

Αριθ. Πρωτ. 27871/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 5 Σεπτεμβρίου 2014

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ

Π Ρ Ο Σ Τον
Υπουργό Οικονομικών
κ. Γκίκα Χαρδούβελη

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΚΟΙΝ.: Υπουργό ΥΠΥΜΕΔΙ
κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη

Υφυπουργό Οικονομικών
κ. Γιώργο Μαυραγάνη

Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων
κα Κατερίνα Σαββαΐδη

ΑΝΑΚ.: Γραφείο Πρωθυπουργού

ΘΕΜΑ: Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαστών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - Ντόμινο πτωχεύσεων.

Κύριε Υπουργέ,

Με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), στο άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστέθηκε νέα παράγραφος 4, ως εξής:

«4. Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α' 63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά « Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης. ».

Κατόπιν αυτού και σύμφωνα με :

- τις διατάξεις του άρθρου 3, παρ.2 & 3, του άρθρου 22 και του άρθρου 6, παρ.2β, του ΚΦΠΑ,
- το Π.Δ.59/77 (ΦΕΚ Α'63/16-3-2007),
- το Π.Δ.60/77 (ΦΕΚ Α'64/16-3-2007),

από 8/8/2014 (ημ/νία δημοσίευσης του νόμου και μετά), οι Ανάδοχες Επιχειρήσεις που εκτελούν εργασίες με αναθέτουσες αρχές του Δημοσίου, όπως αυτά περιγράφονται στα ανωτέρω θεσμικά κείμενα, δεν θα χρεώνουν Φ.Π.Α. στα σχετικά τιμολόγια που εκδίδουν και υποχρεωτικά πρέπει να αναγράφουν σε αυτά, «Άρθρο

39^ο, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης», και δεν θα τον εισπράττουν.

Οι εν λόγω επιχειρήσεις έχουν δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις.

Όπως είναι προφανές εάν η εν λόγω διάταξη αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του Δημοσίου, σοβαρότατα προβλήματα ρευστότητας δημιουργούνται στις επιχειρήσεις που ασχολούνται με την κατασκευή των ανωτέρω Δημοσίων Έργων, αφού δεν τους δίνεται πλέον η δυνατότητα άμεσου συμψηφισμού του ΦΠΑ των εισροών τους (Εξόδων), που έχουν καταβάλει, από τον ΦΠΑ των εκροών τους (Εσόδων), όπως γινόταν μέχρι τώρα.

Επομένως είναι σίγουρο ότι θα δημιουργούνται πιστωτικά υπόλοιπα ΦΠΑ, προς επιστροφή, με τις γνωστές καθυστερήσεις του Δημοσίου στην πραγματοποίηση αυτών των επιστροφών.

Κύριε Υπουργέ,

Εύκολα αντιλαμβάνεστε ότι **η εν λόγω εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει **με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο** από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Αντιλαμβάνεστε επίσης πολύ καλά ότι ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισροών(εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών. Ιδιαίτερα έντονο είναι το θέμα στις κοινοπραξίες όπου ενώ εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των μελών τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ.

Ήδη, η κατάσταση καθυστέρησης πληρωμών έχει συντελέσει στην απώλεια 251 χιλιάδων θέσεων εργασίας στον κατασκευαστικό κλάδο, με βάση τα επίσημα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ μεταξύ της περιόδου Γ' τρίμηνο 2008 - Α' τρίμηνο 2014 (από 400,9 χιλ. σε 149,6 χιλ.).

Με αυτό το **δεδομένο, η πρόσφατα ψηφισμένη διάταξη, στην περίπτωση που αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του δημοσίου, καθιστά τετελεσμένο γεγονός την πλήρη αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων** αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους και οδεύουν **σε νόμιμη διακοπή** ενώ θα ακολουθήσει ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.

Κύριε Υπουργέ,

στην περίπτωση που η ψηφισμένη διάταξη αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του δημοσίου, θα πρέπει να αρθεί άμεσα αφού σε διαφορετική περίπτωση η Εθνική Οικονομία θα υποστεί:

- σοβαρότατες μειώσεις στις απορροφήσεις κοινοτικών πόρων, λόγω αδυναμίας συνέχισης των εν λόγω έργων,
- αύξηση στις απώλειες θέσεων εργασίας, ενώ
- σημαντικά ποσά του ΕΣΠΑ που ήδη έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα σχετικά έργα του ΕΣΠΑ θα ζητηθεί να επιστραφούν αφού θα διακοπεί η εκτέλεσή τους.

Είμαστε βέβαιοι ότι συνειδητοποιώντας τις επιπτώσεις από την ψήφιση της υπόψη διάταξης θα ικανοποιήσετε **άμεσα** το δίκαιο αίτημά μας για την απόσυρσή της ή άλλο ισοδύναμο μέτρο (π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, κ.λ.π.).

Εάν ωστόσο η εν λόγω ψηφισμένη διάταξη αφορά σε ορισμένες μόνο περιπτώσεις Αναθετουσών Αρχών του Δημοσίου που διαχρονικά δεν καταβάλλουν τον ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια των εργοληπτικών επιχειρήσεων και με αυτόν τον τρόπο γίνεται μία προσπάθεια να μην επιβαρύνεται ο εργολήπτης από την ασυνέπεια των σχετικών Αναθετουσών Αρχών **σας καλούμε :**

- **να εκδώσετε άμεσα διευκρινιστική εγκύκλιο προς όλες τις Αναθέτουσες Αρχές που να επεξηγεί τα ανωτέρω ώστε να μην εμφανιστούν φαινόμενα καταχρηστικών συμπεριφορών συνοδευόμενα από τις ως άνω αναφερόμενες επιπτώσεις και παράλληλα**
- **να ληφθούν τα απαραίτητα μέτρα ελάφρυνσης όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.**

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ