



Αριθ. Πρωτ. 24381-Β/ΣΣ/σμ

Αθήνα, 09 Φεβρουαρίου 2012

Π Ρ Ο Σ

1. Υπουργό Εσωτερικών

κ. Αναστάσιο Γιαννίτση

2. Αναπλ. Υπουργό

κα Φωτεινή Γεννηματά

3. Υφυπουργό

κ. Π. Κουκουλόπουλο

KOIN.: Υπουργείο Υ.ΜΕ.ΔΙ.

Υπόψη

1. Υπουργού

κ. Μ. Βορίδη

2. Υφυπουργού

κ. Γ. Μαγκριώτη

3. Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Έργων

κ. Γ. Οικονομίδη

ΘΕΜΑ: Εποπτεία και έλεγχος των Δημοτικών Επιχειρήσεων, 'Υδρευσης και Αποχέτευσης

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με το παρόν έγγραφο επιθυμούμε να σας επισημάνουμε το ζήτημα εποπτείας και ελέγχου των Δημοτικών Επιχειρήσεων, 'Υδρευσης και Αποχέτευσης, ζήτημα που λιμνάζει από καιρό και πλήττει τη διαφάνεια των διαγωνισμών δημοσίων έργων.

Οι Δημοτικές Επιχειρήσεις 'Υδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) αποτελούν μία ιδιάζουσα περίπτωση μεταξύ των αναθετουσών αρχών συμβάσεων δημοσίων έργων. Αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, που υπάγονται και ελέγχονται από τον Ο.Τ.Α. Α' βαθμού στον οποίον ανήκουν. Σε αντίθεση προς τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που υπάγονται σ' αυτούς, οι αποφάσεις των Δ.Ε.Υ.Α. δεν υπόκεινται σε απευθείας προσφυγή από οιονδήποτε έχοντα έννομο συμφέρον, δεδομένου ότι αυτή (η απευθείας προσφυγή) επιφυλάσσεται μόνο για τις αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που υπάγονται σ' αυτούς. Επομένως, υφίσταται ένα σοβαρότατο έλλειμμα διοικητικού ελέγχου σε σχέση με τις Δ.Ε.Υ.Α., το οποίο δεν καλύπτεται από τον αυτεπάγγελτο διοικητικό έλεγχο που εκτείνεται πάντως και σ' αυτές.

Το έλλειμμα αυτό καθίσταται ακόμη σοβαρότερο, εάν αναλογισθεί κανείς ότι οι Δ.Ε.Υ.Α. αναθέτουν σήμερα έργα υψηλού προϋπολογισμού και τεράστιας κοινωνικής σημασίας (σταθμοί βιολογικού καθαρισμού, Χ.Υ.Τ.Α., ύδρευση, αποχέτευση κ.λπ.).

Κατά συνέπεια, θεωρούμε ότι θα πρέπει να υπάρξει νομοθετική τροποποίηση του ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ, η οποία θα θεσμοθετήσει την άσκηση προσφυγών ενώπιον του Ελεγκτή Νομιμότητας (προς το παρόν του Γ.Γ. της Περιφέρειας) και κατά των αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των Δ.Ε.Υ.Α.

Με αυτόν τον τρόπο θεωρούμε ότι θα αποφεύγονται φαινόμενα όπως αυτά που καταγγέλλονται στην συνημένη καταγγελία 20 εργοληπτικών εταιρειών μελών μας προς την ΔΕΥΑ Ιωαννίνων σχετικά με τις παρατυπίες στο διαγωνισμό «Επέκταση – Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για την περαιτέρω ανάπτυξη των απόψεων και των επιχειρημάτων μας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Π. ΒΛΑΧΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΚΥΡΙΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

Συν. Η από 25-1-2012 γνωστοποίηση καταγγελίας 20 εργοληπτικών εταιρειών προς την ΔΕΥΑ Ιωαννίνων με θέμα «Παρατυπίες κατά την διεξαγωγή του διαγωνισμού «Επέκταση – Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

ΠΡΟΣ
ΔΕΥΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΔΕΥΑ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ

ΕΡΓΟ: «Επέκταση - Αναβάθμιση - Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

ΘΕΜΑ: Παρατυπίες κάτα την διεξαγωγή του διαγωνισμού

Στις 17 Ιανουαρίου 2012 διεξήχθη στα γραφεία της εταιρίας σας διαγωνισμός για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης του έργου του θέματος, προϋπολογισμού 9.667.800,00 €, συμπέριλαμβανομένου ΦΠΑ.

Το άρθρο 4.1 της διακήρυξης του διάγωνισμού ορίζει:

«α) Η Επαρχιακή Διαγωνισμού (Ε.Δ.) συνέρχεται σε δημόσια συνεδρίαση, μισή ώρα πριν την άρα λήξης της προθεσμίας του άρθρου 18 της παρούσας. Κηρύσσεται η έναρξη της παραλαβής ως προσφορών, παραλαμβάνονται οι φάκελοι προσφοράς, που καινούθενται ενάπομπη της και κηρύσσεται η λήξη της παραλαβής, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 2^{ου} ν. 3669/2008, δηλαδή μετά την επέλευση της ώρας 10.00, ο Πρόεδρος ανακοινώνει τη λήξη των χρόνων, περιμένει λίγα λεπτά (2-3) και κηρύσσει τη λήξη της παραλαβής. Ο Πρόεδρος της Επιροπής Διαγωνισμού επικοινωνεί εν συνεχεία αμέσως με την υπηρεσία του πρωτοκόλλου για να διαπιστώσει αν έχουν αφιχθεί τακτηρικώς προσφορές κατά την παρ. 3.1 (σημειώνεται στο στο πρωτόκαλλο αναγράφεται η ώρα και ημέρα αφίξης, σημειώνεται πάνω στο φάκελο και μανογράφεται από τον υπεύθυνο υπάλληλο) και σε καναφανή περίπτωση μεταβαίνει μέλος της, κας' ενταλή του προσδρου της και παραλαμβάνει τις προσφορές για να τηρηθεί η υπόλοιπη διαδικασία των διαγωνισμού.»

Εν προκειμένω την ημέρα διεξαγωγής του διαγωνισμού δεν τηρήθηκαν τα προβλεπόμενα από την διακήρυξη. Ειδικότερα:

1. Ουδέποτε ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού ανακοίνωσε τη λήξη υποβολής των προσφορών, ούτε ανέμενε 2-3 λεπτά, ούτε κήρυξε την λήξη της προθεσμίας υποβολής των προσφορών.

Οι εκπρόσωποι των εργοληπτικών επιχειρήσεων που είμασταν συγκεντρωμένοι στην αίθουσα συνεδριάσεως τής Επιτροπής Διαγωνισμού αναμέναμε να περαιωθεί η διαδικασία υποβολής προσφορών από τον εκπρόσωπο της Κ/Ε «ΑΡΛΕΤΟΣ ΑΤΕΕ - ΟΔΟΚΑΤ ΑΕ - ΙΩΝΙΟΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΑΕ» που προηγούνταν προκειμένου και να υποβάλουμε με τη σειρά τις προσφορές μας.

Ξαφνικά μετά την κατάθεση της προσφοράς της άνω Κοινοπραξίας ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού αρνήθηκε να παραλάβει άλλη προσφορά θεωρώντας ότι παρήλθε η 10.00 π.μ. και έληξε ο χρόνος παραλαβής. Αποτέλεσμα της αρνησης αυτής ήταν να μην παραληφθούν οι προσφορές εργοληπτικών επιχειρήσεων που αναμέναμε στην αίθουσα.

2. Περαιτέρω ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού δεν αρκέσθηκε στην άνω πάρατυπία αλλά κατά ευθεία παράβαση των όρων της διακήρυξης αρνήθηκε να παραλάβει και να καταχωρήσει στο πρακτικό την προσφορά της εργοληπτικής επιχειρήσης «ΕΡΓΟΡΟΗ ΑΤΕ» που κατατέθηκε μετά την άρνησή του να την παραλάβει, στο πρωτόκολλο με την αιτιολογία της δήθεν εκτροφέσμου υποβολής της. Ενώ θέφειλε να την παραλάβει να την καταχωρήσει στο πρακτικό και ακολούθως να αποφασισθεί από την επιτροπή διαγωνισμού το εμπρόθεσμο ή εκπρόθεσμο της.

3. Τέλος τα μέλη της Επιτροπής Διαγωνισμού επιδεικνύοντας, για ευνόητους λόγους, περισσή σπουδή να αναδείξουν προσωρινό μειοδότη ανάρτησαν το πρακτικό τους αυθημερόν χωρίς να τηρήσουν τα προβλεπόμενα από την υπ' αριθμ. 17/21/9.2010 εγκύλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ που ορίζει ότι :

«α) Οι Επιτροπιές των διαγωνισμών με ευθύνη των Προεδρών τους πριν την αλοκήρωση του πρακτικού δημοπρασίας που αφορά στον έλεγχο των τυπικών δικαιολογητικών των διαγωνιζομένων, θα επακοινωνούν εγγράφως με τις Τράπεζες ή το ΤΣΜΕΔΕ που φέρουνται να έχουν εκδώσει τις εγγυηστικές επιστολές συμμετοχής όλων των διαγωνιζομένων, προκειμένου να διαπιστώσουν την εγκυρότητά τους. Αν διαπιστωθεί η πλαστότητα επιστολών οι υποψήφιοι θα αποκλείονται λόγω μη

προσκόμιος της κατάλληλης εγγύησης συμμεταχής (η πλαστή εγγύηση δεν εκπληρώνει ας προϋποθέσεις του νόμου και δεν θεωρείται ως εγγύηση - ΔΕ 2147/2001) και παράλληλα θα υποβάλλεται μηνύτρια αναφορά σων αρμόδιων εισαγγελέα και θα κινείται διαδικασία πειθαρχικής δίωξης του υποψηφίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 82 και επ. του Ν. 3669/2008.

Το περιεχόμενο είναι σαφές και δεσμευτικό. Ο Πρόεδρος της Επιπροπής Διαγωνισμού που δεν τηρεί τα ανωτέρω έχει πειθαρχικές ευθύνες και το πρακτικό της Επιπροπής που αναρτάται χωρίς την πήρηση των ανω διατυπώσεων είναι άκυρο για παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας εκδόσεώς του.

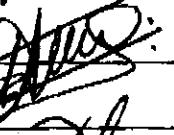
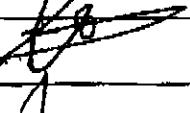
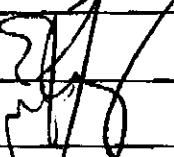
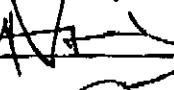
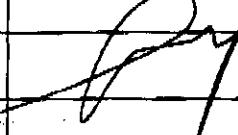
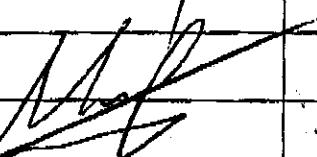
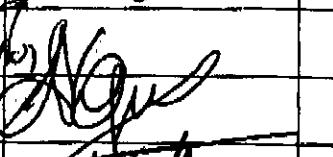
Τα ανωτέρω δεν ανατρέπονται με τον εκ των υστέρων έλεγχο γνησιότητας των εγγυητικών επιστολών, επειδή ως γνωστόν οι διαδικασίες των διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης δημοσίων έργων διέπονται από την αρχή της τυπικότητας.

Τα ανωτέρω αναφερόμενα σε συνδυασμό με το γεγονός ότι υπεβλήθησαν δύο (2) μόνο προσφορές αποδεικνύουν πλήρως ότι στον υπόψη διαγωνισμό, με υπαπιότητα της Επιπροπής Διαγωνισμού, δεν αναπτύχθηκε υγιής ανταγωνισμός.

Υπενθυμίζουμε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΕΥΑ Ιωαννίνων με την 350/2011 απόφασή του επαναπροκήρυξε τον επίμαχο διαγωνισμό εκτός των άλλων επειδή θεώρησε ότι η συμμετοχή τεσσάρων διαγωνιζούντων δεν εξασφάλιζε επαρκή συναγωνισμό.

Τώρα που στον διαγωνισμό κατατέθηκαν δύο (2) μόνο προσφορές θέλουμε να πιστεύουμε ότι το Συμβούλιο Σας θα δείξει πήν ίδια ευαισθησία ακυρώνοντας το διαγωνισμό και δεν θα εγκρίνει τις αυθαιρεσίες της Επιπροπής Διαγωνισμού.

Υπογράφοντες για τις παραπομπές κατ α την διεξαγωγή του διαιγωνισμού του έργου «Επέκταση –
Αναβάθμιση – Εκσυγχρονισμός αποχετευτικού συστήματος παραλίμνιας ζώνης»

A/A	ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	ΥΠΟΤΡΑΦΗ
1.	TRITON ACT A.E	ΧΑΤΖΙΜΑΝΟΥΛΑΣ ΗΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.	
2.	ΕΡΓΟΡΟΗ Α.Ε.	ΔΙΟΧΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.ΣΥΜΒΟΥΛΗΣ Δ.Σ.	
3.	ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑ 2020 Α.Ε.	ΕΥΣΤΑΘΙΟΣ Ν. ΚΟΚΚΙΝΗΣ ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.	
4.	ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ ΛΟΥΚΑΣ Γ. ΣΤΑΜΑΤΙΟΥ ΙΠΛΙΣΣΟΣ Α.Ε.	ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ	
5.	ΘΕΟΝ. ΤΕΧΝ. ΜΠΟΥΡΗΣ Δ. A. T. E	ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ	
6.	ΑΑΓΙΗΣ Α.Ε	Ποσούρης Αλεξάνδρος ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
7.	ΔΗΜΕΚΑΤ Α.Ε	ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ - ΣΥΓΓΡΙΟΣ - ΦΡΑΓΑΝΗΣ ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
8.	ΒΑΛΙΩΝ Α.Ε	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ Σωτηρίου Λεωνίδας	
9.	ΕΛΚΥΣΤΗΣ Α.Ε	Ηγ. ΔΣ Αλιάσου νομ. εκπρόσωπος	
10.	ΕΡΓ. ΗΛ. Α.Ε	Γεωνής Γεώργος ΝΟΜ. ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	
11.	ΗΡΩΝ Α.Ε	ΜΑΤΡΟΔΑΚΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ Προεδρός Δ.Σ	
12.	ΩΡΑΤΕΚ Α.Ε. (Εργαζομένους Αλεξανδρούπολης)	Νομιμος εκπρόσωπος	
13.	ΚΑΜΠΑΙΟΥΣ Α.Ε	Καζαζίδης Βασίλης	

Υπογράφουντας και τις περισσότερες κατηγορίες διαχείρισης των διαχειματικών των έργων «Επάκτηση - Αναβάθμιση - Εκουγγαρούντας» αποχετευτικό συστήματος περιβάλλοντος (ώνης)

A/A	ΕΤΑΙΡΕΙΑ	ΝΟΜΙΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ	ΥΠΟΔΙΓΧΗ ΑΤΕ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ
14	ALPHADOMESTATE EASY - Α.Τ.Ε.	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΡΙΩΝΙΣ 151 34	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΡΙΩΝΙΣ 151 34	
15	ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ Α.Ε.	ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΑΝΙΚΟΣΤΑΣΗΣ	ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Α.Ε.	23/1/2012
16	ΠΡΟΤΕΚΝ Α.Τ.Ε. ΓΑΝΤΖΙΑΣ ΔΑΡΜΑΝΙΚΟΣ		ΣΩΤΗΡΙΟΣ ΚΑΖΑΚ Α.Ε.	
17	M.T. 476, ΕΥΣΤ. ΗΛΑΒΑ ΜΑΡΙΤΙ		ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΗΛΑΒΑ Α.Ε. ΚΑΡΙΑΣ ΤΗΛΕΦΟΝ 210 961 00 ΤΗΛ. ΗΛΑΒΑ ΜΑΡΙΤΙ - ΦΑΞ: 210 967 40 ΑΦΟΡ. ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ - ΣΟΥ ΤΗΛΕΦΟΝ	
18	ΜΗΧΑΝΟΔΟΜΙΚΗ Α.Τ.Ε. Εγκεφλώσιμη		ΜΗΧΑΝΟΔΟΜΙΚΗ Α.Τ.Ε. ΕΡΓΟΔΗΜΙΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΕΟΝΩΝ 10 - ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10436 ΤΗΛ. 210 - 5212543 - ΦΑΞ: 210 - 5225472 ΑΦΟΡ. 094460041 - ΑΟΥ. ΡΑΕ. ΑΘΗΝΩΝ.	
19	ΣΕΡΟΤΕΧΝΗ Α.Τ.Ε. Λ. ΡΙΖΗΑΚΗ		ΣΕΡΟΤΕΧΝΗ Α.Τ.Ε. Λ. ΡΙΖΗΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ Α/Γ ΕΠΙΤΡΟΥΣ ΤΕ-ΔΑΙΜΟΣ 74 45 ΑΦΜ: 020700080 - ΔΟΥ ΘΑΕ ΠΕΙΡΑΙΑ ΤΗΛ. 210 90007292 - ΦΑΞ: 210 9000840	23/1/2012
20	ΤΕΡΡΕΑΤ Α.Τ.Ε. ΠΑΠΑΡΙΖΗ ΙΩΑΝΝΙΣ		ΤΕΡΡΕΑΤ Α.Τ.Ε. ΠΑΠΑΡΙΖΗ ΙΩΑΝΝΙΣ ΤΗΛ. ΚΕΝΤΡΟ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ 210 941 115 ΠΑΤΗΣΙΩΝ 238 - ΑΘΗΝΑ ΤΗΛ. 210 941 240 - ΦΑΞ: 210 43 576	24/1/2012