

Αριθ. Πρωτ.: 31392

ΑΘΗΝΑ, 22 Ιουνίου 2017

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ
τον Πρόεδρο και τα Μέλη της Ομάδας
Εργασίας για τα Μητρώα

ΚΟΙΝ.: 1. Γραφείο Υπουργού Υποδομών και
Μεταφορών
2. Γραφείο Προέδρου ΕΑΑΔΗΣΥ
3. Συντονιστή Έργου Σύνταξης
Προσχεδίου Π.Δ. για τα Μητρώα
4. Δ.15

ΘΕΜΑ: Θέσεις ΣΑΤΕ επί βασικών θεμάτων του ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Αξιότιμα Μέλη,

Σε σχέση με τα συζητηθέντα κατά τις συνεδριάσεις της Ομάδας Εργασίας, οι θέσεις του ΣΑΤΕ επί των βασικότερων θεμάτων είναι οι εξής:

1) Τύπος κατάταξης:

Ο ΣΑΤΕ με αποφάσεις του διοικητικού του συμβουλίου έχει υποστηρίξει επανειλημμένως την αναγκαιότητα της εφαρμογής τύπου κατάταξης των εργοληπτικών επιχειρήσεων στο νέο υπό εκπόνηση ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. Η απόφασή του αυτή δεν έχει μεταβληθεί και αποτελεί την επίσημη θέση του Συνδέσμου στην Ομάδα Εργασίας που συντάσσει το προσχέδιο Π.Δ. για το ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. Μάλιστα έχει αποστείλει ήδη προ 2,5 ετών προς το Υπουργείο και τους αρμόδιους φορείς ολοκληρωμένο σχέδιο προεδρικού διατάγματος, ως προς το βασικό περίγραμμα, τη δομή και τις θέσεις του οποίου εμμένουμε, με τις απαιτούμενες βεβαίως επικαιροποιήσεις των συντελεστών και των ορίων.

Η εφαρμογή του τύπου κατάταξης κρίνεται αναγκαία διότι επιφέρει μαθηματικώς την εξομάλυνση / εξισορρόπηση μεταξύ των τριών χρησιμοποιούμενων δεικτών (κύκλος εργασιών, ίδια κεφάλαια, πάγια), επιτρέποντας σε εργοληπτικές επιχειρήσεις να αντισταθμίσουν την ενδεχόμενη μειονεξία τους σε ένα τομέα με τα πλεονεκτήματά τους σε άλλον, με αποτέλεσμα την καλύτερη αποτύπωση της χρηματοοικονομικής τους κατάστασης.

Αντιλαμβανόμαστε, ότι οι θέσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. είναι υπέρ της χρήσης ταυτόσημων κριτηρίων κατά την εγγραφή στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. και στις πρότυπες διακηρύξεις ως κριτηρίων επιλογής στους διαγωνισμούς. Εάν κάτι τέτοιο είναι αναγκαίο (γεγονός ως προς το οποίο διαφωνούμε, σύμφωνα με όσα σας εκθέτουμε στην επόμενη παράγραφο), τότε δεν βλέπουμε για ποιο λόγο δεν είναι δυνατή η εισαγωγή αντίστοιχου τύπου κατάταξης και στις νέες πρότυπες διακηρύξεις ως κριτηρίου επιλογής στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων.

Επομένως, όσον αφορά την εφαρμογή τύπου κατάταξης ή ελαχίστων ορίων, η θέση του ΣΑΤΕ είναι η ακόλουθη:

α) Εφαρμογή τύπου κατάταξης και όχι ελαχίστων ορίων ανά κριτήριο για την εγγραφή στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.

β) Σε περίπτωση που τούτο είναι νομικώς επιβεβλημένο (γεγονός που αμφισβητούμε) εισαγωγή πανομοιότυπου τύπου κατάταξης και στις πρότυπες διακηρύξεις για τον έλεγχο της οικονομικής επάρκειας κάθε διαγωνιζόμενης εργοληπτικής επιχείρησης (ημεδαπής ή αλλοδαπής).

2) Πρόσκληση στους διαγωνισμούς μέσω των τάξεων εγγραφής:

Διαφωνούμε απολύτως με τη εκφρασθείσα στην Ομάδα Εργασίας θέση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ότι η πρόσκληση στους διαγωνισμούς δεν δύναται να γίνεται μέσω των τάξεων εγγραφής (εργοληπτικών πτυχίων) στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε.. Ούτε η ενωσιακή νομοθεσία ούτε η εθνική απαγορεύουν τη χρήση των βεβαιώσεων εγγραφής στα επίσημα μητρώα εργοληπτικών επιχειρήσεων ως αποδείξεων πλήρωσης των ανά διαγωνισμό απαιτούμενων προϋποθέσεων τεχνικής ικανότητας και οικονομικής επάρκειας. Μάλιστα, ρητώς οι ενωσιακές Οδηγίες ορίζουν τις σχετικές βεβαιώσεις εγγραφής (άλλως εργοληπτικά πτυχία) ως τεκμήρια τεχνικής και οικονομικής καταλληλότητας. Περαιτέρω, το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν απαγορεύει τη θέσπιση ανωτάτων ορίων μέχρι τα οποία ισχύει το ανωτέρω κριτήριο• το μόνο που απαγορεύει είναι τον άνευ ετέρου αποκλεισμό μιας επιχείρησης, χωρίς να της παρασχεθεί η δυνατότητα απόδειξης της τεχνικής και οικονομικής καταλληλότητας και επάρκειας και με άλλους τρόπους. Κατά συνέπεια, η πρόταση του ΣΑΤΕ, προς την οποία αντιλαμβανόμεθα ότι είναι σύμφωνοι και το αρμόδιο Υπουργείο, καθώς και όλες οι εργοληπτικές οργανώσεις, είναι η εξής: Πρόσκληση (άμεση ή έμμεση, όπως άλλωστε συμβαίνει με τις ισχύουσες πρότυπες διακηρύξεις) όλων των εγγεγραμμένων στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. εργοληπτικών επιχειρήσεων μέχρι το ανώτατο όριο της τάξης εγγραφής της ανά κατηγορία έργου και παροχή της δυνατότητας απόδειξης των ουσιαστικών προϋποθέσεων συμμετοχής σε διαγωνισμούς άνω του ορίου της τάξης εγγραφής της με τους ουσιαστικούς τρόπους που προβλέπονται και για τις μη εγγεγραμμένες στο ΜΗ.Ε.Ε.Δ.Ε. εργοληπτικές επιχειρήσεις (ήτοι ε.ε. προερχόμενες από άλλα κράτη – μέλη της Ε.Ε.).

3) Εγγραφή στο Μητρώο με επίκληση στήριξης στις ικανότητες άλλων φορέων:

Κατά την άποψη του ΣΑΤΕ είναι εξαιρετικά επικίνδυνη για το σύστημα παραγωγής δημοσίων έργων η πρόβλεψη της δυνατότητας εγγραφής στο Μητρώο, οικονομικών φορέων που ανήκουν σε ένωση με την επίκληση πόρων και ικανοτήτων των άλλων συμμετεχόντων στην ένωση. Αποδεχόμαστε ότι η δυνατότητα στήριξης στις ικανότητες άλλων φορέων μπορεί να λειτουργήσει κατά περίπτωση και για συγκεκριμένη σύμβαση, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 78 του Ν.4412/2016, περίπτωση κατά την οποία η προσκόμιση των πόρων των άλλων φορέων που δεσμεύονται για την συγκεκριμένη σύμβαση εύκολα μπορεί να ελεγχθεί από την Αναθέτουσα Αρχή κατά την υλοποίηση της συγκεκριμένης σύμβασης, ωστόσο για την περίπτωση των δημοσίων έργων διαφωνούμε πλήρως με την εφαρμογή της δυνατότητας που δίνει το άρθρο 83, παράγραφος 2, περί εγγραφής στο Μητρώο οικονομικών φορέων που ανήκουν σε ένωση επικαλούμενοι πόρους που διαθέτουν άλλοι συμμετέχοντες.

Εάν επιμείνετε στην συμπερίληψη σχετικών διατάξεων στο υπό σύνταξη προσχέδιο Π.Δ. **θα πρέπει να διασφαλιστεί με διάφανο, σαφή και έγκυρο τρόπο, ο συνεχής και πλήρης έλεγχος όλων των παρεχόμενων πόρων και ικανοτήτων του παρόχου που επικαλείται ο οικονομικός φορέας που αιτείται την εγγραφή** (π.χ. έλεγχος των νομιμοποιητικών εγγράφων, ασφαλιστικών και φορολογικών ενημεροτήτων, κ.λ.π. μέσω και των ετήσιων εκθέσεων δραστηριότητας).

Ο Σύνδεσμός μας προκειμένου να σας καταθέσει τις πλήρεις και αναλυτικές του θέσεις περιμένει το τελικό κείμενο του προσχεδίου Προεδρικού Διατάγματος για το νέο ΜΕΕΠ στο οποίο θα καταλήξει η Ο.Ε.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Με τιμή,

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ