

Αριθμ. Πρωτ.: 31692

Αθήνα, 17 Οκτωβρίου 2017

Π Ρ Ο Σ
Περιφέρεια Ηπείρου

ΚΟΙΝ.: ΕΑΑΔΗΣΥ

ΘΕΜΑ: Εγκατάσταση Επεξεργασίας λυμάτων Τ.Δ. Παρακαλάμου του Δήμου Άνω Καλαμά

Κύριοι,

Ο Σύνδεσμός μας πληροφορήθηκε την διακήρυξη του εν θέματι διαγωνισμού επί του οποίου σας καταθέτει τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

1. Ενώ πρόκειται για έργο, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 2, παρ. 1, εδάφιο 7 του Ν.4412/2016, επιλέγετε να το δημοπρατήσετε ως προμήθεια.

Ειδικότερα για την έννοια έργο ή προμήθεια, παρατίθεται το άρθρο 2 παρ 7 και 8 του Ν 4412/16:

7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. **Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων** και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών,

8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, **παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης"**

Είναι προφανές ότι το δημοπρατούμενο αντικείμενο που περιλαμβάνει την προμήθεια και εγκατάσταση όλου του αναγκαίου μηχανολογικού εξοπλισμού και των λοιπών έργων υποδομής ώστε να εξασφαλίζεται η σωστή και απρόσκοπτη λειτουργία της εγκατάστασης, καθώς και τη δοκιμαστική λειτουργία της ΕΕΛ για 6 μήνες **ΔΕΝ** συνιστά απλή προμήθεια υλικών και εξοπλισμού, **αλλά** αφορά σε κατασκευαστικές εργασίες ορθής τοποθέτησης, εγκατάστασης και λειτουργίας εξοπλισμού, δηλαδή, **οι εργασίες της σύμβασης για το εν θέματι έργο, εμπίπτουν στην παρ 7 του άρθρου 2, του Ν.4414/16, δηλαδή, αποτελούν έργο!**

2. Σχετικά σημειώνουμε ότι η εν θέματι δημοπράτηση αποτελεί όμοια περίπτωση με δύο έργα του Δήμου Σιθωνίας για τα οποία η ΕΑΑΔΗΣΥ είχε κρίνει ότι έπρεπε να

δημοπρατηθούν ως έργα και όχι ως προμήθεια (βλ. συν. Ειδική έκθεση 1/2016 παράγραφος Ε.2.1).

Συγκεκριμένα, η ΕΑΑΔΗΣΥ μεταξύ άλλων, αναφέρει ότι: "Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), ομοίως και του ΣΤΕ (όπως π.χ. απόφαση ΣΤΕ 2387/2009 παρ. 8 και 3932/2012 παρ. 3): "Ὁ ορισμός μιας δημόσιας συμβάσεως ως συμβάσεως έργου, προμηθειών και υπηρεσιών ανάγεται στο κοινοτικό δίκαιο και δεν εξαρτάται από το χαρακτηρισμό της ίδιας συμβάσεως με βάση την εθνική νομοθεσία (βλ. ΔΕΚ, απόφαση της 18.7.2007, C- 382/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκ. 30). [...] όταν η σύμβαση περιλαμβάνει τόσο στοιχεία συμβάσεως δημοσίου έργου όσο και στοιχεία άλλου τύπου δημόσιας συμβάσεως, εκείνο που καθορίζει τις εφαρμοστέες περί δημοσίων συμβάσεων διατάξεις είναι το στοιχείο της συμβάσεως που είναι κύριο. Ειδικότερα, η σύμβαση έχει, προεχόντως, χαρακτήρα συμβάσεως δημοσίου έργου μόνον εφόσον η μελέτη και εκτέλεση του έργου αποτελούν, σε σχέση με τα λοιπά καθήκοντα του αναδόχου, το κύριο αντικείμενο της συμβάσεως. . . . Εν προκειμένω, με βάση τα προεκτεθέντα, ακόμα και εάν ήθελε θεωρηθεί ότι η αξία των εργασιών, ανηγμένη στην προϋπολογιζόμενη αξία του προμηθευόμενου εξοπλισμού αναβάθμισης των ΕΕΛ, όπως και η παροχή υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στη σύμβαση υπολείπονται ουσιαδώς της αξίας του προμηθευόμενου εξοπλισμού αναβάθμισης των ΕΕΛ, εντούτοις προκύπτει ὅτι κύριος σκοπός της σύμβασης δεν είναι η προμήθεια των υποσυστημάτων του εξοπλισμού (τα οποία πάντως δεν μπορούν να λειτουργήσουν αυτόνομα, χωρίς δηλαδή να γίνουν ειδικές εργασίες τοποθέτησης – εγκατάστασης) ούτε η παροχή των υπηρεσιών, οι οποίες έχουν παρεπόμενο χαρακτήρα, αλλά η κατασκευή ενός πλήρους λειτουργικού έργου."

Σημειώνουμε ότι βάσει της Ειδικής Έκθεσης 1/2016 η ΕΑΑΔΗΣΥ αποφάσισε την διακοπή της διαδικασίας ανάθεσης των εν λόγω συμβάσεων!

3. Κατόπιν αυτών σας ζητούμε να ακυρώσετε τον εν θέματι διαγωνισμό και να προκηρυχθεί εκ νέου ως έργο.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ