

Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ  
"Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ."



## ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

Για το

Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα  
των Δημοσίων Συμβάσεων και το σχετικό Σχέδιο Δράσης

<http://www.opengov.gr/aads/?p=5406>

Σχετικό Έγγραφο ΕΑΑΔΗΣΥ:	ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ 2016-2020
	Ιανουάριος 2016 – α.π. 572 / 3.2.2016

### Σχόλια & Προτάσεις του ΣΑΤΕ

Συνημμένα στο παρόν:	01-	Eu, Construction Strategy 2020_Com433 (en)
	02-	Eu, Construction Strategy 2020_Com433 (gr)
	03-	Eu, High Level Tripartite Strategic Forum
	04-	Eu, Strategies for the European Construction Sector, A Programme for Change, 1994
	11-	Uk, Construction Strategy 2025
	12-	Uk, Strategy for Sustainable Construction
	21-	Scottish Procurement Policy Handbook
	22-	Review of Public Procurement in Construction, Scot
	23-	Review of Public Procurement in Construction, Scot (dt)
	31-	Ir, Construction Strategy 2020

---

**Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης**

(κενή)

## 1. Εισαγωγή

Ο ΣΑΤΕ έχει προ πολλού επισημάνει την επιτακτική ανάγκη για **την διαμόρφωση ενός ολοκληρωμένου, σύγχρονου, απλού, ευέλικτου, δίκαιου και αποτελεσματικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων** για υπηρεσίες, έργα και προμήθειες που να εξυπηρετεί ειδικά τον σχεδιασμό, την υλοποίηση και τη διαχείριση των πάσης φύσεως δημόσιων υποδομών και δικτύων της χώρας, και **να καλύπτει σε πλήρη εναρμόνιση με τις ευρωπαϊκές και διεθνείς πρακτικές το τρίπτυχο «διαδικασίες ανάθεσης», «πρότυπες συγγραφές υποχρεώσεων» και «τεχνικές προδιαγραφές & τιμολόγηση».**

Ένα σύστημα κανόνων και διαδικασιών για την ορθή διαχείριση των δημοσίων συμβάσεων σε όλο τον κύκλο ζωής τους, που να διασφαλίζει τη βέλτιστη αξιοποίηση των δημοσίων πόρων και τη μεγιστοποίηση του κοινωνικού οφέλους.

## 2. Γενικά Σχόλια

### 2.1 Ο ΣΑΤΕ επιδοκιμάζει, επικροτεί και υποστηρίζει:

- α/ Τη διαμόρφωση και υλοποίηση ενός εθνικού μεταρρυθμιστικού προγράμματος για τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων συμβάσεων, σε συνδυασμό με την εκ βάθρων αναμόρφωση των δομών της δημόσιας διοίκησης και την πλήρη εναρμόνιση της κυβερνητικής πολιτικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων με αυτήν της ΕΕ, με σκοπό τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, τον εξορθολογισμό των κρατικών δαπανών και διοικητικών πρακτικών, την ανάδειξη μιας διαφανούς και ανταγωνιστικής αγοράς δημοσίων συμβάσεων ως μοχλού ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας μέσω της εξασφάλισης των απαιτούμενων υποδομών της χώρας.
- β/ Τη διαμόρφωση και υλοποίηση ενός σχεδίου με ειδικότερους στόχους και δράσεις που θα συνάδουν και θα υποστηρίζουν το μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα για τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων συμβάσεων, **και το οποίο σχέδιο θα διαμορφώνεται από ένα μόνιμο, πολύ-συμμετοχικό Εθνικό Συμβούλιο καθοδήγησης, συντονισμού και επιτήρησης, στο οποίο θα συμμετέχουν ισότιμα όλοι οι φορείς των αντισυμβαλλόμενων μερών δηλ του δημόσιου τομέα ως «πελάτης» και του ιδιωτικού τομέα ως «προμηθευτές».**
- γ/ Το γεγονός ότι επιτέλους και στη χώρα μας ένας δημόσιος φορέας – η ΕΑΑΔΗΣΥ – ασχολείται συστηματικά **με τη μελέτη, την ανάλυση και τη μεταφορά σε εθνικό επίπεδο** των πολιτικών και των στρατηγικών επιλογών της ΕΕ, όπως π.χ. αυτές που αποτυπώνονται στην από 3/3/2010 ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο **«Ευρώπη 2020 – Στρατηγική για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη».**

## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

## 2.2 Οφείλουμε όμως να επισημάνουμε ότι η ΕΕ:

- α/ Εξειδικεύει τις πολιτικές αυτές με ειδικότερους στόχους και σχέδια δράσης για τους κρίσιμους τομείς οικονομικής δραστηριότητας, όπως π.χ. ο **τομέας των κατασκευών (construction industry)**, για τον οποίο η Επιτροπή εξέδωσε την από 31/7/2012 ανακοίνωση COM433 με τίτλο «**Στρατηγική για τη βιώσιμη ανταγωνιστικότητα του κατασκευαστικού τομέα και των επιχειρήσεών του**» (Strategy for the sustainable competitiveness of the construction sector and its enterprises) (βλ συνημμένα 01 και 02).
- β/ Φροντίζει, ώστε για κάθε εξειδικευμένο πλαίσιο στρατηγικής και σχέδιο δράσης να δημιουργείται μία **τριμερής δομή διακυβέρνησης** για τη διαχείριση αυτής της στρατηγικής και για την επιτήρηση της υλοποίησής της σε πανευρωπαϊκό επίπεδο, με υποχρέωση αναφοράς και ανάδρασης των αποτελεσμάτων. Στη δομή αυτή συμμετέχουν και εκπροσωπητικοί **φορείς των εθνικών και ευρωπαϊκών οργανώσεων του αντίστοιχου κλάδου (stakeholders forums)**.
- γ/ Καλεί τα κράτη-μέλη να συγκροτήσουν – αν δεν το έχουν ήδη κάνει – **ομόλογες πολυμερείς δομές σε εθνικό επίπεδο (national forums)**, οι οποίες επεξεργάζονται, προσαρμόζουν και προωθούν σε εθνικό επίπεδο την ευρωπαϊκή στρατηγική και το σχέδιο δράσης, και συμμετέχουν στην τριμερή δομή διακυβέρνησης της ΕΕ.

## 2.3 Οργανωτικές δομές για τη διαχείριση μιας μεταρρυθμιστικής Στρατηγικής:

Στο Κεφάλαιο 4 της προαναφερόμενης ευρωπαϊκής στρατηγικής για τη βιώσιμη ανταγωνιστικότητα του κατασκευαστικού τομέα και των επιχειρήσεών του, προβλέπονται σχετικά τα ακόλουθα (οι επισημάνσεις είναι του συντάκτη):

**4. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ**

*Στην παρούσα ανακοίνωση επισυνάπτεται ένα σχέδιο δράσης που περιέχει λεπτομέρειες σχετικά με το αναμενόμενο αποτέλεσμα από κάθε δράση, την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, των κρατών μελών και των οργανώσεων του τομέα καθώς και για το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των δράσεων.*

*Η εφαρμογή της στρατηγικής προϋποθέτει τον εξορθολογισμό και τον συντονισμό πολλών σημερινών πρωτοβουλιών σε ευρωπαϊκό, εθνικό και τομεακό επίπεδο με σκοπό τη δημιουργία περισσότερων συνεργειών και τη μεγιστοποίηση των επιπτώσεών τους βραχυπρόθεσμα, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα. Η διαχείριση και υλοποίηση της στρατηγικής πρέπει να βασιστεί σε μια δομή διακυβέρνησης που θα συνδυάζει τον συντονισμό και την παρακολούθηση τόσο από θεματική όσο και στρατηγική άποψη, και η οποία θα περιλαμβάνει:*

- *Τριμερές στρατηγικό φόρουμ υψηλού επιπέδου (Επιτροπή, κράτη μέλη, εκπρόσωποι του τομέα) που θα υποβάλει τις παρατηρήσεις του σχετικά με τις πρωτοβουλίες της ΕΕ που αφορούν τον κατασκευαστικό τομέα και την εφαρμογή της στρατηγικής, με τη διατύπωση στη συνέχεια συστάσεων για τυχόν αναγκαίες προσαρμογές της στρατηγικής ή νέες πρωτοβουλίες που πρέπει να δρομολογηθούν.*

**Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης**

- **Θεματικές ομάδες** που θα αποτελούνται από τα κράτη μέλη και από εκπροσώπους του τομέα που ενδιαφέρονται για συγκεκριμένες προτεραιότητες της στρατηγικής, που θα πρέπει να συνδέονται με τα υφιστάμενα ευρωπαϊκά δίκτυα και σχέδια. Αυτές οι ομάδες θα επιβλέπονται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής που είναι αρμόδιες για το συγκεκριμένο θέμα που θα εξετάζεται από κάθε ομάδα.

*Η δομή αυτή θα επιτρέψει τόσο τη στρατηγική καθοδήγηση από την ΕΕ όσο και την ανάληψη πρωτοβουλιών από τη βάση προς την κορυφή από τα κράτη μέλη μαζί με άλλους τομείς του τομέα δομικών κατασκευών.*

Επιπλέον στο **Κεφ 5 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**, της προαναφερόμενης **ευρωπαϊκής στρατηγικής για τον κατασκευαστικό τομέα**, προβλέπονται τα ακόλουθα (οι επισημάνσεις είναι του συντάκτη):

*Η επιτυχία της προτεινόμενης στρατηγικής εξαρτάται από τη δέσμευση των κρατών μελών και των ενδιαφερομένων φορέων στον τομέα των δομικών κατασκευών σε διάφορα επίπεδα:*

- Τα κράτη μέλη και οι ενδιαφερόμενοι φορείς του τομέα των δομικών κατασκευών πρέπει να εξασφαλίζουν την κατάλληλη διασύνδεση με την εθνική και ευρωπαϊκή τομεακή ατζέντα για τον κατασκευαστικό τομέα.
- Τα κράτη μέλη και οι ενδιαφερόμενοι φορείς του τομέα των δομικών κατασκευών θα πρέπει να διευκολύνουν την πραγματοποίηση της μεταφοράς εμπειριών και ορθών πρακτικών από τις θεματικές ομάδες, προκειμένου να επιτύχουν την επιχειρησιακή εφαρμογή τους σε εθνικό επίπεδο.
- Κάθε παρέμβαση σε επίπεδο πολιτικής θα πρέπει να παρακολουθείται και να αξιολογείται με βάση συγκεκριμένους προκαθορισμένους δείκτες επιδόσεων (*key performance indicators*).

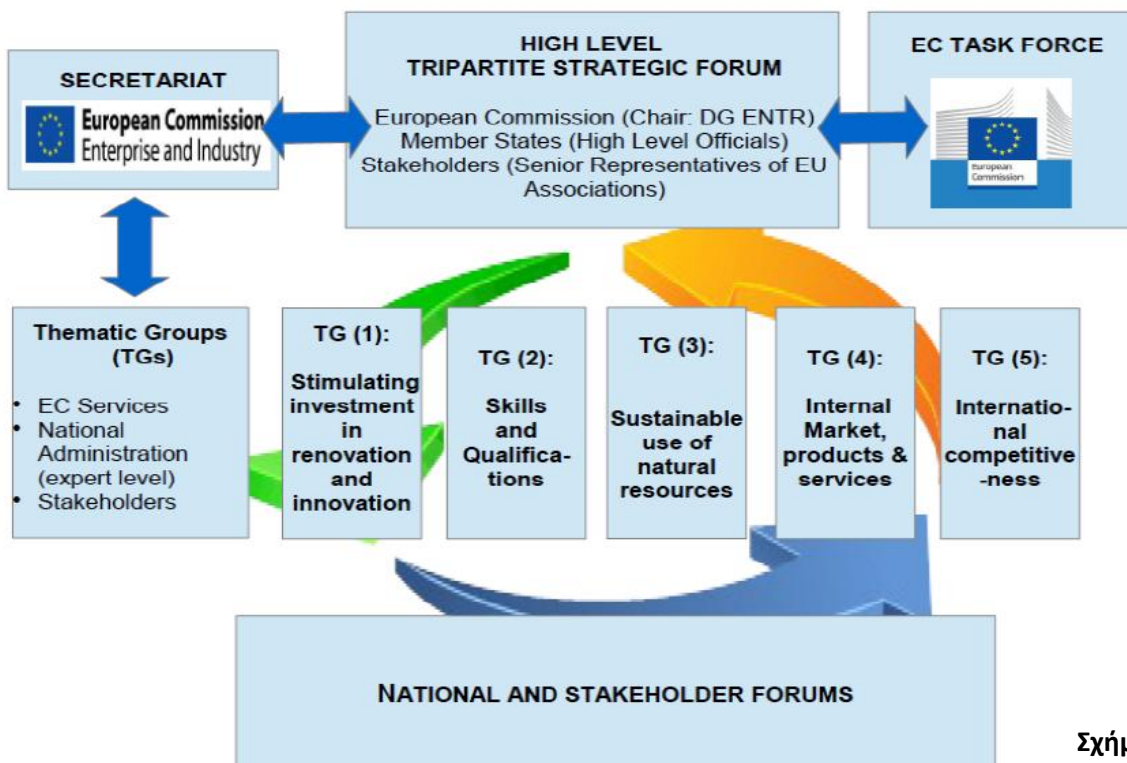
Στο **σχήμα 1** που ακολουθεί απεικονίζεται η οργανωτική δομή που έχει το τριμερές στρατηγικό φόρουμ για την διαχείριση και υλοποίησης της ευρωπαϊκής στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τον τομέα των κατασκευών μέχρι το 2020.

**(βλ σχετικά και συνημμένο 03).**

## High Level Tripartite Strategic Forum

On follow-up actions on the Communication and Action Plan  
Construction 2020

### Decision-making structure



Σχήμα 1

### 3. Γενική κριτική:

Υπό το πρίσμα των αναφερόμενων στα προηγούμενα εδάφια ο ΣΑΤΕ οφείλει να επισημάνει τα ακόλουθα:

- α/ Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, με Ομάδα Εργασίας που συγκρότησε **αποκλειστικά από στελέχη του δημόσιου τομέα**, εκπόνησε οίκοθεν μία πρόταση στρατηγικής για τον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και σχετικού σχεδίου δράσης, σε συνεργασία **αποκλειστικά με φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, χωρίς να απευθυνθεί στη φάση αυτή στα αντισυμβαλλόμενα με τον δημόσιο πελάτη μέρη, δηλαδή στους επιχειρηματικούς φορείς της αγοράς**, τους οποίους καλεί τώρα για διαβούλευση.
- β/ Στο υπό διαβούλευση σχέδιο **ουδεμία οργανωτική δομή εμφανίζεται**, η οποία, με τη **συμμετοχή και των φορέων της αγοράς**, θα μπορούσε να αναλάβει την διαχείριση και την υλοποίηση της στρατηγικής και του προτεινόμενου σχεδίου δράσης. Από την επαναλαμβανόμενη στο υπό διαβούλευση κείμενο υπενθύμιση του ρόλου και των αρμοδιοτήτων της ΕΑΑΔΗΣΥ, αντιλαμβάνεται κανείς ότι η τελευταία πιστεύει πως μπορεί να αναλάβει μόνη της να φέρει σε πέρας αυτό το μεταρρυθμιστικό έργο.

**Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης**

- γ/ Σε κάθε περίπτωση το συνημμένο στο σχέδιο δράσης χρονοδιάγραμμα, **θα έπρεπε να συνοδεύεται από το οργανόγραμμα του επιχειρησιακού σχήματος**, των ομάδων εργασίας και των ανθρώπινων πόρων που διαθέτει ή σκοπεύει να συγκροτήσει η ΕΑΑΔΗΣΥ για τη διεκπεραίωση των προτεινόμενων δράσεων.
- δ/ Το υπό διαβούλευση σχέδιο στρατηγικής αντιμετωπίζει τις ΔηΣυ συνολικά, οριζόντια και ενιαία χωρίς να αναδεικνύει τις ιδιαιτερότητες που αυτές εμφανίζουν όταν εφαρμόζονται στους ειδικότερους τομείς οικονομικής δραστηριότητας, όπως π.χ. στον τομέα των κατασκευών. **Οι ελλείψεις, τα προβλήματα και οι αδυναμίες του συστήματος διαχείρισης των ΔηΣυ και οι προτεραιότητες για την αντιμετώπισή τους είναι τελείως διαφορετικές από τομέα σε τομέα**, όπως π.χ. μεταξύ των ΔηΣυ Έργων της Κεντρικής Διοίκησης και των ΔηΣυ Έργων των ΟΤΑ ή μεταξύ των ΔηΣυ Μελετών ΔΕ και των ΔηΣυ προμήθειας ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού, κλπ.

**4. Συνοπτική επισκόπηση ευρωπαϊκών παραδειγμάτων:**

Για τους προαναφερόμενους λόγους, στα περισσότερα κράτη-μέλη έχουν δημιουργηθεί κλαδικά ή τομεακά συμβούλια, **πάντα με τη συμμετοχή τόσο των φορέων του δημοσίου όσο και των οργανώσεων των ενδιαφερόμενων οικονομικών φορέων**, για τη συνεχή βελτίωση και υποστήριξη του συστήματος των ΔηΣυ του τομέα τους, για τη διαμόρφωση εθνικής τομεακής στρατηγικής και για την υλοποίηση εξειδικευμένων σχεδίων δράσης.

Για τον **τομέα των κατασκευών** που ενδιαφέρει τον ΣΑΤΕ και τα μέλη του, επισυνάπτονται ειδικότερα ενδεικτικά **κείμενα εθνικής στρατηγικής** της Αγγλίας, της Σκωτίας και της Ιρλανδίας, που έχουν **συν-διαμορφωθεί** και συμφωνηθεί στις χώρες αυτές μεταξύ των όλων των ενδιαφερόμενων μερών.

(βλ συνημμένα 11, 12, 21, 22, 23 και 31).

**Η περίπτωση της Σκωτίας (συνημμένα 21, 22 και 23)** που αναπτύσσει την εθνική και τομεακή της στρατηγική (για τον κατασκευαστικό τομέα) την περίοδο 2006-2017, **αποτελεί ένα ολοκληρωμένο υπόδειγμα** για τον τρόπο με τον οποίο οφείλει να προσεγγίζεται σήμερα η ανάπτυξη και διαχείριση μιας εθνικής Στρατηγικής και ενός Μεταρρυθμιστικού Προγράμματος Δράσης στον Τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων καθώς και η Τομεακή Στρατηγική για τις Δημόσιες Συμβάσεις στον κλάδο των κατασκευών.



## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

**5. Προτάσεις**

**5.1** Για την εξειδικευμένη αντιμετώπιση της εθνικής στρατηγικής των ΔηΣυ (ΕΣΔΣ) για κάθε επιμέρους κρίσιμο τομέα οικονομικής δραστηριότητας, **είναι αναγκαία η συγκρότηση και θεσμική κατοχύρωση ενός κατάλληλου μόνιμου οργανωτικού σχήματος**, ικανού να προωθήσει και να συντονίσει με συνέχεια και συνέπεια σε εθνικό και τομεακό επίπεδο, το μεταρρυθμιστικό σχέδιο και τις δράσεις που περιγράφονται στο υπό διαβούλευση κείμενο της ΕΑΑΔΗΣΥ.

Τα σχήμα αυτό θα πρέπει να συγκροτηθεί και να υποστηριχθεί από μόνιμες, πολυμερείς δομές διαμόρφωσης και υλοποίησης της στρατηγικής, **με τομεακή προσέγγιση και θεματική εξειδίκευση**, που θα καθοδηγούνται και θα εποπτεύονται από ένα **Εθνικό Εκπροσωπευτικό Συμβούλιο**.

Οι οριζόντιοι **θεματικοί άξονες** στους οποίους εξειδικεύεται και επικεντρώνεται ένα τέτοιο μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα, είναι κοινοί για κάθε τομέα αλλά με διαφορετική βαρύτητα και βαθμό προτεραιότητας, και στην παρούσα φάση θα πρέπει να καλύπτουν, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, τα ακόλουθα θέματα, που θίγονται και στην πρόταση της ΕΑΑΔΗΣΥ:

01	Προγραμματισμός αναγκών – Αξιολόγηση & τεκμηρίωση σκοπιμότητας και αναγκαιότητας - Καθορισμός του προς συμβασιοποίηση αντικειμένου
02	Αξιολόγηση εναλλακτικών μορφών & επιλογή προσφορότερου τρόπου συμβασιοποίησης
03	Πράσινες (GPP) και αειφόρες (SPP) δημόσιες συμβάσεις
04	Συμβάσεις παραχώρησης
11	Μεθοδολογία και εργαλεία διαχείρισης των συμβάσεων
12	Τυποποίηση διαδικασιών διαχείρισης των συμβάσεων – Διαφάνεια
13	Ανάθεση και διαχείριση συμβάσεων μέσω διαδικτύου (e-procurement) - Εφαρμογές ΤΠΕ - TED, eCertis
14	Αξιολόγηση και πιστοποίηση διαχειριστικής επάρκειας – Εκπαιδευτικά προγράμματα
15	Προϋπολογισμός και Τεχνικές Προδιαγραφές του προς συμβασιοποίηση αντικειμένου – Κόστος κύκλου ζωής – Αναθεώρηση Τιμών
16	Συστήματα προ-αξιολόγησης και κατάταξη οικονομικών φορέων (μητρώα)
17	Διαδικασίες ανάθεσης - Βέλτιστες πρακτικές - Συμβάσεις άνω και κάτω του κοινοτικού ορίου
18	Μεθοδολογία ανάδειξης συμφερότερης προσφοράς με πολλαπλά κριτήρια
19	Αξιολόγηση προσφορών - Διαπίστωση και αντιμετώπιση ΥΧ και ΥΥ προσφορών
21	Ασφαλίσεις και εγγυήσεις
22	Πρότυπες Συγγραφές Υποχρεώσεων - Συμβάσεις άνω και κάτω του κοινοτικού ορίου
31	Επίλυση διαφορών
32	Καταπολέμηση διαφθοράς και αθέμιτων πρακτικών

Στο **σχήμα 2** που ακολουθεί απεικονίζεται το περίγραμμα μιας οργανωτικής δομής ικανής να υποστηρίξει ένα τέτοιο πρόγραμμα, τόσο στο επίπεδο της Κεντρικής Διοίκησης όσο και στο επίπεδο των ΟΤΑ, και η οποία καλύπτει τους βασικούς τομείς στους οποίους το Δημόσιο ως **«ο πελάτης»** συναλλάσσεται με τον ιδιωτικό τομέα ως **«ο προμηθευτής»**.



## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

5.2 Για την εξοικονόμηση χρόνου και πόρων είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί στο μέγιστο δυνατό βαθμό η **εξωστρέφεια, η συνέργεια και η μεταφορά εμπειρίας και βέλτιστων πρακτικών (best practices)** από αντίστοιχες πρωτοβουλίες κρατών-μελών της ΕΕ. Σε αυτό αποσκοπεί και παράθεση στο παρόν σημείωμα εξαιρετικά χρήσιμων υποδειγμάτων ανάλογων προσπαθειών, επικεντρωμένων στον τομέα των κατασκευών-υποδομών, και οι οποίες έχουν αναπτυχθεί και είναι σε εξέλιξη σε άλλες χώρες της ΕΕ.

Οι μεταρρυθμίσεις εισάγονται και υιοθετούνται πιο εύκολα μελετώντας και μεταφέροντας υποδείγματα και εργαλεία **βέλτιστων πρακτικών (best practices)** που παρέχονται σήμερα ελεύθερα από το διαδίκτυο, και λιγότερο με νόμους και προεδρικά διατάγματα.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι στην Ευρώπη, το πλέον μακρόπνοο και επιτυχημένο μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του τομέα των κατασκευών και για την αναβάθμιση των υπηρεσιών που προσφέρει αυτός ο τομέας προς τον δημόσιο πελάτη, είναι αυτό της Μ.Βρετανίας.

Ξεκίνησε το 1998 με την περίφημη έκθεση – αναφορά **«Rethinking Construction. The report of the Construction Task Force to the Deputy Prime Minister, John Prescott, on the scope for improving the quality and efficiency of UK construction»** της Ομάδας Εργασίας (Task Force) που συγκροτήθηκε υπό τον Sir John Egan για την αποτύπωση της κατάστασης και την κατάρτιση στρατηγικής και σχεδίου δράσης για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του τομέα των κατασκευών. Το πρόγραμμα συνεχίζεται μέχρι σήμερα, ως μηχανισμός διαρκούς βελτίωσης, με νέους στόχους και «ανεβάζοντας συνεχώς τον πήχη» για τις επιδόσεις αυτού του τομέα.

Δύο χαρακτηριστικές οργανωτικές δομές που αναπτύχθηκαν για την υποστήριξη αυτού του προγράμματος (το 2000 και το 2011) παρατίθενται στο τέλος του παρόντος (σχήματα 3 και 4).

5.3 Επειδή οι όποιες μεταρρυθμιστικές πρωτοβουλίες ενεργοποιούν ταυτόχρονα και τις αντιστάσεις του υφισταμένου συστήματος, που επιχειρεί να ακυρώσει κάθε προσπάθεια «νέας προσέγγισης», είναι αναγκαίο **οι πρωτοβουλίες αυτές να ανατίθενται σε στελέχη του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα τα οποία έχουν προετοιμαστεί κατάλληλα**, ώστε να μπορούν αποδεδειγμένα να υποστηρίξουν τις νέες πρακτικές, χωρίς να μεταφέρουν σε αυτές τις στρεβλώσεις του συστήματος που μέχρι τώρα υπηρετούσαν. Τα στελέχη αυτά πρέπει να είναι εξοικειωμένα τόσο με το νομοθετικό πλαίσιο όσο και με τις δόκιμες μεθοδολογίες του **Reform Management, όπως το Business Process Re-engineering και το Project Management.**

5.4 Η όλη προσέγγιση θα πρέπει να γίνει περισσότερο με **διαδικασίες τυποποίησης** και με την παραγωγή προτύπων, οδηγιών, εργαλείων και υποδειγμάτων και λιγότερο με διαδικασίες νομοθέτησης.

Με τη λογική αυτή είναι σκόπιμο να μελετηθούν σχετικά διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα, όπως ενδεικτικά τα ακόλουθα:

α/ Τα διεθνή πρότυπα της σειράς **ISO 10845: Series of standards for construction procurement, which consists of eight parts, will help organizations establish a procurement system that is fair, equitable, transparent, competitive and cost-effective.**

## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

*These International Standards are designed to help public, private and international organizations and their main contractors to align their procurement systems with international best practice.*

β/ Ανάλογα **εθνικά πρότυπα** κρατών-μελών της ΕΕ, όπως π.χ.:

○ **Της Αγγλίας:**

**BS 8534:2011** – Construction procurement policies, strategies and procedures – Code of practice

**PAS 91:2013** – Construction related procurement - Prequalification questionnaires

○ **Της Ιταλίας:**

**UNI 10943:2001** – Attestation Criteria For The Assessment Of Contract Award Procedures Of Entities Operating In The Public Works, Supplies Of Goods And Services.

*Criteria di attestazione delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi.*

*La norma definisce nel rispetto delle Direttive comunitarie vigenti in materia di appalti pubblici di forniture, appalti pubblici di lavori e appalti pubblici di servizi, le condizioni necessarie per la certificazione degli attestatori e/o l'accreditamento degli organismi di attestazione, il sistema di attestazione e la valutazione delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi.*

○ **Της Γερμανίας:**

**DIN 1960:2012** – German construction contract procedures (VOB); Part A: General provisions relating to the award of construction contracts

*VOB Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A: Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Bauleistungen*

**DIN 1961: 2012** – German construction contract procedures (VOB); Part B: General conditions of contract relating to the execution of construction work

*VOB Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil B: Allgemeine Vertragsbedingungen für die Ausführung von Bauleistungen*

**Για τις νεότερες εκδόσεις (2016) αυτών των προτύπων, ισχύουν τα ακόλουθα:**

*Die VOB wird in 2016 als geänderte und aktualisierte Fassung neu herausgegeben. Dies ist mit Bezug auf neue Regelungen der EU zum europäischen Vergaberecht erforderlich, die in deutsches Recht bis 18. April 2016 umzusetzen sind.*

*Die Änderungen zur VOB 2016 wurden durch das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit (BMUB) am 7. Januar 2016 bekannt gemacht und im Bundesanzeiger vom 19. Januar 2016 veröffentlicht. Sie sind aber von den Öffentlichen Auftraggebern noch nicht anzuwenden. Die gesamten Änderungen in der VOB treten erst dann in Kraft, wenn ebenfalls das neu gefasste Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen und die darauf aufbauenden Regelungen in der VgV verbindlich anzuwenden sind, voraussichtlich am 18. April 2016. Die Normen der VOB (DIN 1960 zum Teil A sowie DIN 1961 zum Teil B) sollen wahrscheinlich im September 2016 veröffentlicht werden sowie eine neue Gesamtausgabe der VOB im Oktober 2016 folgen.*

**Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης**○ **Της Αυστρίας:**

**ÖN A 2050** - Vergabe von Aufträgen über Leistungen - Ausschreibung, Angebot, Zuschlag

**ÖN B 2061** – Preisermittlung für Bauleistungen – Verfahrensnorm

**ÖN B 2110** – Allgemeine Vertragsbestimmungen für Bauleistungen

**ÖN B 2111** – Umrechnung veränderlicher Preise von Bauleistungen

**ÖN B 2117** – Allgemeine Vertragsbestimmungen für Bauleistungen an Verkehrswegen sowie für den damit im Zusammenhang stehenden Landschaftsbau

**ÖN B 2118** – Allgemeine Vertragsbestimmungen für Bauleistungen unter Anwendung des Partnerschaftsmodells, insbesondere bei Großprojekten

Και

○ **Της Ελλάδας !!!**

**Το 2008**, μετά από απαίτηση της ΕΕ που ετέθη ως προϋπόθεση για τη χρηματοδότηση πράξεων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) της προγραμματικής περιόδου **2007-2013**, **εκδόθηκε από τον ΕΛΟΤ**, με εντολή από το ΥΠΕΘΟ και με ευρύτατη συμμετοχή όλων των ενδιαφερομένων μερών, **μία σειρά ελληνικών προτύπων**, με βάση τα οποία οφείλει να **αξιολογείται και να επιβεβαιώνεται η διαχειριστική επάρκεια** των φορέων που επιθυμούν να λάβουν κοινοτική χρηματοδότηση. Στο **άρθρο 22 του Ν.3614/2007** προβλέπεται η έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης, σχετικά με την υποχρέωση συμμόρφωσης προς αυτά τα πρότυπα, τα οποία είναι:

**ΕΛΟΤ 1429:2018** – Διαχειριστική επάρκεια οργανισμών για την υλοποίηση έργων δημοσίου χαρακτήρα – Απαιτήσεις

**ΕΛΟΤ 1431-1:2008** – Διαχειριστική επάρκεια οργανισμών για την υλοποίηση έργων δημοσίου χαρακτήρα – Οδηγός εφαρμογής του ΕΛΟΤ 1429 για οργανισμούς υλοποίησης δημοσίων τεχνικών έργων υποδομής.

**ΕΛΟΤ 1431-2:2008** – Διαχειριστική επάρκεια οργανισμών για την υλοποίηση έργων δημοσίου χαρακτήρα – Οδηγός εφαρμογής του ΕΛΟΤ 1429 για οργανισμούς υλοποίησης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

**ΕΛΟΤ 1431-3:2008** – Διαχειριστική επάρκεια οργανισμών για την υλοποίηση έργων δημοσίου χαρακτήρα – Οδηγός εφαρμογής του ΕΛΟΤ 1429 για οργανισμούς υλοποίησης συγκεκριμένων δράσεων με ίδια μέσα.

**ΕΛΟΤ ΤΠ 1432:2008** – Διαχειριστική επάρκεια οργανισμών για την υλοποίηση έργων δημοσίου χαρακτήρα – Απαιτήσεις για διεργασίες αξιολόγησης και αξιολογητές.

Τα «**αντισώματα**» του συστήματος ακύρωσαν την εφαρμογή των προαναφερόμενων προτύπων και – με την έκδοση σειράς άλλων ΥΑ – κατόρθωσαν, η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των δυνητικών δικαιούχων να γίνεται από τις διαχειριστικές αρχές **με διαδικασίες EXPRES ....**

Τα ίδια «**αντισώματα**» φαίνεται ότι «**έφαγαν**» τα πρότυπα αυτά από το υπό διαβούλευση κείμενο – πρόταση της ΕΑΑΔΗΣΥ, το οποίο ουδόλως αναφέρεται στο εξαιρετικό αυτό υλικό, που καταρτίστηκε με συναίνεση όλων των μερών μέσα από τις διαδικασίες της τυποποίησης, **και το οποίο θα πρέπει σήμερα να επικαιροποιηθεί, να συμπληρωθεί και να εφαρμοστεί, για το σύνολο αναθετουσών αρχών και ανεξάρτητα από τον τρόπο χρηματοδότησης των δημοσίων συμβάσεων.**

## 6. Για την Ιστορία ...

6.1 Η πρώτη μελέτη για τη διαμόρφωση μιας ευρωπαϊκής στρατηγικής στον τομέα των κατασκευών με τίτλο **“Strategic Study on the Construction Sector”** ανατέθηκε από την **Ευρωπαϊκή Επιτροπή το 1993** σε μία ομάδα Συμβούλων με επικεφαλής την WS Atkins International Limited. Η μελέτη κάλυψε την υφιστάμενη κατάσταση στον τομέα των κατασκευών σε όλα τα τότε κράτη-μέλη της ΕΕ, μεταξύ των οποίων και η Ελλάδα και κατέληξε σε μια **σειρά προτάσεων για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του κλάδου με ορίζοντα 10-ετία.**

Η τελική έκθεση αυτής της μελέτης με τίτλο **“Strategies for the European Construction Sector, A Programme for Change”** δημοσιεύτηκε το **1994**, μόνο στα αγγλικά, και επισυνάπτεται στο παρόν **(βλ συνημμένο 04).**

Οι εθνικές στρατηγικές που διαμορφώθηκαν έκτοτε στα διάφορα κράτη-μέλη ακολούθησαν τις γενικές κατευθύνσεις αυτής της μελέτης.

Στην Ελλάδα η μελέτη αυτή και οι συστάσεις της ουδέποτε απασχόλησαν τις αρμόδιες αρχές ή τους επαγγελματικούς φορείς του κλάδου, καθότι τότε, όπως και τώρα ήταν και είναι μόνιμα απασχολημένοι με τον **«εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου παραγωγής ΔΕ» ... . Και στο υπό διαβούλευση κείμενο της ΕΑΔΗΣΥ ουδεμία αναφορά υπάρχει ...**

Από τον πρόλογο και το 1<sup>ο</sup> Κεφάλαιο της τελικής έκθεσης παραθέτουμε κάποια χαρακτηριστικά αποσπάσματα, τα οποία παραμένουν και σήμερα εξαιρετικά επίκαιρα:

### ***The Opportunity We Face***

*Construction is back on the agenda after two decades of declining markets. Environmental concerns, the building of European infrastructure networks, solving housing problems, reconstruction in Eastern Europe and the former Soviet republics, and the return to more rapid economic development in many parts of the Third World mean there is much to do and many markets to win.*

*Construction is an industry in which Europe can beat the rest of the world. We have world-class designers, and they can spearhead the industry and win markets*

...

*The main message for the sector is that it has to compete for markets, resources and recruits, with other sectors of the economy. The industry has to take an active role in improving performance, promoting demand, and mobilising finance, with the help of governments.*

### ***Growth and Employment Issues***

*This report deals with long-term strategies to improve the sector's competitiveness and quality, and raise the level of construction output. Increased output is needed not only to provide better infrastructure and housing, but also to contribute to improving the competitiveness of other sectors of the EC economy and raise investment and economic growth. Underlying these strategies is the need to increase productivity, partly through improved training and innovation.*

*This report was compiled and is published at times when there is great concern about the growth of unemployment in recent years and the recession which is affecting most of the EC.*

---

**Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης**

...

***The Objectives of the Study***

*This study is intended to assist the sector in developing a strategic response to the major issues which are creating change. As such, it is intended to inform the enterprises and their representatives in the sector, as well as government and the European Commission.*

...

*Each subsector, country and business will have to consider its own policies and actions in the light of the trends and scenarios which the report describes. Some of the strategies which are proposed are already being followed by many parts of the sector. We hope to help create a consensus on strategy at all levels and in all Member States, within which all can act.*

***Our Vision of the Industry***

*There are two scenarios for the future European construction sector. We have a vision of an industry which is high in public esteem, applying the best technology to improve Europe's landscape and living environment, building beautiful buildings and creating towns in which people are happy to live and work, providing good and affordable housing, and efficient uncongested infrastructure.*

*People will be glad to commission construction in the knowledge that it will normally be free of worry and conflict, and their property will be safe, healthy and easy to maintain. School-leavers and graduates will be proud to enter a prestigious, rewarding, creative and secure career which contributes to improving the global environment.*

*Designers and managers will have the computer tools to liberate creativity and to select well-tested products and construction details. Many of the more difficult site tasks will be replaced by mechanisation, factory-produced components, and easy-to-use materials, leaving craftsmen free to use their skills productively.*

*Construction will be viewed by government as the tool for building the future society, by providing efficient infrastructure when and where it will promote useful development, and reinforcing Europe's strength of diversity of cultures, traditions and systems.*

***The Danger***

*The alternative scenario, which we reject, is an industry which would increasingly be seen as a source of low-skilled low-wage employment, and as a fragmented non-essential industry which can be turned on and off to control public expenditure.*

*It would come to be seen as a mere necessity which has to provide basic shelter from the weather and the minimum essential amount of infrastructure to resolve the problems of congestion, at the lowest price, irrespective of future problems of maintenance, operation and the negative impact on communities, business and the environment.*

*Construction would be seen as acts of destruction which have to be controlled through legislation and litigation, not promoted for the public good. Demand and output would then continue to be low or declining as a share of national income, with serious implications for employment, social conditions, and the competitiveness of the rest of the economy.*

***This report is about ways of moving the construction sector towards the first scenario. In this overview we discuss the main issues facing the industry in Europe, and suggest objectives and priorities for action.***



## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

**6.2** Μετά από συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και με αντικείμενο την επεξεργασία και εφαρμογή συγκεκριμένων προτάσεων, μέτρων και ενεργειών, που είχαν συμφωνηθεί με την ΕΕ, **συγκροτήθηκε – ερήμην και χωρίς τη συμμετοχή του κλάδου – τον Ιανουάριο του 1995** με απόφαση του ΥΠΕΘΟ, η **12μελής Μικτή Επιτροπή Καθοδήγησης (ΜΕΚ), αμιγώς από υπηρεσιακά στελέχη του τότε ΥΠΕΧΩΔΕ και του ΥΠΕΘΟ**, με σκοπό τη βελτίωση του συστήματος παραγωγής των δημοσίων έργων στην Ελλάδα.

Ο εκσυγχρονισμός, η βελτίωση και προσαρμογή του θεσμικού πλαισίου για τα Δημόσια Έργα κρίθηκαν αναγκαία και απαιτήθηκαν κατά τη διαπραγμάτευση που έγινε το 1994 για το Β' ΚΠΣ με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, και **συμφωνήθηκε ότι αποτελούν προϋπόθεση για την εκταμίευση του Β' ΚΠΣ.**

Η ΜΕΚ «λειτουργήσε» μέχρι το 2006. Το 2000 ενισχύθηκε με **150 Τεχνικούς Συμβούλους** κατανεμημένους στις 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας, **προκειμένου να ελέγχεται η τήρηση της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας κατά την εκτέλεση των δημοσίων έργων και την εκπόνηση των απαιτούμενων μελετών.**

Στην ατζέντα της ΜΕΚ ήταν και ο **πολυπόθητος εκσυγχρονισμός των αναλυτικών τιμολογίων και των τεχνικών προδιαγραφών των δημοσίων έργων, ... που παραμένουν μέχρι και σήμερα η ανεκπλήρωτη απαίτηση του κλάδου ...**

**6.3** Από τον **Ιανουάριο του 1997** συστήθηκε και λειτουργεί στην Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου, η **Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών & Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ).**

Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει (?) στις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη νομική συμβουλευτική υποστήριξη κατά την δημοπράτηση συμβάσεων έργων & τεχνικών υπηρεσιών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του πρωτότυπου και παράγωγου κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Αποστολή της ΜοΠαΔιΣ είναι:

- Να διασφαλίσει την τήρηση των κανόνων του κοινοτικού δικαίου κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων
- Να συμβάλλει στην καθιέρωση συνθηκών διαφάνειας και γνήσιου ανταγωνισμού κατά τη διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης
- Να προάγει την αποτελεσματικότητα και την βέλτιστη σχέση κόστους / ποιότητας κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων, προς όφελος του Δημοσίου, των επιχειρήσεων και των φορολογουμένων
- Να διαδώσει την γνώση καλλιεργώντας την ακαδημαϊκή έρευνα και ενθαρρύνοντας τον διεπιστημονικό διάλογο στο γνωστικό αντικείμενό της.

Σύμφωνα με τις θεσμοθετημένες αρμοδιότητές της, η ΜΟΠΑΔΙΣ:

- Διενεργεί προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο νομιμότητας στο προσυμβατικό στάδιο μεγάλου μέρους των εθνικών δημοπρατούμενων συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών (προκαταρκτική / περιοδική ενδεικτική ενημέρωση, περιληπτική και αναλυτική διακήρυξη, ανακοίνωση ανάθεσης σύμβασης).

## Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων &amp; Σχέδιο Δράσης

- Παρέχει συντονισμένη συμβουλευτική υποστήριξη σε έγγραφα και προφορικά ερωτήματα των ελληνικών αναθετουσών αρχών.
- Εκπονεί Κανονισμούς Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών, καθώς και Τεύχη Δημοπράτησης.
- Προσφέρει εξειδικευμένες νομικές υπηρεσίες προς αναθέτουσες αρχές στην βάση ειδικής σύμβασης.

Αν και είναι προφανής η συνάφεια αρμοδιοτήτων της ΜΟΠΑΔΙΣ με αυτές της ΕΑΑΔΗΣΥ, στην υπό διαβούλευση πρόταση της ΕΑΑΔΗΣΥ ουδόλως αναφέρεται η υπηρεσία αυτή και ουδέν αναφέρεται για το ρόλο που θα μπορούσε να έχει αυτή στην επιχειρούμενη μεταρρυθμιστική προσπάθεια.

**6.4 Στις 7 και 8 Μαρτίου 2013 η Ομάδα Δράσης για την Ελλάδα (TFGR) σε συνεργασία με την Γενική Γραμματεία Εμπορίου (ΓΓΕ) διοργάνωσε – ερήμην και χωρίς τη συμμετοχή εκπροσώπων των οικονομικών φορέων – διημερίδα που με τίτλο: «Αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις».**

Η διημερίδα είχε ως στόχο να προσφέρει αρωγή στις ελληνικές αρχές για την εξαγωγή συμπερασμάτων σε ό,τι αφορά τη συνοχή και την αποτελεσματικότητα του εθνικού νομοθετικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις.

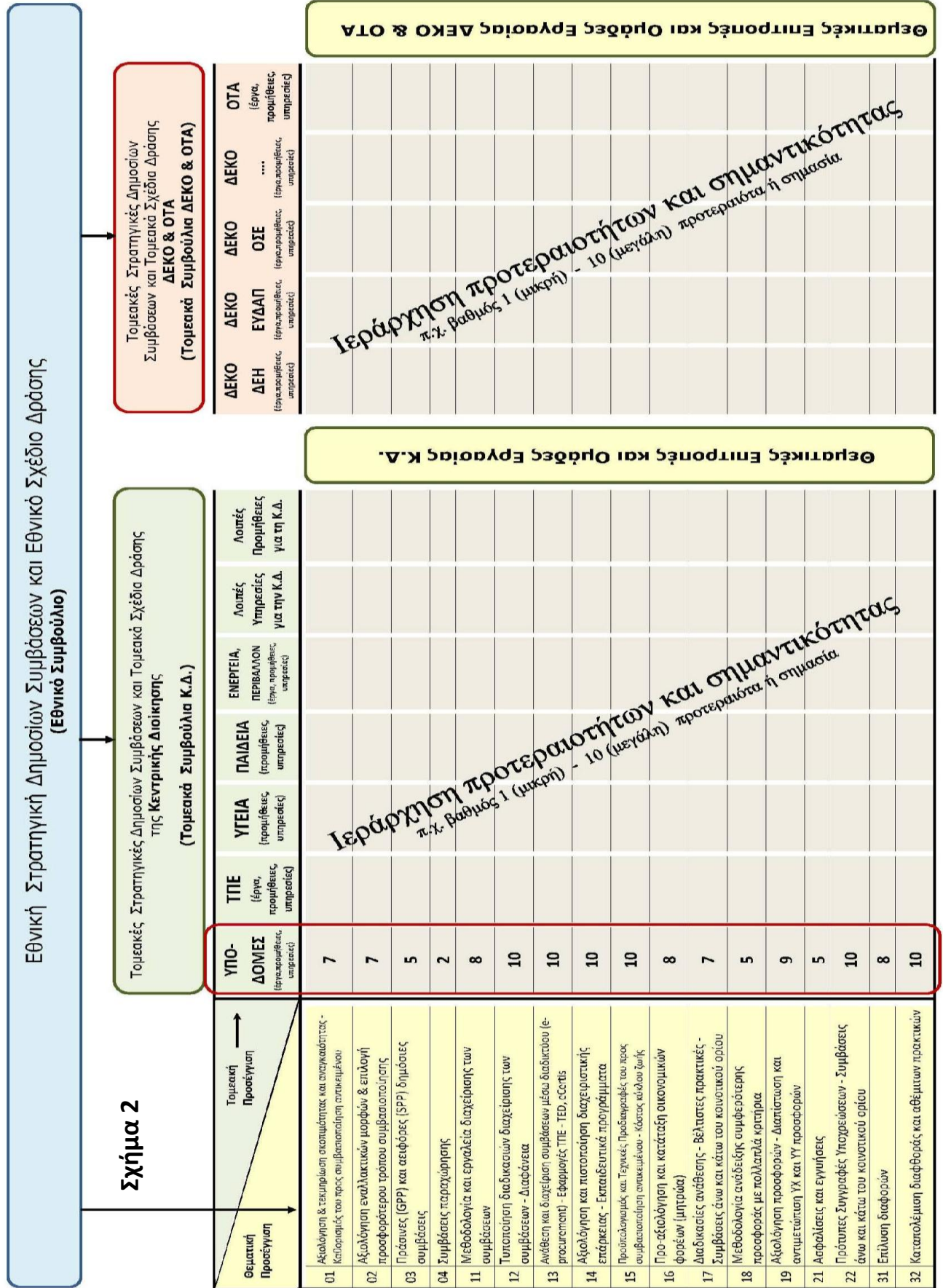
Σημείο αναφοράς αποτέλεσε η **σχετική μελέτη αποτύπωσης** του ισχύοντος κανονιστικού και θεσμικού πλαισίου, την οποία εξασφάλισε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Ειδικότερα, η εν λόγω δράση αποσκοπούσε να προκαλέσει την ανταλλαγή απόψεων και βέλτιστων πρακτικών μεταξύ αφ' ενός **στελεχών του ευρύτερου δημόσιου τομέα** με εμπειρία στην πρακτική των δημοσίων συμβάσεων και **αφ' ετέρου ξένων εμπειρογνώμωνων από άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης** και εκπροσώπων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής / Ομάδας Δράσης, με απώτερο στόχο την καλύτερη κατανόηση του ισχύοντος ελληνικού νομοθετικού-θεσμικού πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις, την ανάδειξη τυχόν αδυναμιών του και τη **διαμόρφωση μιας στρατηγικής προσέγγισης για την αναμόρφωσή του, μέσω της αξιοποίησης της εμπειρίας όλων των μερών.**

Τόσο η μελέτη αποτύπωσης του ισχύοντος πλαισίου που εκπονήθηκε για λογαριασμό της Επιτροπής και παρουσιάστηκε κατά την δι-ημερίδα, όσο και απόψεις και οι προτάσεις που διατυπώθηκαν στην εν λόγω δι-ημερίδα από τους «εμπειρογνώμονες» για τη διαμόρφωση μιας στρατηγικής, ουδέποτε δημοσιοποιήθηκαν ή κοινοποιήθηκαν με άλλο τρόπο στους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς – αντισυμβαλλόμενους του δημόσιου πελάτη – ούτε αναφέρονται στο υπό διαβούλευση κείμενο της ΕΑΑΔΗΣΥ.



Σχέδιο Εθνικής Στρατηγικής στον Τομέα Δημοσίων Συμβάσεων & Σχέδιο Δράσης



η βαθμολόγηση είναι ενδεικτική

## Construction Industry Board



Σχήμα 3



Department of the Environment,  
Transport and the Regions (DETR)

Department of Trade and Industry (DTI)

Health and Safety Executive (HSE)

Scottish Executive (SE)



Association of British Roofing Felt Manufacturers (ABRFM)

Bathroom Association (BA)

Brick Development Association (BDA)

British Cement Association (BCA)

British Ceramic Confederation (BCC)

British Plastics Federation (BPF)

British Precast Concrete Federation (BPCF)

British Wood Preserving and Damp-proofing Association (BWPDA)

Builders Merchants Federation (BMF)

Cementitious Slag Makers Association (CSMA)

Clay Pipe Development Association (CPDA)

Electrical Installation Equipment Manufacturers Association (EIEEMA)

Glass and Glazing Federation (GGF)

Gypsum Products Development Association (GPDA)

Lead Sheet Association (LSA)

Metal Cladding and Roofing Manufacturers Association (MCRMA)

Quarry Products Association (QPA)

Timber Trade Federation (TTF)

UK Steel Association (UKSA)

Wood Panel Industries Federation (WPIF)



## CONSTRUCTION CLIENTS FORUM

BNFL Engineering Limited

British Property Federation (BPF)

Capital Projects Client Group

Chartered Institute of Purchasing and Supply (CIPS)

Committee of Vice Chancellors and Principals (CVCP)

Confederation of British Industry (CBI)

Construction Round Table (CRT)

Government Construction Clients Panel (Office of Government Commerce)

Highways Agency

Local Government Association

Ministry of Defence / Defence Estates (MoD / DE)

National Housing Federation (NHF)

National Health Service (NHS) Estates

Property Advisers Civil Estate (PACE)

The Millennium Commission (representing also The Arts Council)



## Construction Industry Council

## Members

Architecture and Surveying Institute (ASI)

Association for Project Management (APM)

Association of Building Engineers (ABE)

Association of Consultant Architects (ACA)

Association of Consultant Building Surveyors (ACBS)

Association of Consulting Engineers (ACE)

Association of Cost Engineers (ACoSE)

Association of Planning Supervisors (APS)

British Institute of Architectural Technologists (BIAT)

British Institute of Facilities Management (BIFM)

Building Research Establishment (BRE)

Building Services Research and Information Association (BSRIA)

Chartered Institute of Building (CIOB)

Chartered Institution of Building Services Engineers (CIBSE)

Construction Industry Research and Information Association (CIRIA)

Consultant Quantity Surveyors Association (CQSA)

Chartered Society of Designers (CSD)

District Surveyors Association (DSA)

Ground Forum (GF)

Institute of Building Control (IBC)

Institute of Clerks of Works of Great Britain (ICWGB)

Institute of Highway Incorporated Engineers (IHE)

Institute of Maintenance and Building Management (IMBM)

Institute of Plumbing (IoP)

Institution of Civil Engineers (ICE)

Institution of Civil Engineering Surveyors (ICES)

Institution of Highways and Transportation (IHT)

Institution of Structural Engineers (IStructE)

Landscape Institute (LI)

National Federation of Demolition Contractors (NFDC)

National House-Building Council (NHBC)

Royal Institute of British Architects (RIBA)

Royal Institution of Chartered Surveyors (RICS)

Royal Town Planning Institute (RTPI)

Steel Construction Institute (SCI)

Timber Research and Development Association (TRADA)

## CONSTRUCTORS LIAISON GROUP

## Specialist Engineering Contractors Group (SEC)

Association of Plumbing and Heating Contractors (APHC)

British Constructional Steelwork Association (BCSA)

Electrical Contractors Association (ECA)

SELECT (Electrical Contractors Association of Scotland)

Heating and Ventilating Contractors Association (HVCA)

Lift and Escalator Industry Association (LEIA)

## National Specialist Contractors Council (NSCC)

Association of Interior Specialists (AIS)

Association of Sealant Applicators (ASA)

British Association of Landscape Industries (BALI)

British Decorators Association (BDA)

Contract Flooring Association (CFA)

Council for Aluminium in Building (CAB)

Federation of Dredging Contractors (FDC)

Federation of Piling Specialists (FPS)

Federation of Plastering and Drywall Contractors (FPDC)

Flat Roofing Alliance (FRA)

Glass and Glazing Federation (GGF)

London Association of Master Stonemasons (LAMS)

London Master Plasterers Association (LMPA)

Mastic Asphalt Council (MAC)

National Access and Scaffolding Confederation (NASC)

National Federation of Roofing Contractors (NFRC)

National GRP Federation (NGF)

Painting and Decorating Federation (PDF)

Scottish Decorators Federation (SDF)

Scottish Wrights and Builders Association (SWBA)

Steel Windows Association (SWA)

Stone Federation Great Britain (SFGB)

Suspended Access Equipment Manufacturers Association (SAEMA)

The Tile Association (TTA)

Association of Heads of Surveying (AOHOS)

British Association of Construction Heads (BACH)

British Flat Roofing Council (BFRC)

British Urban Regeneration Association (BURA)

Chartered Institute of Marketing Construction Industry Group (CIM/CIg)

Concrete Society (CS)

Construction Industry Computing Association (CICA)

Council of Professors of Building Engineering and Management (CPBEM)

Faculty of Building (FoB)

Federation of Property Societies (FPS)

Institute of Construction Management (ICM)

Institution of Fire Engineers (IFE)

Local Government Technical Advisers Group (TAG)

Royal Incorporation of Architects in Scotland (RIAS)

Royal School of Military Engineering (RSME)

Society of Construction Law (SCL)

Standing Conference of Heads of Schools of Architecture (SCHOSA)

Technology and Construction Solicitors' Association (TeCSA)

## Associate Members

Association of Civil Engineering Departments (ACED)

Association of Heads of Surveying (AOHOS)

British Association of Construction Heads (BACH)

British Flat Roofing Council (BFRC)

British Urban Regeneration Association (BURA)

Chartered Institute of Marketing Construction Industry Group (CIM/CIg)

Concrete Society (CS)

Construction Industry Computing Association (CICA)

Council of Professors of Building Engineering and Management (CPBEM)

Faculty of Building (FoB)

Federation of Property Societies (FPS)

Institute of Construction Management (ICM)

Institution of Fire Engineers (IFE)

Local Government Technical Advisers Group (TAG)

Royal Incorporation of Architects in Scotland (RIAS)

Royal School of Military Engineering (RSME)

Society of Construction Law (SCL)

Standing Conference of Heads of Schools of Architecture (SCHOSA)

Technology and Construction Solicitors' Association (TeCSA)

# CIEC

Construction Industry Employers Council

## Construction Confederation

British Woodworking Federation (BWF)

Civil Engineering Contractors Association (CECA)

Housebuilders Federation (HBF)

Major Contractors Group (MCG)

National Contractors Federation (NCF)

National Federation of Builders (NFB)

Scottish Building Employers Federation (SBEF)

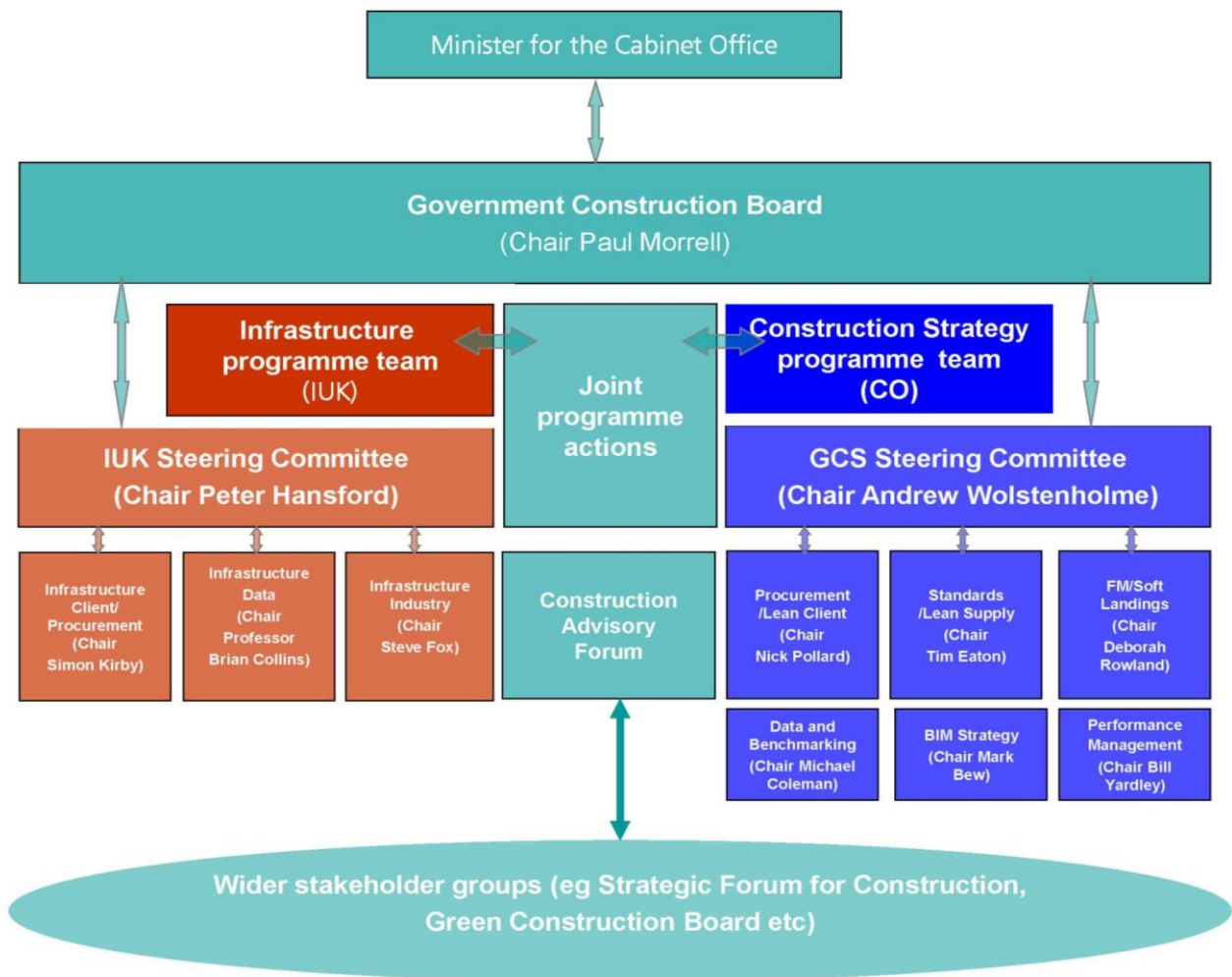
## Federation of Master Builders (FMB)

OCTOBER 2000

Σχήμα 4

**The Government Construction Strategy is overseen by a comprehensive governance structure - as detailed in the governance diagram**

Government Construction Programme – Governance Structure



- CO - Cabinet Office
- GCS - Government Construction Strategy (May 2011)
- IUK - Infrastructure UK (HM Treasury)