

Αριθ. Πρωτ. 41553

ΑΘΗΝΑ, 22 Ιουλίου 2025

ΠΡΟΣ

- Περιφερειακή Ενότητα Μεσσηνίας  
Υπόψη Δ/νσης Τεχνικών Έργων

- Περιφέρεια Πελοποννήσου  
Υπόψη Περιφερειάρχη, κ.Δ. Πτωχού

ΚΟΙΝ.: ΕΑΔΗΣΥ

Υπόψη Προέδρου κ. Ν.Θεοτοκάτου

**ΘΕΜΑ: Διαμαρτυρία ΣΑΤΕ για εσφαλμένο χαρακτηρισμό της διακήρυξης δημοπρασίας «Προμήθεια υπηρεσιών καθαρισμού ρεμάτων» προϋπολογισμού 300.000 € (με ΦΠΑ) και συνακόλουθο περιορισμό του ανταγωνισμού από παράτυπες απαιτήσεις πρόσθετων τεχνικών όρων - ISO με περιορισμό πεδίου εφαρμογής.**

Κύριοι,

Έχουμε γίνει αποδέκτες διαμαρτυριών Εταιρειών-Μελών μας, σύμφωνα με τις οποίες **το αντικείμενο της εν θέματι σύμβασης έχει εσφαλμένα χαρακτηριστεί ως «Υπηρεσία»** ενώ, όπως υποστηρίζουν τα Μέλη μας, **ο ορθός χαρακτηρισμός του αντικειμένου της σύμβασης είναι «Έργο».**

Σημειώνουμε ότι **ο καθαρισμός ρεμάτων συνιστά εκτέλεση εργασίας που αφορά στην παραγωγή έργου** και όχι υπηρεσία, σύμφωνα:

- **με τον ορισμό της έννοιας έργο** που εμπεριέχεται στον Ν. 4412/2016 άρθρο 2, όπως ισχύει,
- **με την περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης** που αφορά «την εκτέλεση εργασιών καθαρισμού κατά τμήματα ρεμάτων σε όλη την Π.Ε. Μεσσηνίας, για την αποκατάσταση της υδραυλικής τους διατομής με στόχο την αποκατάσταση της υδραυλικής διατομής σε τμήματα των ρεμάτων καθώς και κάτω από τεχνικά, θέσεις συμβολών ακόμα και οχετών επαρχιακών ή εθνικών δρόμων αρμοδιότητας συντήρησης της Π.Ε. Μεσσηνίας, κλπ. για την αποκατάσταση της παροχετευτικότητάς τους και την αντιπλημμυρική προστασία της περιοχής επέμβασης.»
- **με το γεγονός ότι στην διακήρυξη ζητούνται:** «κατά τη διάρκεια της τελευταίας τριετίας προ της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών (έτη 2022,2023,2024) να έχουν εκτελέσει τουλάχιστον μία ή περισσότερες συμβάσεις (παροχής υπηρεσιών ή έργων) με συναφές αντικείμενο (καθαρισμό ρεμάτων ή χωματουργικών εργασιών ή αντιπλημμυρικών έργων), συνολικής αξίας ίσης ή μεγαλύτερης με το 50% του προϋπολογισμού μελέτης της παρούσας διακήρυξης χωρίς Φ.Π.Α»
- **με το γεγονός ότι στη διακήρυξη ζητούνται τα ακόλουθα κατασκευαστικά πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης:**  
α) ISO 9001: Σύστημα Διαχείρισης Ποιότητας σύμφωνα με τις απαιτήσεις του

προτύπου ΕΛΟΤ EN ISO 9001(ή ισοδύναμο), με πεδίο εφαρμογής τον καθαρισμό ρεμάτων ή ποταμών, β) ISO45001: Σύστημα Διαχείρισης της Υγιεινής και Ασφάλειας στην Εργασία σύμφωνα με το Πρότυπο ΕΛΟΤ 18001 για την Ελλάδα και OHSAS 18001 (ή το νέο ISO 45001:2018) διεθνώς (ή ισοδύναμο) με πεδίο εφαρμογής τον καθαρισμό ρεμάτων ή ποταμών, γ) ISO14001: Σύστημα Περιβαλλοντικής και Ενεργειακής Διαχείρισης σύμφωνα με το πρότυπο Περιβαλλοντικής Διαχείρισης ISO 14001 (ή ισοδύναμο) με πεδίο εφαρμογής τον καθαρισμό ρεμάτων ή ποταμών, δηλαδή όροι που, υπό τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στον Ν.4412/2016, ζητούνται στις διακηρύξεις έργων.

Όπως πληροφορηθήκαμε άλλες Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας Πελοποννήσου έχουν δημοπρατήσει τα ίδια αντικείμενα ως «Έργα» (π.χ. Π.Ε. Αρκαδίας με Α/Α 215341 – Πρόληψη και Αντιμετώπιση Πλημμυρικών Φαινομένων με Καθαρισμούς Ρεμάτων, Α/Α 215342 – Αντιπλημμυρική Θωράκιση Πληγισίων Περιοχών με Τεχνικές Παρεμβάσεις), παρατήρηση που δημιουργεί εύλογες απορίες για την επιλογή απόκλισης της Π.Ε. Μεσσηνίας. **Τονίζεται δε ότι, εάν το αντικείμενο της σύμβασης είχε χαρακτηριστεί ορθώς ως «Έργο» η απαίτηση οι συμμετέχοντες να διαθέτουν τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και περιβαλλοντικής διαχείρισης ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 και ISO 45001:2018 με εξειδίκευση στον καθαρισμό ρεμάτων ή ποταμών θα συνιστούσε πρόσθετο τεχνικό όρο και βάσει του άρθρου 76, παρ. 3 του Ν.4412/2016 και σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 882/2025 απόφαση της ΕΑΔΗΣΥ, η συμπερίληψή του θα απαιτούσε προηγούμενη έγκριση από το Τεχνικό Συμβούλιο Κατασκευών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, διαδικασία που δεν τηρήθηκε εφόσον επιλέχθηκε εσφαλμένος χαρακτηρισμός της σύμβασης ως «Υπηρεσία».**

Προφανώς η παράτυπη επιλογή να δημοπρατηθεί το έργο ως «Υπηρεσία» και όχι ως «Έργο» έχει μία σειρά συνεπειών που όλες έχουν ως τελικό αποτέλεσμα τον σημαντικό περιορισμό του ανταγωνισμού κατά το διαγωνιστικό στάδιο. Ειδικά δε η πρόβλεψή σας τα πρότυπα διασφάλισης ποιότητας και πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης να έχουν πολύ περιορισμένο πεδίο εφαρμογής, σε καθαρισμό ρεμάτων ή ποταμών, αποκλείει τη συμμετοχή πολλών τεχνικά και οικονομικά ικανών εταιρειών μελών μας να μετέχουν στη δημοπρασία την ίδια στιγμή που κρίνονται ικανές να μετέχουν και να εκτελούν όμοια έργα σημαντικά υψηλότερου προϋπολογισμού.

Με βάση τα παραπάνω **ζητούμε:**

Α) την ορθή διακήρυξη του αντικειμένου της δημοπρασίας ως «Έργο», όπως επιλέγεται από την Περιφέρεια Πελοποννήσου στις ανάλογες δημοπρασίες άλλων Περιφερειακών της Ενοτήτων και

Β) εάν εξακολουθείτε να κρίνετε ότι απαιτούνται πρόσθετα κριτήρια τεχνικής ικανότητας να ενεργήσετε, ώστε να λάβετε τις σχετικές εγκρίσεις που προβλέπονται στο άρθρο 76, παρ. 3 του Ν.4412/2016.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ