

- ΠΡΟΣ:** 1) Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης
Αξιότιμο κ. Ιωάννη Δραγασάκη
- 2) Υπουργό Εξωτερικών
Αξιότιμο κ. Γεώργιο Κατρούγκαλο

Αθήνα, 19 Μαρτίου 2019

ΘΕΜΑ: Απόψεις και σχόλια των ΣΑΤΕ, ΣΕΓΜ και ΣΤΕΑΤ επί του σχεδίου νόμου με τίτλο «Διατάξεις για την Ελληνική Αναπτυξιακή Τράπεζα».

Αξιότιμοι Κύριοι Υπουργοί,

Αποτελεί «κοινό τόπο» ότι η αναγκαία ανάπτυξη της Ελληνικής Οικονομίας θα επιτευχθεί μέσω της υιοθέτησης νέου παραγωγικού μοντέλου, βασισμένου σε πρότυπο δίκαιης και βιώσιμης μεταστροφής της, το οποίο θα ενισχύσει τις υποδομές, εξειδικεύσεις και επιχειρηματικότητα. Αυτή η επιδιωκόμενη ανάπτυξη θα πρέπει να στηριχθεί σε δύο (2) βασικούς άξονες δράσεων: την αύξηση των εγχωρίων επενδύσεων και την ανάπτυξη εξωστρέφειας.

Στο πλαίσιο του διεθνούς ανταγωνισμού και της διεθνοποίησης των αγορών, η επιτυχής αξιοποίηση των διαθέσιμων κεφαλαίων για χρηματοδότηση αναμένεται να ενισχύσει σημαντικά και τους δύο προαναφερόμενους άξονες δράσεων και να συμβάλλει σημαντικά στην ανάπτυξη και στον εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων και, συνακολούθως, της ίδιας της οικονομίας. Είναι χαρακτηριστικό ότι μικρές χώρες, όπως η Δανία, η Ολλανδία, η Ιρλανδία, κ.ά., έχουν πετύχει εξαιρετικά μεγάλη ανάπτυξη της οικονομίας τους, εφαρμόζοντας στρατηγικές πολιτικές επέκτασης, αξιοποιώντας τα κονδύλια εξωτερικής βοήθειας τόσο των Διεθνών Οργανισμών όσο και των Οργανισμών παροχής εξωτερικής βοήθειας αυτών καθ'αυτών των χωρών τους.

Με τα δεδομένα αυτά, κρίνεται ιδιαίτερα θετική η προσπάθεια δημιουργίας της «ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ», η οποία, στα πρότυπα αντίστοιχων χρηματοδοτικών φορέων του εξωτερικού, θα μπορεί να συνεισφέρει ουσιαστικά στην προσπάθεια ενίσχυσης της άντλησης διαθέσιμων κεφαλαίων προς χρηματοδότηση και των δύο παραπάνω αξόνων δράσεων. Στο πλαίσιο ουσιαστικής βελτίωσης και ενδυνάμωσης του καθ' όλα θετικού εγχειρήματος, πρέπει να επισημανθούν οι κάτωθι ελλείψεις στις διατάξεις του σχεδίου νόμου:

1. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΩΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ

Δεν υπάρχει πρόβλεψη δυνατότητας απευθείας χρηματοδότησης ή/και συμμετοχής σε χρηματοδοτικά σχήματα προγραμμάτων εξωτερικής βοήθειας. Σημειώνουμε ότι η διαχείριση της εξωτερικής βοήθειας της ΕΕ θα γίνεται, στο εξής, μέσω των χρηματοδοτικών οργανισμών εξωτερικής βοήθειας των κρατών-μελών και η χώρα μας είναι το μόνο παλαιό κράτος – μέλος που δεν διαθέτει τέτοιο οργανισμό. Για τον λόγο αυτόν, αλλά κυρίως γιατί συνιστά απαραίτητο εργαλείο οικονομικής διπλωματίας για την ενίσχυση της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων, χώρες όπως η Τσεχία, η Σλοβενία, η Σλοβακία κ.ά., ίδρυσαν χρηματοδοτικούς οργανισμούς εξωτερικής βοήθειας.

2. ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ

Μολονότι γίνεται αναφορά ότι θα λειτουργεί με όρους ιδιωτικής οικονομίας, δεν παρουσιάζεται έστω ένα τυπικό επιχειρηματικό σχέδιο που θα προσδιορίζει:

- Ποιές είναι οι χρηματοδοτικές ανάγκες που σήμερα δεν καλύπτουν οι συστημικές τράπεζες σε συνάρτηση με τους στόχους του εγχειρήματος.
- Ποιοί οι πόροι χρηματοδότησης και η κεφαλαιακή διάρθρωση της τράπεζας.
- Πως θα επιτευχθεί ταχύτερη αξιοποίηση πόρων προγραμμάτων ΕΣΠΑ.

3. ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΗΣ ΔΟΜΗΣ

Απουσιάζει η αναλυτική καταγραφή της οργανωτικής και λειτουργικής δομής, του πλάνου λειτουργίας της τιμολογιακής πολιτικής, των πηγών εσόδων, ήτοι παραγόντων εξαιρετικά κρίσιμων για τη σφαιρική αξιολόγηση του εγχειρήματος.

4. ΚΑΝΟΝΕΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Το Σχέδιο Νόμου δεν συγκεκριμενοποιεί τους όρους και τις αντικειμενικές προϋποθέσεις λειτουργίας και κανόνων χρηματοδότησης, βάσει των κανόνων της ιδιωτικής οικονομίας αλλά και των κανόνων ανταγωνισμού της ΕΕ.

5. ΣΥΓΚΕΚΡΙΜΕΝΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΧΡΗΣΗ ΠΟΡΩΝ

Δεν καθίσταται ευκρινής η πηγή προέλευσης των προς χρήση πόρων, η μίξη Δημοσίων και Συγχρηματοδοτούμενων πόρων, οι οποίοι θα επενδυθούν στην Τράπεζα και κυρίως οι δικλίδες ασφαλείας για τη βέλτιστη αξιοποίησή τους.

6. ΒΕΛΤΙΣΤΕΣ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ

Διαπιστώνεται έλλειψη αναλυτικών αναφορών ευρωπαϊκών πρακτικών και ενσωμάτωσης στο Σχέδιο Νόμου μηχανισμών οργάνωσης και λειτουργίας κατά τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Η ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ μπορεί να αποτελέσει σημαντικό χρηματοδοτικό φορέα ανάπτυξης της οικονομίας και ενίσχυσης της εξωστρέφειας εφόσον:

- ✓ περιλάβει στους σκοπούς της τη συμμετοχή σε προγράμματα Εξωτερικής Βοήθειας, Διεθνών Οργανισμών και Εθνικά,
- ✓ προσαρμοσθεί στις προϋποθέσεις που θέτει η Επιτροπή της Ε.Ε. για να πιστοποιεί Οργανισμούς ως επιλέξιμους φορείς υποδοχής χρηματοδοτήσεων,
- ✓ αποτυπωθεί στην φιλοσοφία της αιτιολογικής έκθεσης η ανάγκη προώθησης του ιδιωτικού τομέα ως μοχλού ανάπτυξης της χώρας,
- ✓ συμμετέχουν στην λήψη αποφάσεων σημαντικοί παράγοντες του ιδιωτικού τομέα.
- ✓ υλοποιηθεί βέλτιστες πρακτικές που έχουν ακολουθηθεί από άλλους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς φορείς (π.χ. KFW, AFD).

Συμπερασματικά, η ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ μπορεί να εξελιχθεί σε ουσιαστικό εργαλείο χρηματοδότησης της αναπτυξιακής προοπτικής της χώρας, στο πλαίσιο της αναγκαίας μεταστροφής και νέας πορείας της Ελληνικής Οικονομίας, αρκεί να στηριχθεί εθνικά και να αξιοποιήσει τη διεθνή εμπειρία άλλων αντίστοιχων οργανισμών.

Είμαστε στη διάθεσή σας για να αναπτύξουμε περαιτέρω τις θέσεις και απόψεις μας.

Μετά τιμής

Ο Πρόεδρος του ΣΑΤΕ



Γεώργιος Βλάχος

Ο Πρόεδρος του ΣΕΓΜ



Κωνσταντίνος Καλέργης

Ο Πρόεδρος του ΣΤΕΑΤ



Γεώργιος Σιμιτιανός

Αρ. Πρωτ.: 33626/51/4092