του, κατά την έννοια του άρθρου 953 Α.Κ., και να μην μπορεί να αποχωρισθεί απ' αυτό χωρίς βλάβη ή αλλοίωση της ουσίας ή του προορισμού αυτού ή του κυρίου πράγματος. Ειδικότερα, όσον αφορά τη συντήρηση των ανωτέρω έργων πρέπει να υφίστανται, ομοίως, οι ανωτέρω προϋποθέσεις, για να μπορεί να χαρακτηρισθούν οι ανωτέρω ενέργειες ως δημόσιο τεχνικό έργο, **δηλαδή η ειδική τεχνική γνώση και επέμβαση και η σύνδεση, κατά τα προεκτεθέντα, με το έδαφος ή υπέδαφος (Ε.Σ. 181/2011, Ε.Σ. VII 12/2008, Ε.Σ. Τμ.Δ΄40/1995 κλπ)**. Αντιθέτως, πρόκειται για εκτέλεση εργασιών και όχι για δημόσιο τεχνικό έργο, όταν το αποτέλεσμα των εργασιών δεν καθίσταται συστατικό του εδάφους, καθώς και όταν για την επίτευξη του αποτελέσματος δεν απαιτείται η χρήση ειδικών τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και η χρησιμοποίηση εξειδικευμένου επιστημονικού ή τεχνικού προσωπικού και ανάλογων τεχνικών μέσων και εγκαταστάσεων (Ε.Σ. 181/2011, ΕΣ 94/2011, Ε.Σ. VII 160/2007, 22/2008 κλπ).

Εν προκειμένω, από τον σύνολο των προσκομισθέντων εγγράφων, ιδίως δε από την από 6-5-2011 τεχνική έκθεση καθώς και από τις τιμές εφαρμογής, προκύπτει ότι οι εργασίες, που πρόκειται να εκτελεστούν για την επισκευή των σπασιμάτων ύδρευσης, **αφενός** απαιτούν ειδικές τεχνικές γνώσεις (επανεπίχωση ορύγματος με επιλεγμένα προϊόντα εκσκαφής για την περίπτωση πεζοδρομίων και θραυστό ή κοσκινισμένο αμμοχάλικο για τους δρόμους, εγκιβωτισμός αγωγού, σκυροδέτηση τομής με σκυρόδεμα C16/20 κλπ), **αφετέρου** το αποτέλεσμά τους (αποκατάσταση σωλήνων ύδρευσης, κατασκευή φρεταίου δικελιδων από οπλισμένο σκυρόδεμα κλπ) θα συνδεθεί με το έδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό χωρίς να μπορεί να αποχωρισθεί απ' αυτό χωρίς βλάβη ή αλλοίωση της ουσίας ή του προορισμού αυτού. Ως εκ τούτου, το σύνολο εργασιών που αφορά στην επισκευή σπασιμάτων του υπάρχοντος δικτύου ύδρευσης, συνιστά δημόσιο έργο, που επιτελεί μια αυτοτελή τεχνική λειτουργία και, κατ' αποτέλεσμα, στοχεύει σε ένα ολοκληρωμένο δίκτυο ύδρευσης, με το οποίο θα πρέπει να καλύπτονται οι ανάγκες των κατοίκων και επομένως, και άρα επιβάλλεται να εκτελεστεί από επαγγελματίες, που διαθέτουν κατ' ελάχιστον τις τεχνικές γνώσεις και την εμπειρία που απαιτούνται για την εκτέλεση υδραυλικών έργων (βλ. πρ. VII Τμ. Ελ.Συν. 94/2011).

Ως εκ τούτου, **ορθά προβάλλονται και γίνονται δεκτοί οι σχετικοί ισχυρισμοί της προσφεύγουσας**, οι δε περί του αντιθέτου ισχυρισμοί του Δήμου Αιγιαλείας είναι αβάσιμοι και ως τέτοιοι πρέπει να απορριφθούν.

Β. Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρ.1 παρ.1, 2 και 3 & άρθ.4 παρ.1^α του Π.Δ.113/2010 σε συνδυασμό με τα διαλαμβανόμενα στην εγκ.30/19664/20-04-2011 Υπ.Εσ.Απ.&Ηλ.Διακ, **πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης** του Δήμου, απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης και δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση από συγκεκριμένο κωδικό του προϋπολογισμού του Δήμου, και η οποία εκδίδεται σύμφωνα με τις διατάξεις των προαναφερόμενων άρθρων, η μη έγκριση δε, της δαπάνης με απόφαση του αρμόδιου διατάκτη **πριν τη λήψη των αποφάσεων** των αρμοδίων οργάνων των Ο.Τ.Α., στις οποίες αυτή στηρίζεται καθιστά **τη δαπάνη μη νόμιμη** (Ελ. Συν. Πράξη 114/2010 Τμ. VII). Εν προκειμένω **δεν προσκομίζεται** η σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου Αιγιαλείας και ως εκ τούτου **μη νόμιμα** εκδόθηκε η αριθμ.291/2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και για αυτόν τον λόγο.

Γ. Επειδή στο Δήμο Αιγιαλείας λειτουργεί Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑΑ), στην αρμοδιότητα της οποίας εμπίπτει η επισκευή –συντήρηση του δικτύου ύδρευσης εντός των ορίων του τέως Δήμου Αιγίου, **μη νομίμως** αναφέρεται γενικά στην προσβαλλόμενη απόφαση καθώς και στα έγγραφα που συνοδεύουν το έργο (Τεχνική περιγραφή, μελέτη κλπ) ότι η επισκευή σπασιμάτων ύδρευσης, αφορά συνολικά το Δήμο Αιγιαλείας, στον οποίο συμπεριλαμβάνεται και ο τέως Δήμος Αιγίου, χωρίς να γίνεται ειδικότερη μνεία ως προς τις Δημοτικές και Τοπικές Κοινότητες στις οποίες θα εκτελεστεί το έργο.

Για τους πιο πάνω λόγους,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ:

Κάνουμε δεκτή την αριθμ.πρωτ.72253/15089/22-08-2011 προσφυγή της επαγγελματικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΣΑΤΕ)», για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Ακυρώνουμε την αριθμ.291/2011 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αιγιαλείας, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση-κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας που εδρεύει στην Πάτρα Τσαμαδού 48.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΠΟΥΛΟΣ

Η απόφαση αυτή κοινοποιείται:

1. ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Πλατεία Γεωργίου Α'7, ΤΚ 26221, Πάτρα

(με απόδειξη)

2. Δήμο Αιγιαλείας, Έδρα του (με απόδειξη)

3. Τμήμα Τοπ. Αυτ/σης & Νομικών Προσώπων Πάτρας - (6 αντίγραφα)