

**Ερώτηση με αίτημα γραπτής απάντησης E-003919/2013  
προς την Επιτροπή  
Nikolaos Chountis (GUE/NGL)**

Θέμα: Ανάγκη αποτελεσματικής προσφυγής για δημόσια έργα

Με προσφυγή του στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιριών (ΣΑΤΕ) ζητά την παρέμβασή της για την κατάργηση της θέσπισης παραβόλου ύψους 50.000 € για την κατάθεση αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, πριν από τη σύναψη σύμβασης για την ανάθεση δημοσίων έργων, τονίζοντας ότι, «το υπερβολικό παράβολο παραβιάζει το ενωσιακό δίκαιο, αλλά και κάθε έννοια προστασίας από παράνομες ενέργειες των υπηρεσιών». Πιο συγκεκριμένα, ο ΣΑΤΕ καταγγέλλει ότι ο Νόμος 4111/25-1-2013 (άρθρο 28), δεν συνάδει με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ, σύμφωνα με την οποία «Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε, όσον αφορά τις συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2004/18/ΕΚ, οι αποφάσεις που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές να υπόκεινται στην άσκηση αποτελεσματικών και, ιδίως, όσο το δυνατόν ταχύτερων προσφυγών...».

Δεδομένου ότι, το προηγούμενο νομικό καθεστώς για την κατάθεση αίτησης προσφυγής είχε γίνει μετά από καταδικαστική για την Ελλάδα, απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου (C-236/95), σύμφωνα με την οποία, η Ελλάδα δεν είχε θεσπίσει «τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις...περί της εφαρμογής των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα της συνάψεως συμβάσεων κρατικών προμηθειών και δημοσίων έργων» για την πλήρη συμμόρφωσή της με την οδηγία 89/665/ΕΟΚ,

Ερωτάται η Επιτροπή:

1. Η απαίτηση του Άρθρου 28 του Ν.4111/2013, συνάδει με την ανωτέρω απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου αλλά και με την απαίτηση της Οδηγίας 2007/66/ΕΚ «οι αποφάσεις που λαμβάνουν οι αναθέτουσες αρχές να υπόκεινται στην άσκηση αποτελεσματικών και, ιδίως, όσο το δυνατόν ταχύτερων προσφυγών»;
2. Τι μέτρα θα λάβει η Επιτροπή για να καθυστερήσει την κοινή γνώμη στην Ελλάδα, η οποία αντιλαμβάνεται ότι με το άρθρο 28 του Ν.4111/2013 το μόνο που επιτυγχάνεται είναι η προστασία όσων αυθαιρετούν και παρατυπούν στην ανάθεση δημοσίων έργων, ενώ ενθαρρύνονται φαινόμενα έμμεσων και άμεσων εκβιασμών, παράνομων συναλλαγών, αλλά και εκδηλώσεις διοικητικής αλαζονείας και αυθαιρεσίας;

E-003919/2013

**Απάντηση του κ. Barnier  
εξ ονόματος της Επιτροπής  
(29.5.2013)**

Οι οδηγίες για τις προσφυγές (δηλ. οι οδηγίες 89/665/ΕΟΚ και 92/13/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκαν με την οδηγία 2007/66/ΕΚ) έχουν μεταφερθεί στην ελληνική νομοθεσία με τον νόμο 3886/2010. Επιπλέον, το άρθρο 28 του ν. 4111/2013, που τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2013, προβλέπει ότι για το παραδεκτό της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, κατά τη διάρκεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, πρέπει να κατατεθεί εκ των προτέρων παράβολο, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 1% της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης (περιλαμβανομένου του Φ.Π.Α.). Η νομοθεσία προβλέπει επίσης ότι το παράβολο αυτό δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των 50.000 ευρώ και ότι, σε περίπτωση αποδοχής της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, το ποσό αυτό αποδίδεται στον αιτούντα.

Οι οδηγίες για τις προσφυγές δεν ρυθμίζουν το ζήτημα των παραβόλων. Ωστόσο, τα παράβολα θα πρέπει να είναι ανάλογα με την αξία της σύμβασης και να μην είναι υπερβολικά, με αποτέλεσμα να καθίσταται αδύνατη ή κατ' ουσία πιο δυσχερής η άσκηση αποτελεσματικών μέσων προσφυγής από τους ζημιωθέντες υποψηφίους. Από την άλλη πλευρά, το επίπεδο στο οποίο καθορίζεται το ύψος του παραβόλου θα μπορούσε να λειτουργήσει ως κατάλληλο αποτρεπτικό στοιχείο, σε περιπτώσεις όπου η λήψη ασφαλιστικών μέτρων επιδιώκεται καταχρηστικά σε αδικαιολόγητες και αβάσιμες περιπτώσεις, έχοντας επομένως αρνητικές επιπτώσεις στη διεξαγωγή και την ταχεία ολοκλήρωση των διαδικασιών υποβολής προσφορών.

Η Επιτροπή θα επιθυμούσε να διαβεβαιώσει το Αξιότιμο Μέλος ότι παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την εφαρμογή του συστήματος προσφυγών στα κράτη μέλη.