

Αριθ. Πρωτ.: 37308

ΑΘΗΝΑ, 10 Φεβρουαρίου 2022

Π Ρ Ο Σ
Υπουργείο Οικονομικών
Υπόψη
- Αναπλ. Υπουργού
κ. Θ. Σκυλακάκη

ΘΕΜΑ: Ανάκληση της υπ' αριθ. πρωτ.: οικ. 2/72297/ΔΛΤΠ/28.9.2021 (ΑΔΑ: 68ΙΘΗ-Π3Υ) Εγκυκλίου του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών.

Ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ) υπό την θεσμική του ιδιότητα και στο πλαίσιο της εκπλήρωσης των καταστατικών του σκοπών, στους οποίους μεταξύ άλλων περιλαμβάνεται και η προαγωγή και προστασία των συμφερόντων των μελών του, **εκφράζει την έντονη διαμαρτυρία του αλλά και την αντίθεσή του** προς το περιεχόμενο της υπ' αριθ. πρωτ.: οικ. 2/72297/ΔΛΤΠ/28.9.2021 (ΑΔΑ: 68ΙΘΗ-Π3Υ) Εγκυκλίου του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, με θέμα: «Κατασχέσεις ποσών σε βάρος των διαθεσίμων της Κεντρικής Διοίκησης και των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που τηρούνται στο τραπεζικό σύστημα της Χώρας».

Διά της εν λόγω Εγκυκλίου το Υπουργείο Οικονομικών επί της ουσίας επιχειρεί να ερμηνεύσει το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο προς την κατεύθυνση της απαγόρευσης των κατασχέσεων ποσών σε βάρος των διαθεσίμων της Κεντρικής Διοίκησης και των λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που τηρούνται στις ελληνικές τράπεζες και έχουν ταχθεί για την εξυπηρέτηση συγκεκριμένων ειδικών δημόσιων σκοπών.

Η ερμηνευτική προσέγγιση που προσδίδει η Εγκύκλιος του Υπουργείου είναι προφανές ότι **αγγίζει τον ίδιο τον πυρήνα του δικαιώματος δικαστικής προστασίας, το οποίο κατοχυρώνεται σε εθνικό επίπεδο στο άρθρο 20 παρ. 1 του Συντάγματος, σε ευρωπαϊκό επίπεδο στο άρθρο 47 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και σε υπερεθνικό επίπεδο στο άρθρο 6 παρ. 1 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ)**. Περαιτέρω, η υιοθετούμενη ερμηνεία έρχεται σε αντίθεση και με την **συνταγματική διάταξη του άρθρου 94 παρ. 4 εδ. β' και γ'** περί συμμόρφωσης της Διοίκησης προς το περιεχόμενο των δικαστικών αποφάσεων και περί αναγκαστικής εκτέλεσης αυτών και κατά του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ. Η κατοχυρωμένη δικαστική προστασία μπορεί να πραγματοποιηθεί και να καταστεί εν τοις πράγμασι αποτελεσματική, μόνο διά της δυνατότητας επιβολής αναγκαστικής εκτέλεσης -ακόμα και κατά του Δημοσίου και των ΝΠΔΔ-, άλλως οι δικαστικές αποφάσεις θα αποτελούσαν κενό γράμμα.

Σε ό,τι αφορά ειδικότερα τις εργοληπτικές επιχειρήσεις - μέλη του ΣΑΤΕ, αυτονόητα το κρίσιμο θέμα του επιτρεπτού της αναγκαστικής εκτέλεσης κατά του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, των ΟΤΑ και των εν γένει των φορέων Γενικής Κυβέρνησης τίθεται με τη μέγιστη

www.sate.gr
Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece
T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr

δυνατή ένταση, καθότι εξ αντικειμένου προκύπτουν πλείστες διαφορές κατά το στάδιο της ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες άγονται ενώπιον των δικαστηρίων με διαδικούς αφενός τις εργοληπτικές επιχειρήσεις και αφετέρου το Δημόσιο και τα ΝΠΔΔ (υπό την ευρεία έννοια, αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς κλπ). Σε περίπτωση θετικής -για τα συμφέροντα μιας εργοληπτικής επιχείρησης- έκβασης δίκης με χρηματικό αντικείμενο, με αντίδικο το Δημόσιο ή ΝΠΔΔ, επί της ουσίας διά της Εγκυκλίου επιχειρείται η κατάργηση του δικαιώματος επιβολής αναγκαστικής εκτέλεσης, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η ικανοποίηση της εκάστοτε απαίτησης. Σε περίπτωση διαφοράς με οικονομικό αντικείμενο, τα ανωτέρω άγουν, πέραν των παραβάσεων των διατάξεων που ήδη εκτέθηκαν, και σε παραβίαση του περιουσιακού δικαιώματος που κατοχυρώνεται στο άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ (σχετική και η απόφαση Hornsby του ΕΔΔΑ της 19.3.1997). Είναι άλλωστε γνωστό ότι συχνά οι ανάδοχοι δημοσίων έργων επιτυγχάνουν την έκδοση δικαστικών αποφάσεων, δυνάμει των οποίων φορείς της Γενικής Κυβέρνησης υποχρεώνονται σε καταβολή χρηματικών ποσών, τα οποία απορρέουν από την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων. Στις ήδη παρατηρούμενες καθυστερήσεις προστίθεται πλέον και η κρίσιμη εγκύκλιος, η ερμηνεία της οποίας είναι βέβαιο ότι θα οδηγήσει στην πράξη τα όργανα της Διοίκησης σε άρνηση καταβολής οφειλόμενων ποσών προς εργοληπτικές επιχειρήσεις, ώστε εν τοις πράγμασι να καταστεί αδύνατη η ικανοποίηση των εξοπλισμένων με εκτελεστό τίτλο οικονομικών απαιτήσεων των μελών μας.

Αυτονόητα, όπως ήδη έχουμε υπαινιχθεί, διά της υιοθετούμενης ερμηνείας της Εγκυκλίου, παραβιάζεται συν τοις άλλοις και η θεμελιώδης στο ελληνικό δικαϊκό σύστημα αρχή της δικονομικής ισότητας, καθότι επιχειρείται η χορήγηση ενός είδους «ασυλίας» υπέρ του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, καθίσταται δε με τον τρόπο αυτό επί της ουσίας άνευ αντικειμένου η όποια δικαστική απόφαση υπέρ του ιδιώτη/εργοληπτικής επιχείρησης και κατά του Δημοσίου ή Φορέα της Γενικής Κυβέρνησης (όπως οι εν λόγω φορείς εκάστοτε καθορίζονται).

Περαιτέρω, η Εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών παραβιάζει κατάφωρα και το γράμμα του άρθρου 69Α παρ. 5 του Ν. 4270/2014, δυνάμει του οποίου απαιτείται προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Οικονομικών σε περίπτωση δέσμευσης λογαριασμού για ειδικούς σκοπούς του Δημοσίου, η οποία πρέπει να είναι ειδική ανά λογαριασμό («με την οποία ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια» σύμφωνα με την διατύπωση του νόμου).

Επιχειρείται, εν προκειμένω, η εισαγωγή κανόνα δικαίου διά ψευδοερμηνευτικής εγκυκλίου, κατά παράβαση του άρθρου 43 του Συντάγματος περί νομοθετικής εξουσιοδότησης και χωρίς τήρηση κανενός είδους δημοσιότητας. Ωστόσο, όπως είναι γνωστό, η Εγκύκλιος δεν δύναται να ανατρέψει κανόνες δικαίου και μάλιστα υπέρτερης τυπικής ισχύος, ούτε δύναται να παράγει αντίθετο δίκαιο από αυτό που θέτει ο νόμος ή να ερμηνεύει νομοθετική διάταξη κατά τρόπο που να περιορίζει εμμέσως τα δικαιώματα του διοικουμένου.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ) **διαμαρτύρεται εντόνως και ζητά την άμεση ανάκληση** της υπ' αριθ. πρωτ.:

οικ. 2/72297/ΔΛΤΠ/28.9.2021 (ΑΔΑ: 68ΙΘΗ-Π3Υ) Εγκυκλίου του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών.

Τελούμε εν αναμονή των δικών σας ενεργειών και βρισκόμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε επικοινωνία, στο πλαίσιο του θεσμικού ρόλου του Συνδέσμου μας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΒΡΑΪΛΑΣ