

Αριθ. Πρωτ.: 31360

ΑΘΗΝΑ, 14 Ιουνίου 2017

ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ

κ. Πρόεδρο ΕΑΑΔΗΣΥ

ΚΟΙΝ.: Υπουργό Υποδομών και
Μεταφορών

ΘΕΜΑ: Η υπ'αριθμ. 3367/29.5.2017 επιστολή του Προέδρου της ΕΑΑΔΗΣΥ
ΣΧΕΤ.: Η υπ'αριθμ. 31300/24.5.2017 επιστολή του ΣΑΤΕ με θέμα: "Αντιφατικές οδηγίες της ΕΑΑΔΗΣΥ σε ζητήματα υποχρέωσης υπογραφής των ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ".

Αγαπητέ κύριε Πρόεδρε,

Με μεγάλη ικανοποίηση δεχθήκαμε την άμεση απόκρισή σας επί της σχετικής επιστολής μας, με την οποία αποδέχεστε την ύπαρξη του προβλήματος που επισημάναμε και το οποίο μακραίνει ήδη επί 10μηνου μετά την ψήφιση του Ν.4412/2016, ταλαιπωρεί αναίτια την εργοληπτική επιχειρηματικότητα της Χώρας, βάλλει ευθέως κατά του ελεύθερου επιχειρείν, της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και του ανταγωνισμού που επιτυγχάνεται κατά τις δημοπρασίες των δημοσίων έργων, με αποτέλεσμα ΟΛΕΣ οι δημοπρασίες που έχουν πραγματοποιηθεί υπό το πλαίσιο του Ν.4412/2016 να βρίσκονται στον "αέρα", **αφού πολλές προσωρινές μειοδότες εταιρείες στις μέχρι σήμερα δημοπρασίες απειλούνται με αποκλεισμό ή έχουν αποκλεισθεί ήδη παρ' όλη την προσαρμογή τους στις διατάξεις του άρθρου 96, παράγραφος 6 του Ν.4412/2016.**

Αυτή είναι μία πραγματικότητα που δεν μπορεί κανείς να αγνοήσει, ούτε εμείς ως φορέας εκπροσώπησης του εργοληπτικού κλάδου, ούτε το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών που έχει την νομοθετική πρωτοβουλία για τα δημόσια έργα, ούτε το Υπουργείο Ανάπτυξης που έχει τον στόχο της απορροφητικότητας ούτε φυσικά και η ΕΑΑΔΗΣΥ που, όπως αναφέρετε στην επιστολή σας, γνωμοδοτεί και δεν νομοθετεί.

Ωστόσο κύριε Πρόεδρε στις αρμοδιότητες της Αρχής, βάσει του Ν.4412/2016 είναι η έκδοση:

- α. του ΤΕΥΔ και
- β. των Πρότυπων Τευχών Διακηρύξεων.

Στα κείμενα α και β ανωτέρω που έχει εκδώσει η Αρχή δεν αναφέρεται πουθενά ρητά και ξεκάθαρα η αναγκαιότητα υπογραφής των ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ από όλα τα Μέλη του Δ.Σ.

Συγκεκριμένα, για την έκδοση του ΤΕΥΔ, σε συνέχεια της παραγράφου 4 του άρθρου 79 του Ν.4412/2016 η Αρχή δεν υποχρεώνεται να ακολουθήσει πιστά και κατά γράμμα τις προβλέψεις του ΕΕΕΣ αλλά να εκδώσει αντίστοιχο τυποποιημένο έγγραφο υπεύθυνης δήλωσης όπου απαιτείται. Δεδομένης της γνώσης της Αρχής περί προβλημάτων που έχει δημιουργήσει το ενδεχόμενο υπογραφής του ΕΕΕΣ από περισσότερα από ένα φυσικά πρόσωπα σε μεγάλο αριθμό κρατών μελών της ΕΕ, όπως μας πληροφορείτε με την επιστολή σας, θα έπρεπε, είτε να αποσαφηνίζεται σαφώς και διάφανα στο ΤΕΥΔ που η Αρχή εξέδωσε η υποχρέωση υπογραφής του από όλα τα Μέλη του Δ.Σ., είτε η Αρχή να το

διαμορφώσει με τρόπο ώστε να μην απαιτείται η υπογραφή του από όλα τα Μέλη του Δ.Σ (εφόσον πρόκειται για ρύθμιση έργων κάτω του κοινοτικού ορίου) πάλι όμως με σαφήνεια. Περαιτέρω, τέτοιος σαφής όρος περί υποχρέωσης υπογραφής του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ από όλα τα μέλη του Δ.Σ. δεν υπάρχει στις πρότυπες διακηρύξεις, οι οποίες είναι και δεσμευτικές για τις Υπηρεσίες. Άρα και πάλι, εφόσον η Αρχή γνώριζε τα σχετικά προβλήματα, θα έπρεπε να υπάρξει σαφήνεια και ξεκάθαρη η σχετική αναγκαιότητα, ειδικά δε όταν επί σειρά ετών ο νόμιμος εκπρόσωπος της εταιρείας υπογράφει όλα τα σχετικά έγγραφα συμμετοχής σε διαγωνισμό και σε περίπτωση ανακρίβειας της δήλωσης, τότε η εταιρεία, που θα έχει εν τω μεταξύ αναδειχθεί προσωρινή ανάδοχος, **αποκλείεται κατά τον έλεγχο που θα επακολουθήσει.**

Δυστυχώς με την έκδοση των ανωτέρω εγγράφων δημιουργήθηκε αοριστία και ασάφεια επί του θέματος.

Είμαστε βέβαιοι ότι εάν αναγράφονταν ρητώς η αναγκαιότητα υπογραφής των ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ, π.χ. στις Πρότυπες Διακηρύξεις δεν θα υπήρχε ούτε η ανάγκη απάντησης της Αρχής με την υπ' αριθμ. 38 ερωταπάντηση στην ιστοσελίδα της Αρχής, ούτε η ανάγκη επικοινωνίας της Αρχής με στέλεχος της DG GROW, ούτε και η ανάγκη ειδικότερης νομοθετικής ρύθμισης, αφού σε αυτήν την ξεκάθαρη περίπτωση η κάθε εργοληπτική εταιρεία θα είχε πραγματοποιήσει τον σχεδιασμό της, ώστε να καταθέσει με τον προβλεπόμενο τρόπο τα έγγραφα συμμετοχής της σε διαγωνισμό.

Δηλαδή, σε αυτό το χρονικό σημείο, με ΟΛΕΣ τις σχετικές δημοπρασίες να εκκρεμούν, δεν είναι μόνο η αναγκαιότητα υπογραφής από όλα τα Μέλη του Δ.Σ. των ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ που έχει προβληματίσει - είναι το γεγονός ότι αυτή η αναγκαιότητα δεν κατέστη σαφής από την πρώτη στιγμή σε όλα τα υποχρεωτικής εφαρμογής έγγραφα που η Αρχή έχει εκδώσει και αφορούν στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων, με αποτέλεσμα πολλές εργοληπτικές εταιρείες να συμμετέχουν με τον αυτονόητο τρόπο που συμμετείχαν στους διαγωνισμούς μέχρι και πρόσφατα.

Υπό αυτό το πρίσμα θεωρούμε ότι αιτιολογείται η διατύπωσή μας ότι οι απόψεις της Αρχής, όπως εκφράζονται και από τα υποχρεωτικής εφαρμογής έγγραφα που έχει εκδώσει, έχουσα την αρμοδιότητα από τον Ν.4412/2016, δεν είναι σαφείς και ξεκάθαρες και έχουν δημιουργήσει αοριστία, αντί να αποσαφηνίσουν, με αποτέλεσμα αντί οι Επιτροπές Διαγωνισμού να δίδουν την προσοχή τους στα ουσιαστικά ζητήματα της διαπίστωσης της ύπαρξης ή μη των ελεγχόμενων νομικών καταστάσεων (π.χ. ποινικές καταδίκες), να αναλώνονται στην ερμηνεία των μη ξεκάθαρων οδηγιών της ΕΑΑΔΗΣΥ **και να αποκλείουν της περαιτέρω συμμετοχής ανύποπτες συμμετέχουσες εργοληπτικές εταιρείες.**

Βέβαια η άποψη του Συνδέσμου μας συνταυτίζεται με την άποψη του Νομικού μας Συμβούλου που σας διαβιβάσαμε με το σχετικό και σύμφωνα με την οποία τεκμηριώνεται και νομικά η θέση ότι το ΤΕΥΔ και το ΕΕΕΣ υπογράφονται μόνο από τον νόμιμο εκπρόσωπο της διαγωνιζόμενης εταιρείας (ή το εξουσιοδοτημένο ειδικώς προς τούτο πρόσωπο) και δεν απαιτείται η υπογραφή κανενός άλλου προσώπου επ' αυτών. Άλλωστε όπως είχαμε τονίσει και στην σχετική επιστολή μας, σε πολλές περιπτώσεις είναι φύσει αδύνατο να μπορούν όλα τα μέλη του Δ.Σ. να υπογράψουν από κοινού το ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ λόγω π.χ. μόνιμης κατοικίας σε άλλη χώρα, νοσηλείας, ασθένειας, κ.α. με αποτέλεσμα τον σημαντικό περιορισμό του ανταγωνισμού στους διαγωνισμούς με τεχνητό τρόπο.

Σε αυτό το συμπέρασμα οδηγεί και η παράγραφος 6 του άρθρου 96 του Ν.4412/2016 στην οποία αναγράφεται ότι: "Οι προσφορές και οι αιτήσεις συμμετοχής υπογράφονται και μονογράφονται ανά φύλλο από τον οικονομικό φορέα ή, σε περίπτωση νομικών προσώπων, από το νόμιμο εκπρόσωπο αυτών."

Αγαπητέ κε Πρόεδρε,

ο ΣΑΤΕ έχει στηρίξει και συνεχίζει να στηρίζει την θεσμική αναγκαιότητα ύπαρξης της Αρχής, μίας Αρχής με εποικοδομητικό και ουσιαστικό ρόλο και θέσεις που θα διευκολύνουν την επιχειρηματικότητα, τον ανταγωνισμό και την ίση και δίκαιη αντιμετώπιση των επιχειρήσεων του κλάδου. Από την μέχρι σήμερα εξαιρετική συνεργασία μας είμαστε πεπεισμένοι ότι υπό αυτό το πλαίσιο ασκείτε τα καθήκοντά σας ως Προέδρου της ΕΑΑΔΗΣΥ, γεγονός ιδιαίτερα κρίσιμο για την συνεργασία της Αρχής με φορείς του κλάδου.

Ωστόσο, θα πρέπει να συμφωνήσετε, ότι η θέση της Ελλάδας στην κλίμακα της σχετικής ανταγωνιστικότητας της οικονομίας της (57η θέση μεταξύ 63 χωρών - Παγκόσμια Επετηρίδα Ανταγωνιστικότητας) δεν θα βοηθηθεί καθόλου από την συνέχιση μίας άσκοπης και γραφειοκρατικής προσέγγισης του θέματος των υπογραφών του ΤΕΥΔ/ΕΕΕΣ, προσέγγιση που μειώνει σε σημαντικότατο βαθμό επιχειρηματικές επιλογές και ευελιξία και αντίκειται στην προσπάθεια μείωσης της γραφειοκρατίας που προσπαθούν να επιτύχουν οι εναρμονιζόμενες ευρωπαϊκές οδηγίες.

Με αυτό το δεδομένο, ζητούμε την τάχιστα επίλυση του ζητήματος με την νομοθετική ρύθμιση που μας πληροφορείτε ότι έχει συνταχθεί και η οποία, κατά την άποψή μας θα πρέπει να εφαρμοστεί ισότιμα για όλες τις περιπτώσεις των διαγωνισμών υπό τον Ν.4412/2016, ενώ στο πλαίσιο των προβλέψεων των παραγράφων 2 και 5 του άρθρου 102 του Ν.4412/2016 (υποχρεωτική η παροχή της δυνατότητας διευκρινίσεων στον προσφέροντα ή υποψήφιο) **ζητούμε την έκδοση διευκρινιστικής οδηγίας από την Αρχή με την οποία να δίδεται η δυνατότητα προσκόμισης των σχετικών εκκρεμοτήτων** προκειμένου εντελώς επουσιώδεις λόγοι να μην συντελούν σε αναίτιους αποκλεισμούς εργοληπτικών εταιρειών, εις βάρος του ανταγωνισμού και του δημοσίου συμφέροντος **(δηλαδή με την οδηγία να προβλέπεται προσκόμιση της δήλωσης ΕΕΕΣ/ΤΕΔΥ με όλες τις υπογραφές των μελών του Δ.Σ., τουλάχιστον για τις προσωρινές μειοδότησιες επιχειρήσεις).**

Ο Σύνδεσμός μας αντιλαμβανόμενος πλήρως τον θεσμικό του ρόλο ως εκπροσώπου του εργοληπτικού κλάδου θα συνεχίσει να στηρίζει το έργο και τον ρόλο της Αρχής, συμβάλλοντας με τα μέσα που διαθέτει στην ανάδειξη του ρόλου του τεχνικού κλάδου.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ