

Αριθμ. Πρωτ.: 31824

Αθήνα, 8 Δεκεμβρίου 2017

Π Ρ Ο Σ

τους Συντονιστές των Αποκεντρωμένων
Διοικήσεων της Ελλάδας

ΚΟΙΝ.: - Γραφείο Υπουργού Εσωτερικών
- Γραφείο Υπουργού Υποδομών και
Μεταφορών
- Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- Α.Ε.Π.Π.

ΘΕΜΑ: Απροθυμία Αναθετουσών Αρχών να κάνουν χρήση του ηλεκτρονικού συστήματος που προβλέπει το άρθρο 118 του Ν.4412/2016 περί αναθέσεων με κλήρωση για έργα έως 20.000,00 € χωρίς ΦΠΑ - Σοβαρές ενδείξεις για συνέχιση μη σύννομων και αδιαφανών διαδικασιών.

Αξιότιμοι κ.κ.

Ο Σύνδεσμός μας έχει εκφραστεί θετικά, επί της αρχής, για τις προβλέψεις του άρθρου 118 του Ν.4412/2016 αναφορικά με την ανάθεση έργων έως €20.000,00 μέσω ηλεκτρονικών κληρώσεων, ώστε να απαλειφθούν φαινόμενα διαπλοκής.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις προβλέψεις του εν λόγω άρθρου προκειμένου να γίνει προσφυγή στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης έως του ποσού των 20.000,00 €, χωρίς ΦΠΑ, οι αρμόδιες υπηρεσίες της εκάστοτε αναθέτουσας αρχής θα πρέπει, για την περίπτωση των έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, να δημοσιεύουν, κατ'έτος, πρόσκληση κατάρτισης καταλόγου ενδιαφερομένων ανά κατηγορίες έργων / μελετών. Για την επιλογή του αναδόχου διενεργείται δημόσια κλήρωση και η σύμβαση υπογράφεται από τον ανάδοχο που αναδεικνύεται με την διαδικασία της ηλεκτρονικής κλήρωσης.

Τα βασικά χαρακτηριστικά είναι ότι το σύστημα είναι αδιάβλητο ενώ η δημόσια κλήρωση διενεργείται μεταξύ συμμετεχόντων εγγεγραμμένων στους καταλόγους του άρθρου 118 παρ. 5 που πληρούν συγκεκριμένα κριτήρια αξιοπιστίας, τεχνικής και οικονομικής επάρκειας.

Δυστυχώς, μετά την παρέλευση αρκετών μηνών και την τεράστια κινητοποίηση εκατοντάδων εργοληπτών, κυρίως των μικρών τάξεων του ΜΕΕΠ, να εγγραφούν στους καταλόγους των Αναθετουσών Αρχών του Δημοσίου και του ευρύτερου Δημόσιου Τομέα, πιστεύοντας στην ευεργετική διάσταση των "αντικειμενικών απευθείας αναθέσεων", η πραγματικότητα έρχεται να διαψεύσει τις σχετικές προσδοκίες, αφού εάν εξεταστούν τα Οριστικά Αποτελέσματα των Ηλεκτρονικών Κληρώσεων στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων (ΚΗΣΚ) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών, προκύπτει το συμπέρασμα ότι οι αναθέσεις με κλήρωση για έργα έως 20.000,00 €, δεν ξεπερνούν τις 55 πανελλαδικά, σε ένα χρονικό διάστημα περίπου 8 μηνών.

Το συμπέρασμα του Συνδέσμου μας είναι ότι οι Αναθέτουσες Αρχές, ως επί το πλείστον, επιθυμούν να συνεχίσουν την προσφιλή τους συνήθεια των "απευθείας αναθέσεων" σε επιλεγμένες, από τις ίδιες, επιχειρήσεις, ακολουθώντας μη διαφανείς ή στο όριο της

νομιμότητας μεθόδους και πρακτικές, που διαμορφώνουν δύο κατηγορίες εργοληπτών: τους ευνοημένους και τους άλλους.

Δηλαδή, επί της ουσίας καταστρατηγούν κάθε έννοια δικαίου με την δημιουργία συνθηκών άνισου και αθέμιτου ανταγωνισμού, εν μέσω εξαιρετικά δύσκολων συνθηκών επιβίωσης, ειδικά για τους εργολήπτες των μικρότερων τάξεων του ΜΕΕΠ.

Η βασική επιλογή των Αναθετουσών Αρχών είναι ότι κάνουν κατάτμηση έργων δημιουργώντας πολύ μικρά έργα με προϋπολογισμούς έως 6.500,00 €, πλέον ΦΠΑ, ώστε να ακολουθούν την διαδικασία «απευθείας ανάθεσης» με απλή απόφαση της οικείας Οικονομικής Επιτροπής επικαλούμενες το άρθρο 15 του Π.Δ. 171/1987.

Ωστόσο, αυτή η επιλογή δεν είναι σύννομη αφού το άρθρο 15 του Π.Δ. 171/1987 έχει καταργηθεί με τη γενική καταργητική διάταξη του Ν. 4412/2016 δυνάμει της οποίας καταργείται κάθε διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης που ρυθμίζει ζητήματα που ρυθμίζονται από τον παρόντα νόμο (ήτοι τον Ν. 4412/2016).

Την ίδια άποψη έχει εκφράσει και η καθ' ύλην αρμόδια Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων - στην υπ' αριθμ. 52 απάντησή της στην ενότητα ερωταπαντήσεις για τον Ν.4412/2016 της ιστοσελίδας - **δηλαδή, ότι το άρθρο 15 του Π.Δ. 171/1987 ρυθμίζει μόνο θέματα απονομής αρμοδιοτήτων σε όργανα των δήμων και όχι τις διαδικασίες σύναψης και παρακολούθησης εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, τις οποίες ρυθμίζει αποκλειστικά ο Ν.4412/2016.** Συνεπώς και για την ανάθεση των έργων, όπως αυτά περιγράφονται στο συγκεκριμένο άρθρο του Π.Δ. 171/1987, εφαρμόζονται οι παρ. 5 & 6 του άρθρου 118 του ν. 4412/2016, δηλαδή η διενέργεια δημόσιας κλήρωσης.

Στην ουσία η μη σύννομη επιλογή των Αναθετουσών αρχών να προχωρούν σε κατάτμηση των έργων, καταργεί στην πράξη τα ευεργετικά αποτελέσματα που ο νομοθέτης ήθελε να πραγματοποιηθούν με τις προβλέψεις της ανόθευτης και διαφανούς διαδικασίας της ηλεκτρονικής κλήρωσης του άρθρου 118 του Ν.4412/16.

Κατόπιν των ανωτέρω ο Σύνδεσμός μας σας προτείνει να προχωρήσετε σε έλεγχο εάν εφαρμόζονται οι θεσμικές προβλέψεις περί αναθέσεων μέσω των ηλεκτρονικών κληρώσεων, καθώς και να μεριμνήσετε ώστε να ενεργοποιηθεί η διαδικασία των «αναθέσεων με κλήρωση» από το σύνολο των αναθετουσών αρχών των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ