

Αριθ. Πρωτ.25871/ΕΒ/σμ

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2013

Π Ρ Ο Σ

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας,
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

Υπόψη

1. Υπουργού κ. Κ. Χατζηδάκη
2. Αναπλ. Υπουργού κ. Στ. Καλογιάννη

ΚΟΙΝ.: Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Έργων
κ. Στρ. Σιμόπουλου

ΘΕΜΑ: «Εκσυγχρονισμός συστήματος τιμολόγησης δημοσίων έργων».

ΣΧΕΤ.: Η υπ'αριθμ. 25102/12-07-2012 επιστολή του ΣΑΤΕ προς Εσάς με θέμα
«Εκσυγχρονισμός συστήματος τιμολόγησης δημοσίων έργων»

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με την σχετική, προ 8μηνου, επιστολή μας, σας είχαμε επισημάνει με την ανάληψη των καθηκόντων σας, το, κατά την γνώμη του Συνδέσμου, εξαιρετικά κρίσιμο ζήτημα του εκσυγχρονισμού του συστήματος τιμολόγησης των δημοσίων έργων. Σε εκείνη την επιστολή σημειώναμε ότι *«θα πρέπει να γνωρίζετε από προηγούμενες κυβερνητικές θέσεις που έχετε υπηρετήσει ότι ο τομέας διαπίστωσης και παρακολούθησης των τιμών των συντελεστών παραγωγής δημοσίων έργων παρουσιάζει σημαντικά προβλήματα, με σοβαρές επιπτώσεις στο κόστος και διαφάνεια υλοποίησης αυτών, με τελικό αποτέλεσμα τις μη-δυνάμενες να προβλεφθούν αστοχίες προϋπολογισμών, τις εσφαλμένες αναθεωρήσεις τιμών και τελικά την αντιπαραγωγική κατανομή των περιορισμένων δημοσίων αλλά και κοινοτικών πόρων, ενώ θεωρούσαμε – και θεωρούμε - ότι σήμερα η αναγκαιότητα αναμόρφωσης του σχετικού πλαισίου είναι πιο επιτακτική από ποτέ.»*

Προς αυτή την κατεύθυνση, θέταμε στην διάθεσή σας πιλοτικό έργο που είχαν αναθέσει και ολοκληρώσει από τον Φεβρουάριο του 2012 οι Εργοληπτικές Οργανώσεις σε εξειδικευμένη Ανάδοξη Σύμπραξη με αντικείμενο την υλοποίηση νέου διαφανούς, διαδικτυακού και σύγχρονου Συστήματος Ανάλυσης Τιμών για την Τιμολόγηση των Δημοσίων Έργων και την Αναθεώρηση των συμβατικών τιμών, τα κύρια στοιχεία του οποίου είχαν ήδη εξετασθεί και υιοθετηθεί από αρμόδιους υπηρεσιακούς παράγοντες του Υπουργείου σας, στο πλαίσιο λειτουργίας της Επιτροπής Παρακολούθησης και Βελτίωσης του Συστήματος Τιμολόγησης Έργων, που συστάθηκε στην Γ.Γ.Δ.Ε., ακριβώς με αυτό το αντικείμενο.

Τονίζουμε ότι ενώ ο κλάδος των κατασκευών διανύει τη χειρότερη περίοδο των τελευταίων 30 τουλάχιστον ετών ο ΣΑΤΕ συνειδητά επέλεξε να προτάξει το εν θέματι ζήτημα έναντι άλλων, μεγαλύτερης ενδεχομένως κρισιμότητας για την βραχυπρόθεσμη επιβίωση του κλάδου, όπως π.χ. η κατακρήμνιση του ΠΔΕ σε εξωπραγματικά χαμηλά επίπεδα, θεωρώντας ότι το σύστημα δημοσίων έργων και κοστολόγησης αυτών αποτελεί μείζονος σημαντικότητας ζήτημα για το σύνολο της οικονομίας αφού η επιστημονική επίλυσή του θα συνέβαλε στην ταχύτερη, διαφανή και αποτελεσματικότερη κατανομή των περιορισμένων δημοσίων πόρων αλλά και στην βέλτιστη και ταχεία απορρόφηση των τόσο αναγκαίων κοινοτικών χρηματοδοτήσεων.

Δυστυχώς η απόκριση του Υπουργείου σε αυτούς τους οκτώ μήνες υπήρξε από υποτονική έως αδιάφορη παρά τις επανειλημμένες οχλήσεις και προτάσεις μας.

Πρόσφατα μάλιστα το Υπουργείο, συνεχίζοντας την από το 2004 αυθαιρεσία των προηγούμενων πολιτικών ηγεσιών (Σουφλιάς, Ρέππας, Ραγκούσης, Βορίδης) ανακοίνωσε την αναπροσαρμογή και συμπλήρωση των Ενιαίων Τιμολογίων δημοσίων έργων Οδοποιίας, Υδραυλικών, Λιμενικών, Οικοδομικών, Πρασίνου και Ηλεκτρομηχανολογικών εργασιών, πανηγυρίζοντας για τις ατεκμηριώτες μειώσεις των τιμών σε όλες σχεδόν τις κατηγορίες, υποστηρίζοντας παράλληλα ότι τα νέα τιμολόγια αποτελούν προϊόν μελέτης και συστηματικής επεξεργασίας ομάδας εργασίας του υπουργείου στην οποία μετείχαν εκπρόσωποι εργοληπτικών οργανώσεων και μελετητών.

Ωστόσο οφείλετε να γνωρίζετε πολύ καλά ότι:

α) ο εκπρόσωπος των εργοληπτών στην ομάδα εργασίας του Υπουργείου δήλωνε με κάθε ευκαιρία και τρόπο, ότι για να αξιολογήσουν οι Εργοληπτικές Οργανώσεις τις νέες προτεινόμενες τιμές θα πρέπει να υπάρχει ανάλυσή τους ενώ σε καμία περίπτωση εάν δεν τηρείτο αυτό το προαπαιτούμενο δεν επρόκειτο να σχολιαστούν οι εντελώς αυθαίρετες και ατεκμηριώτες προτεινόμενες τιμές,

β) καμία μελέτη εις βάθος ή/και συστηματική έρευνα σύμφωνα με οποιοδήποτε διεθνώς ή εθνικό αναγνωρισμένο πρότυπο δεν προηγήθηκε της εξαγωγής των νέων τιμοκαταλόγων.

Με άλλα λόγια σπαταλήθηκαν ακόμη οκτώ μήνες από τον πολύτιμο χρόνο της Χώρας και του κλάδου και ο τομέας των τεχνικών έργων στην Ελλάδα εξακολουθεί να στερείται ενός ολοκληρωμένου, ενιαίου και συνεκτικού, αξιόπιστου και δυναμικού συστήματος αποτίμησης των συντελεστών παραγωγής, κοστολόγησης των τεχνικών έργων και τεκμηρίωσης της δαπάνης κατασκευής τους. Το έλλειμμα αυτό συντελεί και στην αδυναμία της Δημόσιας Διοίκησης να σχεδιάσει, προγραμματίσει και ελέγξει τους διατιθέμενους πόρους σε έργα υποδομής και εν γένει απαιτούμενα δημόσια έργα. Παράλληλα, διατηρεί καθηλωμένη την ανταγωνιστικότητα του κλάδου, αφού το στρεβλό εγχώριο περιβάλλον στο οποίο δραστηριοποιούνται οι ελληνικές επιχειρήσεις δεν παράγει κίνητρα επιβράβευσης ορθών επιχειρηματικών επιλογών και σχεδιασμού, στοιχεία απαραίτητα για την βελτίωση της σχετικής θέσης των έναντι των αλλοδαπών επιχειρήσεων. Αντίστοιχα φαινόμενα παρατηρούνται στην εκπόνηση μελετών, με παράπλευρα αποτελέσματα τις μεγάλες καθυστερήσεις στις δημοπρασίες έργων, τα οικονομικά προβλήματα των εταιρειών, τα οποία επιδεινώνονται και από την μεγάλη καθυστέρηση αποπληρωμής των έργων, αλλά και την ουσιαστική αδυναμία απορρόφησης των κοινοτικών πόρων.

Ο Σύνδεσμός μας ζητά την άμεση αξιοποίηση της εργασίας των εργοληπτικών οργανώσεων της προτεινόμενης μεθοδολογίας σύνταξης αναλύσεων τιμών και την έκδοση των απαιτούμενων διοικητικών πράξεων για την άμεση εφαρμογή της στα Δημόσια Έργα, που πρόκειται να δημοπρατηθούν αντί της, για μία ακόμα φορά, αυθαίρετης εφαρμογής των ατεκμηριωτών και χωρίς καμία μεθοδολογία προτεινόμενων από το Υπουργείο σας τιμών.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ