

Αριθ. Πρωτ.: 27965/ΣΓ/λμ

Αθήνα, 03 Οκτωβρίου 2014

ΥΠΕΡΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ Τον
Υπουργό Οικονομικών
κ. Γκίκα Χαρδούβελη

ΚΟΙΝ.: Υπουργό ΥΜΕΔΙ
κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη

Υφυπουργό Οικονομικών
κ. Γιώργο Μαυραγάνη

Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων
κα Κατερίνα Σαββαΐδη

ΑΝΑΚ.: Γραφείο Πρωθυπουργού

ΘΕΜΑ: Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39^α του ΚΦΠΑ, στον κατάλογο της παρ. 1, της ΠΟΛ. 1212/26-9-2014.

ΣΧΕΤ.:α) Η παράγραφος, άρθρου 39^α, του ΚΦΠΑ(ν.2859/2000), όπως ισχύει μετά την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014).

β) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων.

γ) Η με στοιχεία, Πολ.1212/26-9-2014 απόφαση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, περί «Επίσπευσης επιστροφής πιστωτικού υπολοίπου για τις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν κυρίως πράξεις που δεν επιβαρύνονται με ΦΠΑ και έχουν δικαίωμα έκπτωσης του φόρου των εισροών τους».

δ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 27871/5.9.2014 επιστολή μας, προς τον Υπουργό Οικονομικών, κ. Γκ. Χαρδούβελη (Α.Π. 0007854/5.9.2014) κοινοποιούμενη στον Υπουργό ΥΜΕΔΙ, κ. Μ. Χρυσοχοϊδη, (Α.Π.2331/8.9.2014), στον Υφυπουργό Οικονομικών, κ. Γ. Μαυραγάνη (Α.Π.0002208/8.9.2014) και στην Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, κα Κατερίνα Σαββαΐδη (Α.Π.0007539/8.9.2014), η οποία ανακοινώθηκε και στο Γραφείο Πρωθυπουργού (Α.Π. 4922/5.9.2014).

Αξιότιμοι Κύριοι,

όπως γνωρίζετε, πρόσφατα και άνευ ουδεμίας προειδοποίησης με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), στο άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστέθηκε, με ισχύ από 8/8/2014, νέα παράγραφος 4, ως εξής:

«4. Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α'

63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου, έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά « Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης».

Σύμφωνα με τα παραπάνω (α) και (β) σχετικά, στην παραπάνω διάταξη ουσιαστικά εντάσσονται όλα σχεδόν τα έργα που εκτελούν:

- Οι Δήμοι, για τεχνικά έργα δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, διανομής αερίου, ηλεκτρισμού και θερμικής ενέργειας, ραδιοτηλεοπτικών μέσων εμπορικού χαρακτήρα.
- Οι ΔΕΥΑ και οι Σύνδεσμοι ύδρευσης, για την κατασκευή δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.
- οι ΦοΔΣΑ με μορφή ΝΠΙΔ (πχ ΑΕ) για την κατασκευή έργων διαχείρισης απορριμμάτων.

Όπως αναφέραμε και στην (δ) σχετική επιστολή μας, με την οποία ζητούμε την κατάργηση της εν λόγω διάταξης, επαναλαμβάνουμε ότι η εν λόγω **εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισροών (εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

Ιδιαίτερα έντονο είναι το πρόβλημα στις Ανάδοχες επιχειρήσεις που έχουν αναθέσει σε υπεργολάβο ή υπεργολάβους όλη την εκτέλεση του έργου, όπου ενώ δεν θα εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των υπεργολάβων τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ και κατά συνέπεια όλος ο ΦΠΑ που αντιστοιχεί στο συνολικό ποσό του κάθε έργου να καταλήγει πιστωτικός. Είναι συνήθης η περίπτωση Ανάδοχων Κοινοπραξιών, στις οποίες έχει γίνει κατάτμηση των έργων και τα επί μέρους τμήματα κατασκευάζονται υπεργολαβικά από τα μέλη τους.

Ήδη, η κατάσταση καθυστέρησης πληρωμών έχει συντελέσει στην απώλεια 251 χιλιάδων θέσεων εργασίας στον κατασκευαστικό κλάδο, με βάση τα επίσημα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ μεταξύ της περιόδου Γ' τρίμηνο 2008 - Α' τρίμηνο 2014 (από 400,9 χιλ. σε 149,6 χιλ.).

Με αυτό το δεδομένο, η πρόσφατα ψηφισμένη διάταξη, καθιστά τετελεσμένο γεγονός την πλήρη αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων, καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους με αποτέλεσμα **τη νόμιμη διακοπή** και απένταξη αυτών από το ΕΣΠΑ ενώ θα ακολουθήσει ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.

Κατόπιν της (γ) σχετικής απόφασης και μέχρι εξέτασης του αιτήματός μας περί κατάργησης της επίμαχης διάταξης, **ζητούμε την άμεση ένταξη των τεχνικών επιχειρήσεων, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39α του ΚΦΠΑ, στον κατάλογο της παρ. 1, της ΠΟΛ. 1212/26-9-2014 για την επιστροφή του ΦΠΑ, σύμφωνα με όσα προβλέπονται από στην εν λόγω Πολ. απόφαση, δεδομένου ότι η ισχύς της αρχίζει από 1/10/2014.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Με τιμή,

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ