

Αριθμ. Πρωτ. 31254

Αθήνα, 10 Μαΐου 2017

Π Ρ Ο Σ  
Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών  
κ. Χρήστο Σπίρτζη

**ΘΕΜΑ: Ασυνήθιστα Χαμηλές Προσφορές (ΑΧΠ) - Αίτημα συνάντησης.**

**ΣΧΕΤ.:** α) Η από 22.09.2016 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Αντικειμενικός προσδιορισμός των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών – Πόρισμα Ομάδας Εργασίας ΣΑΤΕ».

β) Το υπ' αριθμ. 1352/16-1-2017 έγγραφο του ΤΕΕ με θέμα: "Κοινή ανακοίνωση για την απόσυρση προσχεδίου εγκυκλίου για τις Ασυνήθιστα Χαμηλές Προσφορές έργων - μελετών και συναφών υπηρεσιών"

γ) Η από 31.01.2017 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: «Απάντηση στο από Κ/11/11.1.2017 έγγραφο του Προέδρου του ΣΔΕ/Τμ. Κ. με θέμα: «Εγκύκλιος του Υπουργού του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την εξειδίκευση των όρων χαρακτηρισμού μίας οικονομικής προσφοράς ως ασυνήθιστα χαμηλής (ΑΧΠ) και για την εκτίμηση των παρεχόμενων κατά τα ανωτέρω εξηγήσεων»».

δ) Η από 03.04.2017 Κοινή Επιστολή των Εργοληπτικών Οργανώσεων ΠΕΔΜΕΔΕ-ΣΑΤΕ με θέμα: «Ασυνήθιστα Χαμηλές Προσφορές (ΑΧΠ): Τρόπος ανάδειξης και τρόπος αντιμετώπισης».

Αγαπητέ κύριε Υπουργέ,

Η κατάσταση που επικρατεί επί οκτώ και πλέον μήνες στις δημοπρασίες των έργων, χαρακτηρίζεται από το φαινόμενο μειοδότες προσφορές να αναδεικνύονται από 15 έως και 20 ποσοστιαίες μονάδες κάτω του κόστους, γεγονός που συνεπάγεται χρονοβόρες διαδικασίες αποπεράτωσης και αμφιλεγόμενη ποιότητα κατασκευής των έργων, που είναι οι συνέπειες της ανάθεσης των έργων σε προσφορές κάτω του κόστους, φαινόμενο που τελικώς αποβαίνει εις βάρος του κοινωνικού συνόλου και των χρηστών των έργων.

Ταυτόχρονα, αυτό το φαινόμενο θα οδηγήσει με μαθηματική ακρίβεια σε κατάρρευση των υγιών επιχειρήσεων, οι οποίες δεν μπορούν να ανταγωνιστούν προσφορές κάτω του κόστους και μοιραία είτε θα έχουν μηδενικό κύκλο εργασιών είτε θα αναγκαστούν να εμπλακούν σε μία διαδικασία ζημιολόγων προσφορών που και πάλι θα τις οδηγήσει σε κλείσιμο.

Το τελικό αποτέλεσμα θα είναι νέα γενιά πτωχευμένων εταιρειών καθώς και μη ποιοτικά και μη δυνάμενα να εξυπηρετήσουν τους πολίτες δημόσια έργα.

Οι προβλέψεις του άρθρου 88 του Ν.4412/2016 με το οποίο θεσπίζεται ο έλεγχος των αναθετουσών αρχών επί των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών είναι μία θετική παράμετρος, η οποία ωστόσο έχει και ένα αρνητικό χαρακτηριστικό.

Το θετικό είναι ότι δίδεται η δυνατότητα στις Α.Α. να ελέγχουν προσφορές που "φαίνονται" ασυνήθιστα χαμηλές. Το αρνητικό είναι ότι δεν προβλέπεται σαφής αντικειμενικός και παραμετροποιημένος τρόπος ανάδειξης των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών ή και ελέγχου των αιτιολογήσεών τους.

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece  
T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr  
www.sate.gr

Κατά συνέπεια η προβλεφθείσα στον Νόμο δυνατότητα έκδοσης εγκυκλίου του Υπουργείου Υποδομών προκειμένου να δίδονται κατευθύνσεις στις Αναθέτουσες Αρχές για τον αντικειμενικό και ενιαίο τρόπο ανάδειξης των Ασυνήθιστα Χαμηλών Προσφορών συνιστά μία θετική και αναγκαία, κατά την άποψη του ΣΑΤΕ, πρόβλεψη του νομοθέτη αφού η παραχώρηση στις αναθέτουσες αρχές να αξιολογούν αυτές πότε μία προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή και εάν η υποβληθείσα αιτιολόγηση δικαιολογεί επαρκώς την οικονομική προσφορά, αποτελεί «λευκή επιταγή» για αυθαιρεσίες και ανομίες κάθε μορφής.

Σε αυτό το πλαίσιο και δεδομένου ότι σύσσωμος ο Τεχνικός Κόσμος απέρριψε την πρόταση εγκυκλίου της Ομάδας Εργασίας του ΥπΥΜΕ (β-σχετικό) σας αποστείλαμε τις από 22/9/2016 και 31/1/2017 επιστολές του ΣΑΤΕ ενώ επίσης σας αποστείλαμε την από 3/4/2017 κοινή επιστολή ΣΑΤΕ ΠΕΔΜΕΔΕ (α, γ & δ σχετικά) το περιεχόμενο των οποίων, κατά την άποψη του ΣΑΤΕ, συνιστά καινοτόμες και εφαρμόσιμες προτάσεις, για τις οποίες μέχρι και σήμερα δεν τύχαμε απαντήσεως, αν και την υποστηρίζουν και άλλες Οργανώσεις.

Με βάση τα προηγούμενα, και δεδομένου ότι η παραγωγή των δημοσίων έργων κινδυνεύει να απορυθμιστεί πλήρως από την κατάθεση προσφορών συνεχώς κάτω του κόστους, τις οποίες οι αναθέτουσες αρχές κάνουν αποδεκτές, χωρίς να προχωρούν στον έλεγχο της δυνατότητας υλοποίησής τους, **σας ζητούμε άμεσα συνάντηση προκειμένου από κοντά να συζητήσουμε τρόπους αντιμετώπισης του φαινομένου αυτού και επίλυσής του.**

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ