

Αριθ. Πρωτ. 40776

ΑΘΗΝΑ, 04 Οκτωβρίου 2024

ΠΡΟΣ Τον
Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
κ. Χρήστο Σταϊκούρα

ΚΟΙΝ. - Υφυπουργό Υποδομών
κ. Νίκο Ταχιάο
- Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου
Υποδομών και Μεταφορών

ΘΕΜΑ: Διατάξεις παρατάσεων χρόνου αποπεράτωσης έργων - Ανάγκη προστασίας έργων από υποχρεωτική διάλυση.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Ο Σύνδεσμός μας, ο οποίος εκπροσωπεί περισσότερες από 600 εργοληπτικές εταιρείες όλων των τάξεων που εδρεύουν σε όλο τον γεωγραφικό χώρο της Ελλάδας, γίνεται αποδέκτης πολλών διαμαρτυριών μελών σχετικά με την διαφοροποιημένη αντιμετώπιση των Αναθέτουσών Αρχών στο ζήτημα χορήγησης παρατάσεων χρόνου στην προθεσμία περαίωσης των δημοσίων συμβάσεων έργων.

Το πρόβλημα έχει δημιουργηθεί από τις διαφορετικές ερμηνείες που δίνονται μετά την τροποποίηση του άρθρου 147 του Ν.4412/2016 από το άρθρο 66 του Ν. 4782/2021.

Ορισμένες Αναθέτουσες Αρχές κάνοντας επίκληση του συνημμένου εγγράφου της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Προγράμματος «Ανατολική Μακεδονία,Θράκη» της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, θεωρούν ότι στις δημόσιες συμβάσεις έργων, που προκηρύσσονται μετά την 1.9.2021, η μέγιστη παράταση που μπορεί να δοθεί συνυπολογίζοντας εντός αυτής και το διάστημα της οριακής προθεσμίας, είναι για χρόνο ίσο με την αρχική συμβατική προθεσμία.

Άλλες Αναθέτουσες Αρχές, μεταξύ των οποίων, εξ' όσων γνωρίζουμε, και το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, θεωρεί ότι η Προϊσταμένη Αρχή μπορεί να δώσει παρατάσεις χωρίς αίτηση του Αναδόχου έως και το μισό του χρόνου της συμβατικής προθεσμίας μετά την αρχική προθεσμία περαίωσης και για επιπλέον διάστημα χρόνου ίσου με της αρχικής συμβατικής προθεσμίας.

Η διαφορετική ερμηνεία του ίδιου νομοθετικού πλαισίου οδηγεί στην διαφοροποιημένη αντιμετώπιση στην χορήγηση παρατάσεων δημοσίων συμβάσεων έργων, συνθήκη που έχει προκαλέσει μεγάλη αναστάτωση και ανασφάλεια στις εργοληπτικές εταιρείες-μέλη μας καθώς επηρεάζει, μεταξύ άλλων, και τις συνθήκες ανταγωνισμού μεταξύ τους.

Υπό αυτό το πλαίσιο, και προκειμένου για την ομαλή περαίωση των δημοσίων συμβάσεων των έργων, θεωρούμε ότι είναι επιβεβλημένο να εκδοθεί, στο πλαίσιο της αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, εγκύκλιος προς όλες τις Αναθέτουσες Αρχές της χώρας με την οποία να αποσαφηνίζονται, κατ' ελάχιστο, τα ακόλουθα:

1. Με ποιο τρόπο λειτουργεί η όλη διαδικασία ενεργοποίησης της οριακής προθεσμίας; Η οριακή προθεσμία ενεργοποιείται αυτοδικαίως μετά την παρέλευση της συμβατικής προθεσμίας, εφόσον δεν έχει περατωθεί το έργο ή απαιτείται κάποια πράξη από πλευράς του κυρίου του έργου; Και σε περίπτωση που απαιτείται κάποια πράξη από πλευράς του κυρίου του έργου, ακολουθείται η διαδικασία χορήγησης της παράτασης ή αρκεί απλή εντολή της Διευθύνουσας Υπηρεσίας; Σε περίπτωση δε που πρέπει να ενεργήσει ο κύριος του έργου για την ενεργοποίηση της οριακής προθεσμίας, τί γίνεται εάν αδρανή ο κύριος του έργου; Ο ανάδοχος δικαιούται να σταματήσει την εκτέλεση των εργασιών ελλείψει ενεργού προθεσμίας;

2. Ποιο είναι το ακριβές χρονικό σημείο εκκίνησης των παρατάσεων που χορήγησε η Προϊσταμένη Αρχή κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου: α) Ο χρόνος λήξης της συμβατικής προθεσμίας ή β) ο χρόνος λήξης της οριακής προθεσμίας;

3. Ποιες είναι οι έννομες συνέπειες σε περίπτωση που ο κύριος του έργου χορηγήσει παρατάσεις που υπερβαίνουν το ανώτατο επιτρεπόμενο βάσει του νόμου χρονικό όριο;

4. Προβλέπεται στην παρ.8 του άρθρου 147 του Ν.4412/2016 ότι μπορεί να δοθεί παράταση και μετά την λήξη της οριακής προθεσμίας εφόσον υποβάλει σχετικό αίτημα ο ανάδοχος και το εγκρίνει η Προϊσταμένη Αρχή. Μέχρι πότε μπορεί να υποβάλει το αίτημα αυτό ο ανάδοχος; Δεν προκύπτει σαφώς αφού η παρ.5 του ίδιου άρθρου όπου αναφέρει ότι το αίτημα υποβάλλεται οποτεδήποτε μέχρι την λήξη της τρέχουσας κάθε φορά προθεσμίας και η Προϊσταμένη απαντά εντός 30 ημερών άλλως τεκμαίρεται αποδοχή του αιτήματος, αναφέρεται στις ΤΜΗΜΑΤΙΚΕΣ προθεσμίες. Ισχύει αναλογικώς και για την συνολική προθεσμία;

Πέραν των ανωτέρω, και με δεδομένο τον συνήθως τυχαίο χρονικό προγραμματισμό της περαίωσης των έργων και επειδή τα έργα οδηγούνται σε υποχρεωτική διάλυση μετά την πάροδο συγκεκριμένου χρόνου, ειδικά στις περιπτώσεις αύξησης του τεχνικού αντικειμένου του έργου όταν εκτελούνται συμπληρωματικές εργασίες με αύξηση του συμβατικού ανταλλάγματος (άρθρο 156 του Ν.4412/2016, συμπληρωματικές συμβάσεις) κρίνουμε σκόπιμο να διατυπωθεί μια ρύθμιση ώστε να χορηγείται δυνατότητα στο γνωμοδοτικό όργανο να δίνει ειδική πρόσθετη προθεσμία περαίωσης του έργου, επιπλέον των προβλέψεων του άρθρου 147, σε αναλογία με την αύξηση του συμβατικού ανταλλάγματος, π.χ. έως 50% στην αρχική προθεσμία.

Επισημαίνεται ότι σήμερα, σε μία κρίσιμη συγκυρία για τη διατήρηση ικανοποιητικού ρυθμού ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, ελλοχεύει ο κίνδυνος από μία εσφαλμένη ερμηνεία του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου πάρα πολλά έργα αντί να περαιωθούν ομαλά να οδηγηθούν στην διάλυση ενώ απομένει μικρό ανεκτέλεστο τμήμα τους. Ως εκ τούτου η έκδοση στο πλαίσιο της αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, εγκυκλίου προς όλες τις Αναθέτουσες Αρχές της χώρας αποκτά βαρύνουσα σημαντικότητα.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΑΤΕ

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ

Συνημμένο:

Το με αριθ.πρωτ. 2023/9.4.2024 έγγραφο της ΕΥΔ Προγράμματος «ΑΝΑΤΟΛΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ, ΘΡΑΚΗ»