



ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α.
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & Π/Υ**

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας : 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Γ. Στεφανάκης
τηλ. : 213-1364838

Αθήνα 21 Οκτωβρίου 2013

Αριθμ. Πρωτ.: 41578

ΠΡΟΣ: το Υπουργείο Οικονομικών
Γεν. Δ/ση Οικ. Υπηρεσιών
Δ/ση Προϋπολογισμού &
Δημοσιονομικών Αναφορών
Νίκης 5-7
Τ.Κ. 101 80 - ΑΘΗΝΑ

ΘΕΜΑ: Χορήγηση δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών & Δανείων προς οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και άλλους φορείς.

Σε απάντηση του υπ' αριθμ. 2/92795/16-10-2013 εγγράφου σας, με το οποίο ζητούνται απόψεις επί ζητημάτων που ανέκυψαν κατά την επεξεργασία του σχεδίου π.δ. «Ρύθμιση θεμάτων χορήγησης δανείων σε ΟΤΑ και άλλους φορείς από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων», σας γνωρίζουμε κατά λόγο αρμοδιότητάς μας τα ακόλουθα:

Επί του ζητήματος (γ)

Μεταξύ των σκοπών των χορηγούμενων δανείων περιλαμβάνεται ρητά και η εξυγίανση των ΟΤΑ κ.λπ. νομικών προσώπων αυτών (περίπτωση iv. της παρ. 1 του άρθρου 2 του σχεδίου π.δ.). Κατά συνέπεια, δάνεια για τον συγκεκριμένο σκοπό χορηγούνται ευθέως δυνάμει της διάταξης αυτής, χωρίς να υπάγονται στο ρυθμιστικό πεδίο της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, περί χορήγησης δανείου υπό την προϋπόθεση της «απροθυμίας της αγοράς να το χρηματοδοτήσει». Συνεπώς είναι δυνατή η χορήγηση δανείου για έργο που δεν περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Α', ανεξαρτήτως συνδρομής της προαναφερθείσας προϋπόθεσης, εφόσον αυτό εκτελείται κατά τη διάρκεια του προγράμματος αποκατάστασης της οικονομικής λειτουργίας των ΟΤΑ, συνδέσμων, ενώσεων και λοιπών νομικών προσώπων αυτών

Συμπληρωματικά και προκειμένου να προληφθούν τυχόν ερμηνευτικές δυσχέρειες, σε περίπτωση ανάληψης νέων νομοθετικών πρωτοβουλιών επί θεμάτων

δανειοδότησης φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης, προτείνουμε η ανωτέρω περίπτωση iv. να διαμορφωθεί ως εξής:

«iv. η εξυγίανση των ΟΤΑ, συνδέσμων, ενώσεων και λοιπών νομικών προσώπων αυτών, καθώς και κάθε άλλος σκοπός που ορίζεται με ειδική διάταξη νόμου».

Επί του ζητήματος (δ)

Η ρύθμιση της παρ. 1 του άρθρου 3 του σχεδίου αφορά και την εκπόνηση μελετών, την προμήθεια ή μίσθωση μηχανημάτων και τις αποζημιώσεις για απαλλοτριώσεις (βλ. άλλωστε και την παρ. 1 του άρθρου 2 του ίδιου σχεδίου). Μάλιστα, η σχετική διάταξη θα μπορούσε να συμπληρωθεί κατάλληλα προς αποτροπή παρερμηνειών ως εξής:

«1. Το ύψος του χορηγούμενου δανείου ... του προς εκτέλεση έργου (συμπεριλαμβανομένων της εκπόνησης μελετών, της προμήθειας ή μίσθωσης μηχανημάτων και των αποζημιώσεων για απαλλοτριώσεις) ή του αναγκαίου ...».

Επί του ζητήματος (ε)

Οι Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) που μνημονεύονται στην παρ. του άρθρου 4 του σχεδίου προβλέπονται ρητά στις διατάξεις των άρθρων 259 και 260 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», για τους δήμους και τις περιφέρειες αντίστοιχα.

Οι ΚΑΠ προέρχονται από ρητά καθοριζόμενες, από τις διατάξεις αυτές, πηγές εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού, ως ποσοστά:

α) των συνολικών ετήσιων εισπράξεων από τον Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων (Φ.Ε.Φ.Ν.Π.), τον Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) και τον Φόρο Ακίνητης Περιουσίας, για τους δήμους και

β) των συνολικών ετήσιων εισπράξεων από τον Φ.Ε.Φ.Ν.Π. και τον Φ.Π.Α., για τις περιφέρειες.

Επί του ζητήματος (στ)

Τα ζητήματα παροχής εγγυήσεων από το Δημόσιο για τη σύναψη δανείων από δήμους και περιφέρειες ρυθμίζονται από διατάξεις που διέπουν τους φορείς αυτούς, όπως την παρ. 9 του άρθρου 176 «Διαδικασία συνομολογήσεως» του Κώδικα δήμων και Κοινοτήτων¹, την παρ. 6 του άρθρου 96 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ή

¹ όπου ορίζεται ότι «Εγγυήσεις του Ελληνικού Δημοσίου παρέχονται μόνο για δάνεια των Ο.Τ.Α. που συνομολογούνται με αναγνωρισμένα πιστωτικά ιδρύματα ή χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς της

την παρ. 5 του άρθρου 265 «Προϋποθέσεις και όροι δανεισμού» του ν. 3852/2010, σύμφωνα με την οποία «Εγγυήσεις του Δημοσίου για τη σύναψη δανείων παρέχονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών. Η εγγύηση μπορεί να παρέχεται με όρους που αφορούν τη χρονική διάρκεια, τις προϋποθέσεις για την παροχή και εξόφληση του δανείου και τις ασφάλειες που πρέπει να παράσχει ο δανειζόμενος, στις οποίες μπορεί να περιλαμβάνεται και η εκχώρηση πόρων».

Κατά την άποψη της υπηρεσίας μας, από τη γενική επίκληση ότι «ήδη από το ν. 3845/2010² ... **φαίνεται** να μην επιτρέπεται πλέον η παροχή νέων εγγυήσεων από την κεντρική κυβέρνηση» δεν τεκμηριώνεται επαρκώς ότι από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού καταργούνται διατάξεις όπως οι προαναφερόμενες (η διάταξη μάλιστα της παρ. 5 του άρθρου 265 του ν. 3852/2010 τυγχάνει και μεταγενέστερη αυτών του ν. 3845/2010).

Συμπληρωματικά, κρίνουμε σκόπιμο να επισημάνουμε ότι με τις διατάξεις του π.δ. 256/1984, περί δανειοδότησης της τοπικής αυτοδιοίκησης κ.λπ. φορέων από το εν λόγω Ταμείο, παρέχεται ρητά η δυνατότητα χορήγησης δανείων, μεταξύ άλλων, σε:

- δήμους, συνδέσμους, ενώσεις, ιδρύματα και λοιπά νομικά πρόσωπα (μη γενομένης διάκρισης μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου τέτοιων) των ΟΤΑ³, καθώς και
- **επιχειρήσεις** των ΟΤΑ στις οποίες οι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν την πλειοψηφία των μετοχών ή μεριδίων.

Λαμβανομένου υπόψη του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ, της ιδιότητας πολλών εξ αυτών ως φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ (άρθρο 18, ν. 2362/1995), καθώς επίσης και του έργου που αυτά επιτελούν (το οποίο συχνά συνεπάγεται την εκτέλεση έργων γενικού συμφέροντος ή και έργων υποδομής, όπως στην περίπτωση των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης αποχέτευσης), θεωρούμε απολύτως επιβεβλημένο να εξακολουθήσει να παρέχεται δυνατότητα δανειοδότησής τους από το ΤΠ&Δ.

αλλοδαπής και σύμφωνα με τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν. 2322/1995 (οι τελευταίες νοούνται όπως ισχύουν κάθε φορά)».

² «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη-μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο».

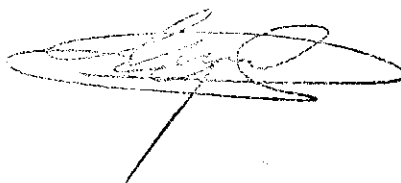
³ σημειωτέον ότι κατά τον χρόνο έκδοσης του ανωτέρω π.δ. δεν είχε ακόμη συσταθεί ο δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης.

Τέλος, ο τίτλος του Παραρτήματος Γ' θα πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής:
«Δικαιολογητικά για την έγκριση της χορήγησης δανείου με σκοπό την εξυγίανση ΟΤΑ,
συνδέσμων, ενώσεων και νομικών προσώπων αυτών και για τη σύναψη της οικείας
σύμβασης».

Ο ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Κ. ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΥΕΙΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων
Ακαδημίας 40
Τ.Κ. 101 74 - ΑΘΗΝΑ
2. ΚΕΔΕ
Ακαδημίας 65 & Γενναδίου 8
Τ.Κ. 106 78 – ΑΘΗΝΑ
3. ΕΔΕΥΑ
Πατρόκλου 15
Τ.Κ. 412 22 – ΛΑΡΙΣΑ
4. Πανελλήνιο Σύνδεσμο Τεχνικών Εταιρειών
Φειδίου 14-16
Τ.Κ 106 78 - ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
(σχετ. 5717/2013)
2. Δ/ση Οικονομικών Τ.Α.
- Τμήμα Οικον. Διοίκησης & Π/Υ