

## **ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΠΙΣΤΟΛΩΝ Α**

### **Επιστροφή ΦΠΑ (παρ. 4, άρθρο 39Α του ΚΦΠΑ)**

1. Η με αριθμό πρωτοκόλλου 27871/5.9.2014 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Κατάργηση ΦΠΑ στις πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαδών όρων των υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - Ντόμινο πτωχεύσεων».*
2. Η με αρ. πρωτ. 27965/03.10.2014 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39α του ΚΦΠΑ, στον κατάλογο της παρ.1, της ΠΟΛ. 1212/26-9-2014».*
3. Η με αρ. πρωτ. 27967/03.10.2014 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων με θέμα: *«Τρόπος χειρισμού και χρόνου συμψηφισμού του ΦΠΑ, όταν η εξόφληση τιμολογίου γίνεται με τμηματικές πληρωμές».*
4. Η με αρ. πρωτ. 28293/08.01.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τη Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων με θέμα: *«Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων».*
5. Η με αρ. πρωτ. 28412/05.02.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου».*
6. Η με αρ. πρωτ. 28628/20.03.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα: *«Μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου - Πρόταση για την ΑΜΕΣΗ νομοθετική επίλυση».*
7. Η με αρ. πρωτ. 28824/07.05.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και τον Γενικό Γραμματέα ΕΣΠΑ με θέμα: *«Ντόμινο διακοπής εργασιών σε συγχρηματοδοτούμενα έργα από τη μη χρηματοδότησή τους και την κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ».*
8. Η με αρ. πρωτ. 29166Α/20.10.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τους Υπουργούς Επικρατείας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με θέμα: *«Άρθρο 20 του σ/ν: "Άδειοδότηση παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης – Ίδρυση συνδεδεμένης εταιρίας παρ.4 άρθρου 1 του Ν.*

4324/2015 (ΦΕΚ Α' 44/2015) – Ρύθμιση θεμάτων Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ), τροποποίηση διατάξεων Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α' 82/2012) και άλλες διατάξεις".

9. Η με αρ. πρωτ. 29227/20.08.2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: «Συμψηφισμοί Οφειλών – Απαιτήσεων κατά ευρύτερου Δημοσίου Τομέα».
10. Η με αρ. πρωτ. 34114/06.09.2019 επιστολή του ΣΑΤΕ προς πολλαπλούς αποδέκτες με θέμα: «Επιστροφή ΦΠΑ στις τεχνικές επιχειρήσεις, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39α του ΚΦΠΑ».

Αριθ. Πρωτ. 27871/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 5 Σεπτεμβρίου 2014

**ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ**

**Π Ρ Ο Σ Τον**  
**Υπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γκίκα Χαρδούβελη**

**ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ**

**ΚΟΙΝ.:** Υπουργό ΥπΥΜΕΔΙ  
**κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη**

**Υφυπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γιώργο Μαυραγάνη**

**Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων**  
**κα Κατερίνα Σαββαΐδη**

**ΑΝΑΚ.:** Γραφείο Πρωθυπουργού

**ΘΕΜΑ: Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαστικών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - Ντόμινο πτωχεύσεων.**

Κύριε Υπουργέ,

Με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), στο άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστέθηκε νέα παράγραφος 4, ως εξής:

*«4. Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, ημυς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α' 63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά « Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης.».*

**Κατόπιν αυτού** και σύμφωνα με :

- τις διατάξεις του άρθρου 3, παρ.2 & 3, του άρθρου 22 και του άρθρου 6, παρ.2β, του ΚΦΠΑ,
- το Π.Δ.59/77 (ΦΕΚ Α'63/16-3-2007),
- το Π.Δ.60/77 (ΦΕΚ Α'64/16-3-2007),

**από 8/8/2014 (ημ/νία δημοσίευσης του νόμου και μετά), οι Ανάδοχοι Επιχειρήσεις που εκτελούν εργασίες με αναθέτουσες αρχές του Δημοσίου, όπως αυτά περιγράφονται στα ανωτέρω θεσμικά κείμενα, δεν θα χρεώνουν Φ.Π.Α. στα σχετικά τιμολόγια που εκδίδουν και υποχρεωτικά πρέπει να αναγράφουν σε αυτά, «Άρθρο**

**39<sup>ο</sup>, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης», και δεν θα τον εισπράττουν.**

Οι εν λόγω επιχειρήσεις έχουν δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις.

Όπως είναι προφανές εάν η εν λόγω διάταξη αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του Δημοσίου, σοβαρότατα προβλήματα ρευστότητας δημιουργούνται στις επιχειρήσεις που ασχολούνται με την κατασκευή των ανωτέρω Δημοσίων Έργων, αφού δεν τους δίνεται πλέον η δυνατότητα άμεσου συμψηφισμού του ΦΠΑ των εισροών τους (Εξόδων), που έχουν καταβάλει, από τον ΦΠΑ των εκροών τους (Εσόδων), όπως γινόταν μέχρι τώρα.

Επομένως είναι σίγουρο ότι θα δημιουργούνται πιστωτικά υπόλοιπα ΦΠΑ, προς επιστροφή, με τις γνωστές καθυστερήσεις του Δημοσίου στην πραγματοποίηση αυτών των επιστροφών.

Κύριε Υπουργέ,

Εύκολα αντιλαμβάνεστε ότι η εν λόγω εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επι του εργολαβικού ανταλλάγματος, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Αντιλαμβάνεστε επίσης πολύ καλά ότι ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισροών(εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών. Ιδιαίτερα έντονο είναι το θέμα στις κοινοπραξίες όπου ενώ εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των μελών τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ.

**Ήδη, η κατάσταση καθυστέρησης πληρωμών έχει συντελέσει στην απώλεια 251 χιλιάδων θέσεων εργασίας στον κατασκευαστικό κλάδο, με βάση τα επίσημα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ μεταξύ της περιόδου Γ' τρίμηνο 2008 - Α' τρίμηνο 2014 (από 400,9 χιλ. σε 149,6 χιλ.).**

Με αυτό το δεδομένο, η πρόσφατα ψηφισμένη διάταξη, στην περίπτωση που αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του δημοσίου, **καθιστά τετελεσμένο γεγονός την πλήρη αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων** αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους και οδεύουν **σε νόμιμη διακοπή** ενώ θα ακολουθήσει ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.

Κύριε Υπουργέ,

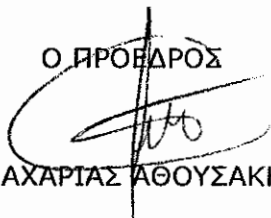
**στην περίπτωση που η ψηφισμένη διάταξη αφορά μεγάλο πλήθος αναθετουσών αρχών του δημοσίου, θα πρέπει να αρθεί άμεσα** αφού σε διαφορετική περίπτωση η Εθνική Οικονομία θα υποστεί:

- σοβαρότατες μειώσεις στις απορροφήσεις κοινοτικών πόρων, λόγω αδυναμίας συνέχισης των εν λόγω έργων,
- αύξηση στις απώλειες θέσεων εργασίας, ενώ
- σημαντικά ποσά του ΕΣΠΑ που ήδη έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα σχετικά έργα του ΕΣΠΑ θα ζητηθεί να επιστραφούν αφού θα διακοπεί η εκτέλεσή τους.

Είμαστε βέβαιοι ότι συνειδητοποιώντας τις επιπτώσεις από την ψήφιση της υπόψη διάταξης θα ικανοποιήσετε **άμεσα** το δίκαιο αίτημά μας για την απόσυρσή της ή άλλο ισοδύναμο μέτρο (π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, κ.λ.π.).

Εάν ωστόσο η εν λόγω ψηφισμένη διάταξη αφορά σε ορισμένες μόνο περιπτώσεις Αναθετουσών Αρχών του Δημοσίου που διαχρονικά δεν καταβάλλουν τον ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια των εργοληπτικών επιχειρήσεων και με αυτόν τον τρόπο γίνεται μία προσπάθεια να μην επιβαρύνεται ο εργολήπτης από την ασυνέπεια των σχετικών Αναθετουσών Αρχών **σας καλούμε :**

- **να εκδώσετε άμεσα διευκρινιστική εγκύκλιο προς όλες τις Αναθέτουσες Αρχές που να επεξηγεί τα ανωτέρω ώστε να μην εμφανιστούν φαινόμενα καταχρηστικών συμπεριφορών συνοδευόμενα από τις ως άνω αναφερόμενες επιπτώσεις και παράλληλα**
- **να ληφθούν τα απαραίτητα μέτρα ελάφρυνσης όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

Αριθ. Πρωτ.: 27965/ΣΓ/λμ

Αθήνα, 03 Οκτωβρίου 2014

**ΥΠΕΡΕΠΕΙΓΟΝ**

**Π Ρ Ο Σ Τον**  
**Υπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γκίκα Χαρδούβελη**

**ΚΟΙΝ.: Υπουργό ΥΜΕΔΙ**  
**κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη**

**Υφυπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γιώργο Μαυραγάνη**

**Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων**  
**κα Κατερίνα Σαββαΐδη**

**ΑΝΑΚ.: Γραφείο Πρωθυπουργού**

**ΘΕΜΑ: Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39<sup>ο</sup> του ΚΦΠΑ, στον κατάλογο της παρ. 1, της ΠΟΛ. 1212/26-9-2014.**

**ΣΧΕΤ.:α)** Η παράγραφος, άρθρου 39<sup>ο</sup>, του ΚΦΠΑ(ν.2859/2000), όπως ισχύει μετά την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014).

**β)** Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων.

**γ)** Η με στοιχεία, Πολ.1212/26-9-2014 απόφαση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, περί «Επίσπευσης επιστροφής πιστωτικού υπολοίπου για τις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν κυρίως πράξεις που δεν επιβαρύνονται με ΦΠΑ και έχουν δικαίωμα έκπτωσης του φόρου των εισροών τους».

**δ)** Η υπ'αριθμ. πρωτ. 27871/5.9.2014 επιστολή μας, προς τον Υπουργό Οικονομικών, κ. Γκ. Χαρδούβελη (Α.Π. 0007854/5.9.2014) κοινοποιούμενη στον Υπουργό ΥΜΕΔΙ, κ. Μ. Χρυσοχοϊδη, (Α.Π.2331/8.9.2014), στον Υφυπουργό Οικονομικών, κ. Γ. Μαυραγάνη (Α.Π.0002208/8.9.2014) και στην Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, κα Κατερίνα Σαββαΐδη (Α.Π.0007539/8.9.2014), η οποία ανακοινώθηκε και στο Γραφείο Πρωθυπουργού (Α.Π. 4922/5.9.2014).

Αξιότιμοι Κύριοι,

όπως γνωρίζετε, πρόσφατα και άνευ ουδεμίας προειδοποίησης με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), στο άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστέθηκε, με ισχύ από 8/8/2014, νέα παράγραφος 4, ως εξής:

*«4. Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α'*

*Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Fidiou str. 106 78 Athens Greece*  
**T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr**  
**w w w . s a t e . g r**

63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου, έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά «Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης».

Σύμφωνα με τα παραπάνω (α) και (β) σχετικά, στην παραπάνω διάταξη ουσιαστικά εντάσσονται όλα σχεδόν τα έργα που εκτελούν:

- Οι Δήμοι, για τεχνικά έργα δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, διανομής αερίου, ηλεκτρισμού και θερμικής ενέργειας, ραδιοτηλεοπτικών μέσων εμπορικού χαρακτήρα.
- Οι ΔΕΥΑ και οι Σύνδεσμοι ύδρευσης, για την κατασκευή δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.
- οι ΦοΔΣΑ με μορφή ΝΠΙΔ (πχ ΑΕ) για την κατασκευή έργων διαχείρισης απορριμμάτων.

Όπως αναφέραμε και στην (δ) σχετική επιστολή μας, με την οποία ζητούμε την κατάργηση της εν λόγω διάταξης, επαναλαμβάνουμε ότι η εν λόγω **εξέλιξη αποτελεί ουσιοδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισροών (εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

**Ιδιαίτερα έντονο είναι το πρόβλημα στις Ανάδοχες επιχειρήσεις που έχουν αναθέσει σε υπεργολάβο ή υπεργολάβους όλη την εκτέλεση του έργου, όπου ενώ δεν θα εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των υπεργολάβων τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ και κατά συνέπεια όλος ο ΦΠΑ που αντιστοιχεί στο συνολικό ποσό του κάθε έργου να καταλήγει πιστωτικός. Είναι συνήθης η περίπτωση Ανάδοχων Κοινοπραξιών, στις οποίες έχει γίνει κατάτμηση των έργων και τα επί μέρους τμήματα κατασκευάζονται υπεργολαβικά από τα μέλη τους.**

Ήδη, η κατάσταση καθυστέρησης πληρωμών έχει συντελέσει στην απώλεια 251 χιλιάδων θέσεων εργασίας στον κατασκευαστικό κλάδο, με βάση τα επίσημα στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ μεταξύ της περιόδου Γ' τρίμηνο 2008 - Α' τρίμηνο 2014 (από 400,9 χιλ. σε 149,6 χιλ.).

Με αυτό το δεδομένο, η πρόσφατα ψηφισμένη διάταξη, καθιστά τετελεσμένο γεγονός την πλήρη αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων, καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους με αποτέλεσμα **τη νόμιμη διακοπή** και απένταξη αυτών από το ΕΣΠΑ ενώ θα ακολουθήσει ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.

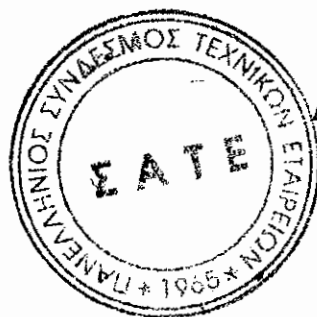
Κατόπιν της (γ) σχετικής απόφασης και μέχρι εξέτασης του αιτήματός μας περί κατάργησης της επίμαχης διάταξης, **ζητούμε την άμεση ένταξη των τεχνικών επιχειρήσεων, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39α του ΚΦΠΑ, στον κατάλογο της παρ. 1, της ΠΟΛ. 1212/26-9-2014 για την επιστροφή του ΦΠΑ, σύμφωνα με όσα προβλέπονται από στην εν λόγω Πολ. απόφαση, δεδομένου ότι η ισχύς της αρχίζει από 1/10/2014.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Με τιμή,

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ



Αριθ. Πρωτ. 27967/ΣΜ/λμ

Αθήνα, 03 Οκτωβρίου 2014

## ΕΠΕΙΓΟΝ ΕΡΩΤΗΜΑ

Προς

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων

**ΘΕΜΑ:** Τρόπος χειρισμού και χρόνος συμψηφισμού του ΦΠΑ, όταν η εξόφληση τιμολογίου γίνεται με τμηματικές πληρωμές.

**ΣΧΕΤ:** ΠΟΛ.1214/30-9-2014 (ΦΕΚ.2601)

Κύριοι,

κατόπιν της ΠΟΛ.1214/30-9-2014 (ΦΕΚ.2601), όσον αφορά για το «Ειδικό καθεστώς καταβολής ΦΠΑ κατά τον χρόνο της είσπραξης σύμφωνα με το άρθρο 39.β του Κώδικα ΦΠΑ», με ισχύ από 1/10/2014, παρακαλούμε θερμά να μας διευκρινίσετε άμεσα, το ακόλουθο θέμα.

Όπως γνωρίζετε συνηθέστατη πρακτική της «αγοράς» είναι η εξόφληση συγκεκριμένου τιμολογίου «Προμηθευτή» κλπ., να γίνεται με τμηματικές πληρωμές, οι λεγόμενες δηλαδή πληρωμές «έναντι λογαριασμού».

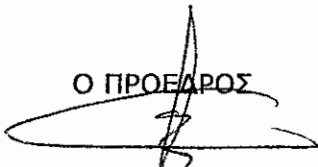
Για παράδειγμα «Προμηθευτής», υποκείμενος σε ΦΠΑ, που έχει ενταχθεί στο ειδικό καθεστώς του άρθρου 39β, του ΚΦΠΑ, εκδίδει Τιμολόγιο προς «Πελάτη» του, υποκείμενο σε ΦΠΑ, είτε ενταγμένο στο εν λόγω ειδικό καθεστώς είτε όχι, αξίας 10.000 € πλέον 23% ΦΠΑ, ήτοι 2.300 €, με ημερομηνία 2/10/2014.

Η εξόφληση του Τιμολογίου από τον «Πελάτη» γίνεται με τμηματικές πληρωμές, ως εξής: 5.000€ στις 10/10/2014, 3.650 € στις 30/11/2014 και 3.650 € στις 5/1/2015.

Παρακαλούμε λοιπόν να μας διευκρινίσετε, πως γίνεται ο χειρισμός και ο χρόνος συμψηφισμού του ΦΠΑ εκροών - εισροών, για τους Προμηθευτή και Πελάτη, στις ως το παραπάνω παράδειγμα περιπτώσεις.

**Επειδή ήδη βρίσκεται, από 1/10/2014, σε ισχύ η παραπάνω ΠΟΛ., παρακαλούμε θερμά για την άμεση απάντησή σας.**

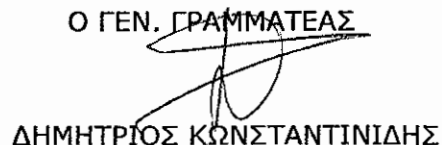
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

Αριθ. Πρωτ. 28293/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 8 Ιανουαρίου 2015

**Π Ρ Ο Σ Την**  
**Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων**  
**κα Αικατερίνη Σαββαΐδου**

**ΑΝΑΚ.:** **Υπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γκίκα Χαρδούβελη**

**Υφυπουργό Οικονομικών**  
**κ. Γιώργο Μαυραγάνη**

**Υπουργό Ανάπτυξης και**  
**Ανταγωνιστικότητας**  
**κ. Κώστα Σκρέκα**

**ΘΕΜΑ: Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων.**

**ΣΧΕΤ.:** (α) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαστών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(β) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(γ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: ««Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(δ) Η υπ'αριθμ. 1253/10-12-2014 ΠΟΛ.

Κυρία Γενικέ,

Με τις (α) και (β) σχετικές επιστολές μας εντοπίσαμε τα σημαντικότερα προβλήματα που θα δημιουργούσε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (γ) και (δ) σχετικά.

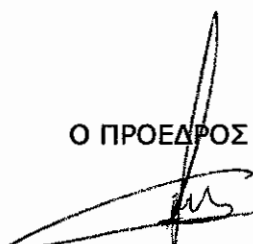
- Ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.,
- Σημαντικές απώλειες θέσεων εργασίας,
- Επιστροφή σημαντικών κονδυλίων, που έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα έργα του ΕΣΠΑ λόγω διακοπής της εκτέλεσής τους.

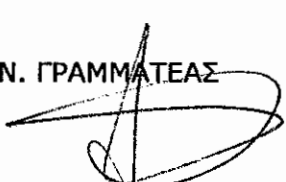
Για άλλη μία φορά σας επισημαίνουμε ότι :


Δεδομένου ότι δεν έχετε αποδεχθεί την λύση που επανειλημμένα σας προτείναμε - απόσυρση της διάταξης - θεωρούμε ότι άμεσα θα πρέπει να προχωρήσετε σε **λήψη απαραίτητων ισοδύναμων μέτρων όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.**

Τέλος, λόγω της επιτακτικής ανάγκης επίλυσης του ζητήματος, σας ζητούμε όπως ορίσετε συνάντηση με το Προεδρείο του Συνδέσμου μας, προκειμένου να σας αναπτύξουμε τα ανωτέρω δια ζώσης.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ



Αριθ. Πρωτ.:28412/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 5 Φεβρουαρίου 2015

## ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ Την  
Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών  
κα Όλγα - Νάντια Βαλαβάνη

**ΚΟΙΝ.:** Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων  
κα Αικατερίνη Σαββαΐδου

**ΑΝΑΚ.:** Υπουργό Οικονομίας Υποδομών  
Ναυτιλίας και Τουρισμού  
κ. Γιώργο Σταθάκη

**ΘΕΜΑ:** Οξύτατα προβλήματα από την μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου.

**ΣΧΕΤ.:** (α) Η υπ'αριθμ. 28293/8-1-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων

(β) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαδών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(γ) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(δ) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: ««Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(ε) Η υπ'αριθμ. 1253/10-12-2014 ΠΟΛ.

Κυρία Υπουργέ,

Με την (α) σχετική επιστολή μας υπενθυμίζαμε στην Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων τις (β) και (γ) σχετικές επιστολές στις οποίες είχαμε εντοπίσει τα σημαντικότερα προβλήματα που θα δημιουργούσε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (δ) και (ε) σχετικά.

Συγκεκριμένα, ζητούσαμε την κατάργηση της διάταξης, δεδομένου ότι η εν λόγω **εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος**, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Σχετική είναι και η διαπίστωση του συνημμένου γνωμοδοτικού σημειώματος του νομικού μας συμβούλου, ότι *"η εφαρμογή της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης στην πράξη θα προκαλέσει, κατά πρόσφορο αιτιώδη συνάφεια, ανατροπή σε βάρος του αναδόχου δημοσίου έργου της συμβατικής οικονομικής ισορροπίας, γεγονός που του παρέχει eo ipso το κατ' αρχήν δικαίωμα να ενεργοποιήσει τις νομικές διαδικασίες λύσης (άλλως διάλυσης) της σύμβασης κατ' εφαρμογή του άρθρου 388 Α.Κ., επιφυλασσομένων φυσικά των αξιώσεων αποζημιώσεώς του, που ούτως ή άλλως διατηρεί κατά του Ελληνικού Δημοσίου, εξ αιτίας αφενός της επίμαχης βλαπτικής νομοθετικής ρύθμισης, που συνιστά ζημιογόνο πράξη της αρχής, και αφετέρου, της μόνιμης υπερημερίας του τελευταίου ως προς την εκπλήρωση της υποχρέωσής του επιστροφής προς την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση του συμψηφιστέου Φ.Π.Α.."*

Σημειώνουμε ότι ενώ οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους, το ελληνικό δημόσιο με την ανωτέρω διάταξη, θα επιστρέφει (καταβάλει) το ΦΠΑ αυτό σε πολύ μακρύτερο χρόνο, εκτιμάται με τα σημερινά δεδομένα επιστροφής με καθυστέρηση τουλάχιστον 1 έτους. Εκτιμάται ότι η δαπάνη ΦΠΑ εκροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εισροών (εσόδων). Συνεπώς αιφνιδιαστικά καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 15% του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

Στις σχετικές επιστολές μας επισημαίναμε ότι ιδιαίτερα έντονο θα είναι το πρόβλημα στις Ανάδοχες επιχειρήσεις που έχουν αναθέσει σε υπεργολάβο ή υπεργολάβους όλη την εκτέλεση του έργου, όπου ενώ δεν θα εισπράττουν ΦΠΑ, τα ισόποσα τιμολόγια των υπεργολάβων τους θα επιβαρύνονται με ΦΠΑ και κατά συνέπεια όλος ο ΦΠΑ που αντιστοιχεί στο συνολικό ποσό του κάθε έργου να καταλήγει πιστωτικός. Είναι συνήθης η περίπτωση Ανάδοχων Κοινοπραξιών, στις οποίες έχει γίνει κατάτμηση των έργων και τα επί μέρους τμήματα κατασκευάζονται υπεργολαβικά από τα μέλη τους.

**Σε όλα τα ανωτέρω επιχειρήματα η απάντηση των Υπηρεσιακών και των προηγούμενων Πολιτικών παραγόντων του Υπουργείου Οικονομικών ήταν ότι προβλέπεται σύντομη διαδικασία επιστροφής του καταβληθέντος ΦΠΑ σύμφωνα με**

τις ΠΟΛ 1090/2012 και 1067/2013, ενώ η Γενική Γραμματέας Δημοσίων Εσόδων δεν ανταποκρίθηκε στα σχετικά διαβήματά μας.

Δυστυχώς η πραγματικότητα διαφεύδει τις σχετικές θέσεις των προηγούμενων παραγόντων του Υπουργείου αφού αρκετούς μήνες μετά την θέσπιση της κατάργησης πληρωμής ΦΠΑ ΔΕΝ έχουν επιστραφεί σε δικαιούχους τα ήδη καταβληθέντα σχετικά ποσά.

Με αυτό το δεδομένο, πιστεύουμε ότι καθίσταται τετελεσμένο γεγονός η πλήρης αδυναμία συνέχισης εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των δημοσίων έργων που έχει εφαρμογή η υπόψη διάταξη, αφού η ξαφνική, μη προγραμματισμένη, απώλεια του 23% των εισπράξιμων τιμολογίων, καθιστά αδύνατη την εκτέλεσή τους με αποτέλεσμα τη νόμιμη διακοπή και απένταξη αυτών από το ΕΣΠΑ με συνέπεια να ακολουθήσουν:

- Ντόμινο πτωχεύσεων αρχής γενομένης από αναδόχους εργολήπτες, και εν συνεχεία υπεργολάβους, προμηθευτές, κ.λ.π.,
- Σημαντικές απώλειες θέσεων εργασίας,
- Επιστροφή σημαντικών κονδυλίων, που έχουν απορροφηθεί σε εκτελούμενα έργα του ΕΣΠΑ λόγω διακοπής της εκτέλεσής τους.

Δεδομένης της πρόσφατης ανάληψης των καθηκόντων σας ως αρμόδια Υπουργός, σας καταθέτουμε ως αίτημα την λύση που επανειλημμένα είχαμε προτείνει στους προκατόχους σας, και η οποία είναι η απόσυρση της διάταξης. Εάν ωστόσο κι εσείς δεν αποδεχθείτε κι εσείς το βασικό αίτημά μας, παρακαλούμε για την λήψη απαραίτητων ισοδύναμων μέτρων όπως π.χ. απαλλαγή των αναδόχων εργοληπτικών επιχειρήσεων της υποχρέωσης καταβολής ΦΠΑ εισροών στους προμηθευτές, υπεργολάβους, ή έστω την ρητή πρόβλεψη υποχρεωτικής επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ εντός μηνός από την υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών.

Τέλος, λόγω της επιτακτικής ανάγκης επίλυσης του ζητήματος, σας ζητούμε όπως ορίσετε συνάντηση με το Προεδρείο του Συνδέσμου μας, προκειμένου να σας αναπτύξουμε τα ανωτέρω δια ζώσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

**Συν.: Γνωμοδοτικό υπόμνημα του νομικού μας συμβούλου με θέμα: "Δικαιώματα αναδόχου δημοσίου έργου σε περίπτωση καθυστέρησης επιστροφής συμψηφιστέου Φ.Π.Α. υπό το καθεστώς του άρθρ. 1 παρ. 10 του Ν. 4281/2014"**



Αριθ. Πρωτ.:28628/ΣΜ/ρκ

ΑΘΗΝΑ, 20 Μαρτίου 2015

Π Ρ Ο Σ Τον

## ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Υπουργό Οικονομικών  
κ. Γιάννη Βαρουφάκη

Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών  
κα Όλγα - Νάντια Βαλαβάνη

Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων  
κα Αικατερίνη Σαββαΐδου

ΑΝΑΚ. Υπουργό Οικονομίας Υποδομών  
Ναυτιλίας και Τουρισμού  
κ. Γιώργο Σταθάκη

**ΘΕΜΑ: Μη επιστροφή καταβληθέντος ΦΠΑ κατόπιν της κατάργησης ΦΠΑ σε πληρωμές μίας κατηγορίας υφισταμένων Δημοσίων Έργων - Ντόμινο διακοπής εργασιών και διάλυσης συμβάσεων δημοσίων έργων με υπαιτιότητα του Δημοσίου - Πρόταση για την ΑΜΕΣΗ νομοθετική επίλυση.**

Αξιότιμοι,

Με τις σχετικές (α) - (δ) επιστολές μας, **έχουμε επισημάνει σε όλους τους τόνους τα σημαντικότερα προβλήματα** που δημιούργησε η, άνευ ουδεμίας προειδοποίησης, **κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ στις πληρωμές μίας κατηγορίας ήδη εκτελούμενων δημοσίων έργων**, που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και για την οποία εκδόθηκαν τα (ε) και (στ) σχετικά.

**Έχουμε ήδη ζητήσει την κατάργηση της διάταξης**, δεδομένου ότι η **εν λόγω εξέλιξη αποτελεί ουσιωδέστατη μεταβολή στους όρους των υπογεγραμμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων**, στις οποίες προβλέπεται η καταβολή του ΦΠΑ επί του εργολαβικού ανταλλάγματος, αφού ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των υπόψη έργων είχε γίνει με δεδομένη την καταβολή του ΦΠΑ από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο, έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Σχετική είναι και η διαπίστωση του γνωμοδοτικού σημειώματος του νομικού μας συμβούλου, που σας είχαμε αποστείλει με το (α) σχετικό, σύμφωνα με την οποία: *"η εφαρμογή της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης στην πράξη θα προκαλέσει, κατά πρόσφορο αιτιώδη συνάφεια, ανατροπή σε βάρος του αναδόχου δημοσίου έργου της συμβατικής οικονομικής ισορροπίας, γεγονός που του παρέχει eo ipso το κατ' αρχήν δικαίωμα να ενεργοποιήσει τις*

νομικές διαδικασίες λύσης (άλλως διάλυσης) της σύμβασης κατ' εφαρμογή του άρθρου 388 Α.Κ., επιφυλασσομένων φυσικά των αξιώσεων αποζημιώσεώς του, που ούτως ή άλλως διατηρεί κατά του Ελληνικού Δημοσίου, εξ αιτίας αφενός της επίμαχης βλαπτικής νομοθετικής ρύθμισης, που συνιστά ζημιολόγο πράξη της αρχής, και αφετέρου, της μόνιμης υπερημερίας του τελευταίου ως προς την εκπλήρωση της υποχρέωσής του επιστροφής προς την ανάδοχο εργοληπτική επιχείρηση του συμψηφιστέου Φ.Π.Α."

Επιπλέον, οφείλουμε να σας τονίσουμε ότι **η εν λόγω κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ λειτουργεί αρνητικότερα και στην εγχώρια βιομηχανία**, όπως διαπιστώνεται και από το συνημμένο έγγραφο του Συνδέσμου Βιομηχανιών Πλαστικών Ελλάδος, στο οποίο **επισημαίνεται με τον πλέον κατηγορηματικό τρόπο ότι η μη πληρωμή ΦΠΑ στις εργοληπτικές επιχειρήσεις αποβαίνει σε βάρος των πωλήσεων των ελληνικών μεταποιητικών επιχειρήσεων, άρα και σε βάρος της εγχώριας απασχόλησης, σε βάρος της πληρωμής ασφαλιστικών εισφορών, σε βάρος των φορολογικών εσόδων Κ.Ο.Κ.**

Με αυτά τα δεδομένα **οφείλουμε να επαναλάβουμε το βασικό αίτημά μας που αφορά στην πλήρη κατάργηση της διάταξης** που νομοθετήθηκε με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) και την επαναφορά του προηγούμενου καθεστώτος.

Εάν το βασικό αίτημά μας δεν είναι εφικτό να γίνει αποδεκτό από εσάς, **αιτούμαστε την υιοθέτηση της κάτωθι νομοθετικής λύσης για την επιστροφή του Φ.Π.Α. η οποία διακρίνει δύο περιπτώσεις:**

#### **α. Ήδη εκτελούμενες συμβάσεις και εν εξελίξει διαδικασίες επιστροφής ΦΠΑ**

Ως προς αυτές τις συμβάσεις θα πρέπει να θεσπισθεί νομοθετική διάταξη, σύμφωνα με την οποία ο συμψηφιστέος Φ.Π.Α. θα επιστρέφεται υποχρεωτικώς, άνευ ελέγχων και άνευ οιασδήποτε άλλης προϋπόθεσης ή όρου, στον ανάδοχο εντός δύο μηνών από την υποβολή από τον τελευταίο αίτησης για την επιστροφή του στην αρμόδια Δ.Ο.Υ.. Σε περίπτωση κατά την οποία δεν επιστραφεί ο συμψηφιστέος Φ.Π.Α. εντός της ανωτέρω προθεσμίας, τότε θα αποκτά ο ανάδοχος δικαίωμα άμεσης διακοπής εργασιών και διάλυσης της σύμβασης μετά παρέλευση δύο (2) μηνών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 62 του Ν. 3669/2008 (Κώδικας Δημοσίων Έργων).

**β. Ήδη εκτελούμενες συμβάσεις, ως προς τις οποίες η ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ υποβολής "ΔΗΛΩΣΗΣ ΦΠΑ" θα εκκινήσει μετά την νομοθετική θεσμοθέτηση της προτεινόμενης λύσης, καθώς και συμβάσεις, ως προς τις οποίες η διαδικασία ανάθεσης θα εκκινήσει μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης.**

Ως προς τις συμβάσεις των οποίων η **ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟΣ υποβολής "ΔΗΛΩΣΗΣ ΦΠΑ" θα εκκινήσει μετά την νομοθετική θεσμοθέτηση της προτεινόμενης λύσης** καθώς και ως προς τις συμβάσεις, των οποίων η διαδικασία ανάθεσης θα εκκινήσει **μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης (δηλαδή τιμολόγια που θα εκδοθούν μετά τη νομοθετική θεσμοθέτηση της λύσης, ανεξαρτήτως του χρόνου έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης ή υπογραφής της σύμβασης)** **προτείνεται να απαλλαγούν του Φ.Π.Α.** και οι συμβάσεις υπεργολαβίας, προμήθειας και λοιπών υπηρεσιών προς τον **ανάδοχο του έργου.**



Ειδικά για τις περιπτώσεις των κοινοπραξιών αναδόχων έργου, επειδή σ' αυτές υπάρχει συνήθως υπεργολαβική ανάθεση τμημάτων του έργου στα μέλη των κοινοπραξιών, θα πρέπει να υπαχθούν στην απαλλαγή και οι συμβάσεις των υπεργολάβων - μελών της κοινοπραξίας με τρίτους (προμηθευτές, υπεργολάβους κ.λπ.).

Προς τον σκοπό αυτό, προτείνεται η αντικατάσταση της παρ. 4 του άρθρου 39α του Κώδικα Φ.Π.Α. (Ν. 2859/2000), όπως αυτό προστέθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 1 του Ν. 4281/2014, με το ακόλουθο περιεχόμενο:

«4. α) Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς τις αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α'63) και 60/2007 (Α'64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά «Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης».

β) Επίσης, η παράδοση αγαθών και υπηρεσιών προς τον υποκείμενο που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου δεν χρεώνεται Φ.Π.Α. και στα σχετικώς εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία οι συμβαλλόμενοι με αυτόν υποχρεούνται να αναγράφουν «ΑΠΑΛΛΑΣΣΟΜΕΝΑ ΤΟΥ Φ.Π.Α.». Το αυτό ισχύει και όταν υποκείμενος είναι ανάδοχος ή κατασκευαστική κοινοπραξία και υπάρχει καθεστώς υπεργολαβίας με μέλη της αναδόχου ή κατασκευαστικής κοινοπραξίας, όσον αφορά τις συμβάσεις υπεργολαβίας, προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτουν τα μέλη της αναδόχου ή κατασκευαστικής κοινοπραξίας με τρίτους».

Ελπίζοντας σε αποδοχή των ανωτέρω παραμένουμε στην διάθεσή σας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΣΑΤΕ  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ

Με τιμή,  
ΣΑΤΕ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

#### **ΣΥΝΗΜΜΕΝΟ**

- Η από 16-10-2014 επιστολή του ΣΒΠΕ προς τον Υφυπουργό ΑΑΝ

#### **ΣΧΕΤΙΚΑ ΕΓΓΡΑΦΑ**

(α) Η υπ'αριθμ. 28412/5 -2-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Αναπλ. Υπουργό Οικονομικών.

(β) Η υπ'αριθμ. 28293/8-1-2015 επιστολή του ΣΑΤΕ προς την Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.

(γ) Η υπ'αριθμ. 27871/5-9-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Κατάργηση ΦΠΑ σε πληρωμές Δημοσίων Έργων - Μεταβολή ουσιαδών όρων υπογεγραμμένων συμβάσεων δημοσίων έργων - ντόμινο πτωχεύσεων".

(δ) Η υπ'αριθμ. 27965/3-10-2014/ επιστολή του ΣΑΤΕ προς το ΥΠΟΙΚ με θέμα: "Άμεση ένταξη τεχνικών επιχειρήσεων που εκτελούν έργα Δημοσίου της παραγράφου 4 του άρθρου 39 Α του ΚΦΠΑ στον κατάλογο της παρ. 1 της ΠΟΛ 1212/26-9-2014".

(ε) Η υπ'αριθμ. πρωτ. 47159/ΕΥΘΥ 1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων με θέμα: «Οδηγίες σχετικά με τη μη επιβολή ΦΠΑ σε τεχνικά έργα καθώς και λοιπά φοροτεχνικά ζητήματα σχετικά με την υλοποίηση και παράδοση των έργων, στις περιπτώσεις εκτέλεσής τους από φορέα για λογαριασμό τρίτου».

(στ) Η υπ'αριθμ. ΠΟΛ 1253/10-12-2014.



Αριθ. Πρωτ.:28824/ΣΜ/σμ

Αθήνα, 07 Μαΐου 2015

## ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ Τον

1. Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού  
κ. Γιώργο Σταθάκη
2. Γενικό Γραμματέα ΕΣΠΑ  
κ. Αλέξανδρο Χαρίτση

- ΚΟΙΝ.:
1. Αναπληρωτή Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων  
κ. Χρήστο Σπίρτζη
  2. Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομικών  
κ. Δημήτρη Μάρδα

**ΘΕΜΑ: Ντόμινο διακοπής εργασιών σε συγχρηματοδοτούμενα έργα από τη μη χρηματοδότησή τους και την κατάργηση πληρωμής ΦΠΑ.**

**ΣΧΕΤ.:** Η υπ'αριθ. πρωτ. 28689/01-4-2015/επιστολή του ΣΑΤΕ προς τον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού με θέμα: *"Μη χρηματοδότηση πολλών συγχρηματοδοτούμενων έργων του ΕΣΠΑ - Αδυναμία ανταπόκρισης των εργοληπτών στις υποχρεώσεις τους."*

Κύριε Υπουργέ,

Κύριε Γενικέ,

Με την παρούσα αναγκαζόμαστε **να επανέλθουμε στο θέμα που είχαμε θέσει και προ μηνός με την σχετική επιστολή μας και στο οποίο δεν έχει δοθεί καμία λύση.**

Συγκεκριμένα, τα δεδομένα που λαμβάνουμε από τις 900 και πλέον εργοληπτικές εταιρείες μέλη μας σε όλη την Χώρα είναι ότι ελάχιστες, από το πλήθος των εγκεκριμένων και καταναμημένων πιστώσεων εργασιών, που έχουν προ μηνών εκτελεστεί, πληρώνονται.

**Το πρόβλημα πλέον δεν εντοπίζεται σε μία κατηγορία επιχειρησιακών προγραμμάτων αλλά έχει γενικευθεί με οριζόντιο τρόπο,** επηρεάζοντας σχεδόν όλες τις εργοληπτικές επιχειρήσεις που έχουν την ατυχία να εκτελούν δημόσιο έργο στην Χώρα αυτήν την περίοδο.

Στην ουσία, δηλαδή, **δεν έχει αρθεί στο παραμικρό το φαινόμενο που είχαμε εντοπίσει με την σχετική επιστολή μας,** ήτοι ότι **οι Εργοληπτικές Επιχειρήσεις,** ενώ διαπιστώνουν ότι υπογράφονται από εσάς οι χρηματοδοτήσεις και οι κατανομές έργων ΕΣΠΑ, δηλαδή, οι εντολές προς την Τράπεζα της Ελλάδος για την πληρωμή τους (π.χ. ΑΔΑ:ΩΨΓ0465ΦΘΘ-ΚΧΑ, ΑΔΑ: 7Ρ08465ΦΘΘ-ΤΓ6, ΑΔΑ: ΩΤ00465ΦΘΘ-ΕΦΔ, κ.α.), **όταν απευθύνονται σε αυτήν εισπράττουν την άρνηση πληρωμής τους, αφού η ΤτΕ δεν εκτελεί τις εν λόγω εντολές!**

Επιπλέον ενώ μέχρι και πρόσφατα διαπιστώναμε ότι οι εκτελεσμένες εργασίες, στο πλαίσιο των εκάστοτε συμβατικών υποχρεώσεων των αναδόχων των συγχρηματοδοτούμενων έργων, που είχαν υποβληθεί για πιστοποίηση, προωθούνταν από τις Διαχειριστικές Αρχές προς εσάς για τις σχετικές εγκρίσεις και κατανομές με κάποια ανεκτή χρονική καθυστέρηση, πλέον, **κατά το τελευταίο τετράμηνο, οι σχετικές πράξεις καθυστερούν σε υπερθετικό βαθμό να διακινηθούν προς τις Υπηρεσίες του Υπουργείου, με τραγικό αποτέλεσμα τον οικονομικό στραγγαλισμό ακόμη και των υγιών τεχνικών επιχειρήσεων αφού, εν μέσω δυσχερέστατων συνθηκών ρευστότητας η καθυστέρηση πλέον των 5 μηνών των πληρωμών εκτελεσμένων εργασιών αποτελεί θηλιά στο λαιμό κάθε εργολήπτη.** Και αυτό διότι οι εργολήπτες έχουν καταβάλει τους μισθούς και τις ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων τους, έχουν ήδη αποπληρώσει στο σύνολό τους, τους προμηθευτές των υλικών και των μηχανημάτων τους - αφού ακόμη και στην καλύτερη περίπτωση η αγορά δεν δίνει πίστωση πέραν του μήνα - και φυσικά έχουν ήδη αποπληρώσει το ΦΠΑ και τους λοιπούς φόρους.

**Με βάση αυτό έχουμε κατ' επανάληψη προτείνει στις Υπηρεσίες του Υπουργείου να εξαχθεί το ποσό που δύναται να απορροφηθεί μέχρι το τέλος του έτους, ανά έργο που πρέπει να υλοποιηθεί, και αυτό το ποσό διαιρεμένο με τους εναπομείναντες μήνες να είναι διαθέσιμο στην εκάστοτε διαχειριστική αρχή να το διαθέσει όταν υπάρχουν οι σχετικές πιστοποιήσεις.**

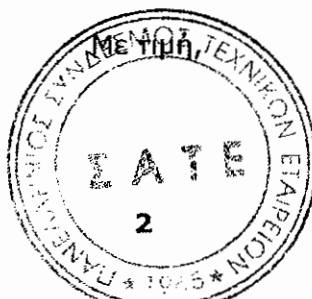
Αδυνατούμε να αντιληφθούμε γιατί δεν έχει ακόμη υιοθετηθεί η σχετική επιλογή για επιτάχυνση των πληρωμών και διάχυση των ωφελημάτων στην οικονομία.

Επισημαίνουμε ότι ήδη υφίστανται εκατοντάδες εργολαβίες σε εξέλιξη, στις οποίες ο ανάδοχος έχει ήδη ασκήσει ή δύναται να ασκήσει το δικαίωμα διακοπής των εργασιών του και εν συνεχεία της διάλυσης της σύμβασης με υπαιτιότητα της Αναθέτουσας Αρχής με αποτέλεσμα ακόμη και τα έργα που έχετε προεκτιμήσει ότι μπορούν να απορροφήσουν το συμβατικό οικονομικό αντικείμενο που απομένει μέχρι το τέλος του 2015 να είναι απίθανο να μπορεί τελικά να συμβεί. Το τελικό αποτέλεσμα θα είναι διάσπαρτα ημιτελή έργα, απένταξη αυτών, επιστροφή των σχετικών κονδυλίων που έχουν διατεθεί στα Ευρωπαϊκά Ταμεία με ανάλογη επιβάρυνση του Έλληνα Φορολογούμενου και αρνητική επίπτωση στα μεγέθη του ΑΕΠ και της Απασχόλησης της Ελλάδος, από την μη ολοκλήρωση των υποδομών και την επιπλέον δημοσιονομική επιβάρυνση των επιστρεφόμενων κονδυλίων.

Σε αυτό το σημείο τονίζουμε και πάλι ότι στην ως άνω κατάσταση θα συντελέσει και η κατάργηση πληρωμής του ΦΠΑ σε ορισμένες κατηγορίες τεχνικών έργων, που εκτιμάμε ότι σε πλήθος αγγίζει τα 1.000 περιβαλλοντικά έργα σε όλη την Ελλάδα (αποχετευτικά, ύδρευσης, ΧΑΔΑ, βιολογικοί κ..α.), και στα οποία κατά ένα ποσοστό που ξεπερνά το 70% των πληρωμών από τις 8/8/2014 και μετά δεν έχει εισπραχθεί το ποσό του ΦΠΑ που έχει αποδοθεί.

**Ζητούμε και πάλι την πλήρη αποκατάσταση της ομαλότητας πληρωμών όλων των τεχνικών έργων που σήμερα χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά κονδύλια ή και τους Εθνικούς Πόρους.**

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΡΧΟΥΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

Αριθ. Πρωτ.: 29166Α/ΣΜ/μβ

Αθήνα, 20 Οκτωβρίου 2015

## ΕΠΕΙΓΟΝ

Π Ρ Ο Σ

1. Τον Υπουργό Επικρατείας  
κ. Νίκο Παππά

2. Τον Υπουργό Υποδομών,  
Μεταφορών και Δικτύων  
κ. Χρήστο Σπίρτζη

ΚΟΙΝ.: Πολιτικά Κόμματα

- ΣΥΡΙΖΑ
- ΝΔ
- Χ.Α
- ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΣΥΜΠΑΡΑΤΑΞΗ (ΠΑΣΟΚ-ΔΗΜΑΡ)
- ΚΚΕ
- ΤΟ ΠΟΤΑΜΙ
- ΑΝΕΛ
- ΕΝΩΣΗ ΚΕΝΤΡΩΩΝ

**ΘΕΜΑ:** Άρθρο 20 του σ/ν: "Αδειοδότηση παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης - Ίδρυση συνδεδεμένης εταιρίας παρ.4 άρθρου 1 του Ν. 4324/2015 (ΦΕΚ Α' 44/2015) - Ρύθμιση θεμάτων Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ), τροποποίηση διατάξεων Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α' 82/2012) και άλλες διατάξεις".

**Σχετ.:** α) Η υπ' αριθμ.πρ.: 29166/30 Ιουλίου 2015 επιστολή του ΣΑΤΕ  
β) Η υπ' αριθμ. πρ.: 28628/20 Μαρτίου 2015 επιστολή του ΣΑΤΕ

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με το α) σχετικό είχαμε εγκαίρως επισημάνει ότι οι προβλέψεις του άρθρου 20 του εν θέματι νομοσχεδίου- με τις οποίες επιχειρείται να δοθεί λύση στο πρόβλημα που ο Σύνδεσμός μας έχει αναδείξει από τις πρώτες ημέρες του Σεπτεμβρίου του 2014, κατόπιν της ψήφισης του άρθρου 1 του Ν.4281/2014, με το οποίο, για ορισμένες κατηγορίες έργων, αποφασίστηκε, ξαφνικά, η μη πληρωμή του ΦΠΑ στους αναδόχους εκτέλεσης αυτών των έργων - **είναι επιλεκτική και αφορά ελαχιστότατο μόνο μέρος των εκτελούμενων έργων.**

Δεν μπορούμε να αντιληφθούμε γιατί εμμένετε σε αυτή την επιλογή την στιγμή που ο Σύνδεσμός μας έχει επαρκώς αποδείξει τα καταστροφικά αποτελέσματα από την μη πληρωμή του ΦΠΑ σε σειρά δημοσίων συμβάσεων (**κυρίως μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων**), ενώ έχει από νωρίς προτείνει ικανοποιητική λύση που δεν εξαιρεί κανενός είδους σύμβαση δημοσίου έργου ή και πηγής χρηματοδότησης αυτού.

Επισυνάπτουμε τις α) και β) σχετικές επιστολές μας, στις οποίες και περιλαμβάνεται η προτεινόμενη από εμάς νομοτεχνική διατύπωση που θα πρέπει να λάβει το άρθρο 20 του εν θέματι νομοσχεδίου ώστε να επιλυθεί το σοβαρότατο πρόβλημα που έχει δημιουργήσει η μη καταβολή του ΦΠΑ και ζητάμε την πλήρη αποδοχή της.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ

**Συν.: Η υπ'αριθμ. πρ.: 28628/20 Μαρτίου 2015 επιστολή του ΣΑΤΕ  
Η υπ'αριθμ. πρ.: 29166/30 Ιουλίου 2015 επιστολή του ΣΑΤΕ**

Αριθ. Πρωτ.29227/ΣΜ/ρκ

Αθήνα, 20 Αυγούστου 2015

Π Ρ Ο Σ Τον  
Υπουργό Οικονομικών  
κ. Ευκλείδη Τσακαλώτο

ΚΟΙΝ.:

1. Αναπληρωτή Υπουργό  
κ. Τρύφωνα Αλεξιάδη
2. Αναπληρωτή Υπουργό  
κ. Δημήτριο Μάρδα
3. Γενική Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων  
κα. Αικατερίνη Σαββαΐδου
4. Γενικό Γραμματέα ΕΣΠΑ  
κ. Αλέξανδρο Χαρίτση
5. Γενικό Γραμματέα Υποδομών  
κ. Γεώργιο Δέδε

**ΘΕΜΑ: Συμφηφισμοί Οφειλών – Απαιτήσεων κατά ευρύτερου Δημοσίου Τομέα.**

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

με αλληπάλληλες επιστολές μας, προτάσεις μας και παραστάσεις μας, στις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, έχουμε τονίσει την άθλια οικονομική κατάσταση στην οποία έχει περιέλθει ο κατασκευαστικός κλάδος της Χώρας, από την άνευ προηγουμένου μείωση των Δημοσίων Επενδύσεων, εκμηδενισμό Ιδιωτικών Επενδύσεων όσον αφορά την «Κατασκευή», τα σοβαρά φορολογικά προβλήματα, που όπως φαίνονται θα γίνουν εντονότερα, καθώς και την παντελή έλλειψη ρευστότητας και δυνατότητας χρηματοδότησης.

**1)** Σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία (Άρθρο 83 ΚΕΔΕ), και την σχετική ΠΟΛ.1022/24.1.2012 επιτρέπεται ο συμφηφισμός απαιτήσεων κατά του υπό στενή έννοια Δημοσίου, με οφειλές του οφειλέτη στο Δημόσιο.

Με την παραπάνω ΠΟΛ. δίδονται σαφείς οδηγίες προς τις Δ.Ο.Υ. για την διαδικασία συμφηφισμού, όμως παρόλα αυτά **οι Δ.Ο.Υ. αρνούνται να την εκτελέσουν** με διάφορες δικαιολογίες, όπως ότι δεν υπάρχει ανάλογη εφαρμογή στο TAXIS κλπ., χωρίς να προβλέπεται πούθενά ότι ο εν λόγω συμφηφισμός πρέπει να γίνει μέσω σχετικής ηλεκτρονικής εφαρμογής.

**2)** Πέραν αυτού στην παραπάνω ΠΟΛ., επιτρέπεται ο συμψηφισμός απαιτήσεων του οφειλέτη με οφειλές του στο Δημόσιο, μόνο εάν αυτές οι απαιτήσεις του στρέφονται κατά του υπό στενή έννοια Δημοσίου, μην περιλαμβάνοντας καν τους ΟΤΑ.

Θεωρούμε ότι όσα αναφέρονται στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2, της ΠΟΛ.1022/24.1.2012 και συγκεκριμένα: «Επίσης δεν συμψηφίζονται οφειλές προς το Δημόσιο με απαιτήσεις του οφειλέτη κατά Ο.Τ.Α. (Δήμοι, Περιφέρειες), ΝΠΔΔ, ΟΠΑΔ, Δημοσίων Επιχειρήσεων, Νοσοκομείων που έχουν μορφή Ν.Π.Δ.Δ. κ.λπ. καθόσον δεν υφίσταται αμοιβαιότητα.», δεν μπορούν να σταθούν λογικά αφού η καθημερινή επιχειρηματική πρακτική δεν αιτιολογεί τέτοιες διακρίσεις.

Εξάλλου σύμφωνα με τις εν ισχύει υπουργικές αποφάσεις, όταν ζητηθεί χορήγηση φορολογικής ενημερότητας για είσπραξη χρημάτων, οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ., προβαίνουν σε παρακράτηση όλων των οφειλών ληξιπροθέσμων και μη ή χορηγούν αντίστοιχη βεβαίωση οφειλής, χωρίς βέβαια να περιορίζονται αντίστοιχα με την παραπάνω παράγραφο, εάν η απαίτηση αφορά το υπό στενή έννοια Δημόσιο ή το υπό την ευρεία έννοια.

Το ίδιο γίνεται και στις περιπτώσεις που η επιχείρηση έχει προβεί είτε σε περαίωση είτε σε «ρύθμιση ληξιπροθέσμων οφειλών της». Η παρακράτηση γίνεται στο σύνολο των οφειλών είτε υπάρχουν καθυστερούμενες δόσεις είτε όχι. Εάν δεν συμψηφίζονται όλες οι απαιτήσεις κατά του Δημοσίου και συγχρόνως στην πρώτη είσπραξη συμψηφίζονται όλες οι υποχρεώσεις προς το Δημόσιο, ληξιπρόθεσμες και μη, πως θα λειτουργήσουν οι επιχειρήσεις;

**Κατόπιν των ανωτέρω αιτούμεθα την άμεση εφαρμογή της παραπάνω ΠΟΛ.1022 από τις Δ.Ο.Υ. και την άμεση επέκταση των διατάξεων του άρθρου 83 του ΚΕΔΕ νδ.356/74, ώστε να δίδεται δυνατότητα συμψηφισμού για απαιτήσεις από: «Νομαρχίες, Περιφέρειες, Δήμους, Δημόσιες επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, οργανισμούς ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συμφερόντων δημοσίου, και γενικώς το υπό την ευρεία έννοια Δημόσιο».**

**3)** Είναι γνωστό πλέον ότι πολύ μεγάλο ποσοστό των Δημοσίων Έργων γίνονται μέσω Κοινοπραξιών. Παρατηρείται λοιπόν το φαινόμενο εταιρείες μέλη κοινοπραξιών να έχουν οφειλές προς το Δημόσιο, ενώ παράλληλα έχουν καθόλα νόμιμες, βέβαιες και εκκαθαρισμένες απαιτήσεις κατά του Δημοσίου, οι Κοινοπραξίες στις οποίες συμμετέχουν χωρίς να επιτρέπεται συμψηφισμός αυτών, με το αιτιολογικό ότι αποτελούν διαφορετικά φορολογικά πρόσωπα.

**Θα πρέπει να δοθεί άμεσα η δυνατότητα συμψηφισμού οφειλών προς το Δημόσιο, σε τεχνικές επιχειρήσεις οι οποίες είναι μέλη Κοινοπραξιών που κατασκευάζουν έργα του Δημοσίου, με απαιτήσεις των κοινοπραξιών κατά του υπό την ευρεία έννοια Δημοσίου, σύμφωνα με τα ποσοστά συμμετοχής τους άνευ οιασδήποτε επιβάρυνσης.**

Κύριε Υπουργέ,

Θεωρούμε περιττό να σας θυμίσουμε την κρισιμότητα που έχει για την Ελληνική Οικονομία η συνέχιση του ΕΣΠΑ 2007-2013, τα έργα του οποίου έχουν σταματήσει από την πολύμηνη έλλειψη πληρωμής και την συνεπαγόμενη πλήρη απουσία ρευστότητας των αναδόχων τους - Μελών μας.

Με αυτό το δεδομένο η ρύθμιση του θέματος των συμφηφισμών θα δώσει σε αρκετές εργοληπτικές επιχειρήσεις την δυνατότητα επιβίωσης αυτό το διάστημα και συνεπώς συνέχισης των έργων μόλις αποκατασταθεί η ομαλή ροή της χρηματοδότησης.

Κύριε Υπουργέ,

βασιζόμενοι στην ευρεία αντίληψή σας επί των οικονομικών θεμάτων, για την οποία διακρίνεστε, ελπίζουμε στην ανταπόκριση σας, έστω και την ύστατη στιγμή, για την επίλυση των παραπάνω προβλημάτων, η συνέχιση των οποίων θα οδηγήσει σε πλήρη καταστροφή τον κατασκευαστικό κλάδο της Χώρας.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΦΟΥΣΑΚΗΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΙΔΗΣ



Αριθ. Πρωτ. 34114

ΑΘΗΝΑ, 06 Σεπτεμβρίου 2019

## Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν

ΠΡΟΣ

1. Υπουργείο Οικονομικών  
Γραφείο Υπουργού κ. Χρ. Σταϊκούρα
2. Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων  
Γραφείο Υπουργού κ. Άδωνι Γεωργιάδη
3. Υπουργείο Εσωτερικών  
Γραφείο Υπουργού κ. Π. Θεοδωρικάκου

- ΚΟΙΝ.:
1. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών  
Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Καραμανλή
  2. Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων  
Γραφείο Διοικητή κ. Γ. Πιτσιλή

**ΘΕΜΑ: επιστροφή ΦΠΑ στις τεχνικές επιχειρήσεις, που εκτελούν έργα Δημοσίου, της παραγράφου 4, του άρθρου 39<sup>ο</sup> του ΚΦΠΑ.**

**Σχετ.:** α) Η παράγραφος 4, του άρθρου 39<sup>ο</sup>, του ΚΦΠΑ (ν.2859/2000), όπως ισχύει σύμφωνα με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), και συμπληρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν.4339/2015 και με το άρθρο 29 του Ν.4351/2015.

β) Η με αριθμ.Πρωτ.47159/ΕΥΘΥ1045/25-9-2014 απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, περιφερειακής Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων.

γ) Η 1264/17.12.2015 ΠΟΛ. της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων

Αξιότιμοι Κύριοι,

με την παράγραφο 10, του άρθρου 1, του Ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014), στο **άρθρο 39α του Κώδικα ΦΠΑ (ν. 2859/2000) προστέθηκε, με ισχύ από 8/8/2014, νέα παράγραφος 4**, η οποία συμπληρώθηκε με το άρθρο 20 του Ν.4339/2015 και με το άρθρο 29 του Ν.4351/2015 και η οποία έχει ως εξής:

*«4. Στις περιπτώσεις εκτέλεσης εργασιών σε ακίνητα κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2β, προς αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια των προεδρικών διαταγμάτων 59/2007 (Α' 63) και 60/2007 (Α' 64), υπό την προϋπόθεση ότι οι ως άνω αρχές είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης, ο φόρος καταβάλλεται από τον λήπτη. Ο υποκείμενος που εκτελεί τις εργασίες του προηγούμενου εδαφίου έχει δικαίωμα έκπτωσης του φόρου εισροών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις, δεν χρεώνει φόρο στα εκδιδόμενα φορολογικά στοιχεία και υποχρεούται να αναγράφει σε αυτά «Άρθρο 39α, υπόχρεος για την καταβολή του φόρου είναι ο λήπτης.*

*Από τις ανωτέρω διατάξεις, εξαιρούνται τα μεγάλα συγχρηματοδοτούμενα έργα του άρθρου 100 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013, καθώς και τα μεγάλα έργα του άρθρου 39 του Κανονισμού 1083/2006 του Συμβουλίου της 11ης Ιουλίου 2006. Η έναρξη ισχύος του προηγούμενου εδαφίου αρχίζει από 8.8.2014, ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρ. 10 του Ν. 4281/2014.*

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece  
Τ +30 210 3301814/5 Τ +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr

Οι υποκείμενοι που έχουν ήδη εκδώσει φορολογικά στοιχεία χωρίς ΦΠΑ κατά τα προβλεπόμενα στις παραπάνω διατάξεις του Ν. 4281/2014, εκδίδουν τα συμπληρωματικά φορολογικά στοιχεία, ανακαλούν τυχόν αιτήσεις επιστροφής, υποβάλλουν τις τροποποιητικές δηλώσεις ΦΠΑ και καταβάλλουν τον οφειλόμενο φόρο έως και 31 Δεκεμβρίου 2015 χωρίς τόκους, επιβαρύνσεις ή άλλες κυρώσεις. Ειδικά στις περιπτώσεις, αυτές για την υποβολή των τροποποιητικών δηλώσεων ΦΠΑ τόσο από τους εκδότες όσο και από τους λήπτες των συμπληρωματικών τιμολογίων δεν έχει εφαρμογή η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 19 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (Ν. 4174/2013).»

Σύμφωνα με τα παραπάνω (α) και (β) σχετικά, στην παραπάνω διάταξη ουσιαστικά εντάσσονται όλα σχεδόν τα έργα που εκτελούν:

- Οι Δήμοι, για τεχνικά έργα δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, διανομής αερίου, ηλεκτρισμού και θερμικής ενέργειας, ραδιοτηλεοπτικών μέσων εμπορικού χαρακτήρα.
- Οι ΔΕΥΑ και οι Σύνδεσμοι ύδρευσης, για την κατασκευή δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης.
- οι ΦοΔΣΑ με μορφή ΝΠΙΔ (πχ ΑΕ) για την κατασκευή έργων διαχείρισης απορριμμάτων.

Σύμφωνα δε με το παραπάνω (γ) σχετικό εξαιρούνται ως «μεγάλα έργα» :

α) Για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, πράξη που χρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ ή το ΤΣ και αποτελείται από σύνολο έργων, δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών που έχουν ως στόχο να ολοκληρώσουν μια αδιαίρετη εργασία συγκεκριμένης οικονομικής ή τεχνικής φύσης με σαφώς προσδιορισμένους στόχους και για τις οποίες το συνολικό επιλέξιμο κόστος υπερβαίνει τα 50.000.000 €. Το όριο αυτό είναι 75.000.000 € για πράξεις που συμβάλλουν στην προώθηση των βιώσιμων μεταφορών και άρση των προβλημάτων σε βασικές υποδομές δικτύων.

β) Για την προγραμματική περίοδο 2007-2013, πράξη που χρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ ή το ΤΑ, η οποία περιλαμβάνει σειρές εργασιών, δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών που έχει ως στόχο να ολοκληρώσει μια αδιαίρετη εργασία συγκεκριμένης οικονομικής ή τεχνικής φύσης με σαφώς προσδιορισμένους στόχους και με συνολικό κόστος άνω των 50.000.000€.

γ) Περαιτέρω επειδή ένα «μεγάλο έργο», μπορεί να αποτελείται από περισσότερα του ενός υποέργα (δημόσιες συμβάσεις) με προϋπολογισμό εκάστου μικρότερο των ως άνω ορίων, και αυτά τα «Υποέργα» εξαιρούνται υπό την προϋπόθεση ότι το συνολικό κόστος/ προϋπολογισμός της πράξης υπερβαίνει τα ανωτέρω όρια των Κανονισμών.

Όπως προκύπτει από όλα τα ανωτέρω, οι επιχειρήσεις, που κατασκευάζουν έργα της εν λόγω παραγράφου 4, του άρθρου 39<sup>ο</sup> του ΚΦΠΑ, αφενός δεν χρεώνουν τον Εργοδότη των έργων με ΦΠΑ, και αφετέρου έχουν δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ εισρών που αντιστοιχεί στις εν λόγω πράξεις.

Όπως είναι προφανές με την εν λόγω διάταξη δημιουργούνται σοβαρότατα προβλήματα ρευστότητας στις εν λόγω επιχειρήσεις, αφού δεν τους δίνεται πλέον η δυνατότητα άμεσου συμψηφισμού του ΦΠΑ των εισρών τους (Εξόδων), που έχουν καταβάλει, από τον ΦΠΑ των εκρών τους (Εσόδων), όπως είναι το σύνηθες.

Ούτως δημιουργούνται πιστωτικά υπόλοιπα ΦΠΑ, προς επιστροφή, με υπερβολικότερες καθυστερήσεις του Δημοσίου στην πραγματοποίηση αυτών των επιστροφών. Διότι για να

πραγματοποιηθούν αυτές οι επιστροφές προηγούνται, κάθε φορά που γίνεται αίτηση επιστροφής, ατελείωτοι φορολογικοί έλεγχοι, με αποτέλεσμα, τις περισσότερες φορές, η επιστροφή να επιτελείται τουλάχιστον μετά από ένα έτος.

Σας εφιστούμε την προσοχή ότι σύμφωνα με τα ισχύοντα στη νομοθεσία Δημοσίων Έργων ο σχεδιασμός και προγραμματισμός υλοποίησης των έργων από τους κατασκευαστές γίνεται με δεδομένη την καταβολή του ανταλλάγματος από τον Κύριο του Έργου στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, εντός διμήνου το αργότερο από τον μήνα εκτέλεσης των εργασιών και με βάση αυτό το δεδομένο οι επιχειρήσεις έχουν αναλάβει αντίστοιχες συμβατικές υποχρεώσεις προς τους προμηθευτές, υπεργολάβους, κλπ.

Παράλληλα οι εργοληπτικές επιχειρήσεις καλούνται να πληρώσουν σε σύντομο χρόνο - και ενίοτε να προκαταβάλουν - στους προμηθευτές των υλικών και μηχανημάτων, στους υπεργολάβους τους, στους παρόχους υπηρεσιών τους, στους εκμισθωτές μηχανημάτων τους κλπ, το ΦΠΑ που αναλογεί στα τιμολόγια τους.

Εκτιμάται ότι ο ΦΠΑ εισροών (εξόδων) των εργοληπτικών επιχειρήσεων αντιστοιχεί μέχρι σήμερα τουλάχιστον στο 70% του ΦΠΑ εκροών (εσόδων). Συνεπώς καλούνται οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να χρηματοδοτούν το 17% (0,70 X 0,24) του τζίρου τους, πράγμα αδύνατο με τις ασφυκτικές και πιεστικές σημερινές συνθήκες, σε συνδυασμό μάλιστα με τις γνωστές λοιπές καθυστερήσεις πληρωμών.

Σημειώνεται ότι αυτή η κατάσταση δημιουργεί σημαντικές διακρίσεις και ανισότητες μεταξύ ομοειδών εργοληπτικών επιχειρήσεων στην βάση του εάν εκτελούν ή όχι έργα των οποίων ο ΦΠΑ χρεώνεται ή όχι με σαφέστατες αρνητικές επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα όσων εργοληπτικών επιχειρήσεων δραστηριοποιούνται σε έργα που δεν χρεώνουν ΦΠΑ.

Κατόπιν των ανωτέρω, για μία ακόμη φορά, αιτούμεθα:

A) Την άμεση ένταξη όλων των εν λόγω έργων στο κανονικό καθεστώς ΦΠΑ, με την κατάργηση της παραγράφου 4, του άρθρου 39<sup>ο</sup>, του ΚΦΠΑ(ν.2859/2000

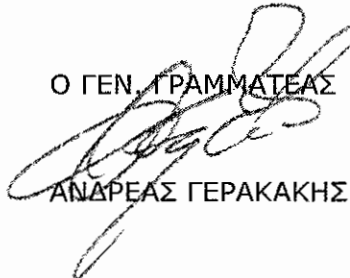
ή

B) Την άμεση επιστροφή του πιστωτικού ΦΠΑ, στις κατασκευαστικές επιχειρήσεις που κατασκευάζουν σχετικά έργα, με δυνατότητα εκ των υστέρων φορολογικών ελέγχων.

Ήδη, η κατάσταση καθυστέρησης επιστροφής του ΦΠΑ έχει φθάσει στο έπακρο με αποτέλεσμα την σχεδόν αδύνατη συνέχιση εκτέλεσης όλων των υφισταμένων συμβάσεων των ανωτέρω δημοσίων έργων, με πιθανότατη συνέπεια την διακοπή τους.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
  
ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

## **ΠΙΝΑΚΑΣ ΕΠΙΣΤΟΛΩΝ Β**

### **Παρακράτηση 100% για έργα ΠΔΕ**

1. Η υπ' αριθμ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υφυπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων».*
2. Η υπ' αριθμ. 34407Α/17.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Διοικητή της ΑΑΔΕ με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100% - Αίτημα συνάντησης».*
3. Η υπ' αριθμ. 34407Β/31.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100% - Αίτημα συνάντησης».*
4. Η υπ' αριθμ. 34407Γ/21.02.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%».*
5. Η υπ' αριθμ. 34407Δ/08.04.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Οικονομικών με θέμα: *«Α) Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%. Β) Προβλήματα στην Έκδοση Φορολογικής Ενημερότητας για εξόφληση πιστοποιήσεων».*
6. Η υπ' αριθμ. 34407Ε/28.04.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Ανάπτυξης και Επενδύσεων με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%».*
7. Η υπ' αριθμ. 34407Ζ/12.05.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών με θέμα: *«Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%».*

Αριθ. Πρωτ. 34407

Αθήνα, 05 Δεκεμβρίου 2019

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ  
Υφυπουργό Οικονομικών  
κ. Απόστολο Βεσυρόπουλο

Κοιν.: Διοικητή ΑΑΔΕ κ. Γιώργο Πιτσιλή

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.**

Κύριε Υπουργέ,

Σύμφωνα με το Νόμο 4611/2019, ψηφίστηκε ρύθμιση των οφειλών που αφορούν έως και 31/12/2018 προς την Εφορία σε 120 δόσεις.

Τροποποιήσεις των αρχικών αποφάσεων έγιναν με το ΦΕΚ Β' 3367/30-8-2019 και διορθώσεις σφαλμάτων με το ΦΕΚ Β' 3404/5-9-2019 ισχύουν από 1-9-2019 και περιλαμβάνονται στην Α.1329/22-8-2019 απόφασή σας.

Επίσης διευκρινίσεις για παρακρατήσεις χρημάτων από έργα που εκτελούνται στο Δημόσιο (Δημοσίων Επενδύσεων) αναφέρονται στην απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων ΠΟΛ 1222/2017.

Όμως έχουμε ήδη διαμαρτυρίες εταιριών-μελών μας που έχουν υπαχθεί στην ρύθμιση ότι όταν πρόκειται να εισπράξουν χρήματα από οφειλές του Δημοσίου (π.χ. πιστοποιήσεις έργων) γίνεται παρακράτηση του 100% του οφειλόμενου ποσού παρότι οι εταιρείες έχουν υπαχθεί στη ρύθμιση και πληρώνουν κανονικά και αυτό στηρίζεται, σύμφωνα με την προφορική αιτιολόγηση, στην ερμηνεία της ΠΟΛ 1222/2017.

Θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη πρακτική των Υπηρεσιακών Παραγόντων είναι αντίθετη με τους σκοπούς της ρύθμισης του ν. 4611/2019 και αποδυναμώνει πλήρως τους στόχους της.

Ζητάμε την άμεση τροποποίηση της ΠΟΛ 1222/2017 ούτως ώστε σε καμία περίπτωση να μην παρακρατείται ποσοστό 100%, για να μπορούν οι εταιρείες να συνεχίσουν να πληρώνουν τις δόσεις τους και να λειτουργούν ομαλά, εξοφλώντας τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους (μισθοδοσίες, γενικά έξοδα, τραπεζικές υποχρεώσεις κλπ.).

Παρακαλούμε για τις άμεσες ενέργειές σας, ενόψει μάλιστα και της εορταστικής περιόδου όπου συσσωρεύονται πολλές υποχρεώσεις για τις εταιρείες.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece  
T +30 210 3301814/5 T +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr

www.sate.gr

Αριθ. Πρωτ. 34407Α

Αθήνα, 17 Δεκεμβρίου 2019

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ

Διοικητή ΑΑΔΕ κ. Γιώργο Πιτσιλή

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100% - Αίτημα συνάντησης.**

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας.

Αξιότιμε κύριε Διοικητή,

Σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας έχουμε κοινοποιήσει την από 05-12-2019 επιστολή την οποία επισυνάπτουμε και σήμερα.

Επειδή έχουν εμφανισθεί φαινόμενα εταιρείες-μέλη μας που έχουν ενταχθεί στην ρύθμιση των 120 δόσεων (και την εξυπηρετούν κανονικά) να κινδυνεύουν με παρακράτηση όλου του ποσού πιστοποίησης από Δημόσια Έργα που εκτελούν,

**Ζητάμε**

εφόσον δεν είναι δυνατή η τροποποίηση της ΠΟΛ 1222/2017 τουλάχιστον να δοθούν για τις σχετικές περιπτώσεις, οδηγίες εφαρμογής της παρ. V της ανωτέρω ΠΟΛ, καθόσον στα έργα που εκτελούνται οι πληρωμές είναι περιοδικές, όπως μπορεί να επιβεβαιωθεί από τις εγκεκριμένες πιστοποιήσεις, τους εγκεκριμένους ανακεφαλαιωτικούς πίνακες εργασιών και τα οικεία άρθρα της νομοθεσίας.

Έτσι θα αποφευχθεί η παρακράτηση όλου του ποσού της πιστοποίησης, θα πληρωθούν εργαζόμενοι, προμηθευτές, ΕΦΚΑ, Εφορία, κλπ. και θα προχωρήσει κανονικά η εκτέλεση των έργων.

Σε αντίθετη περίπτωση (πλήρης παρακράτηση όλου του ποσού της πιστοποίησης) ενδέχεται σε πολλά έργα να προκύψουν ολέθριες αλυσιδωτές συνέπειες (διακοπή εργασιών, διαλύσεις συμβάσεων, κατάρπωση εγγυητικών κλπ.).

Παρακαλούμε για την άμεση παρέμβασή σας λόγω της σοβαρότητας του θέματος που πρέπει να λυθεί μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου τρέχοντος έτους (αλλιώς χάνονται οι εγκεκριμένες πιστώσεις).

Επίσης, θεωρούμε ότι θα είναι επωφελής μία συνάντηση μαζί μας προκειμένου να σας ενημερώσουμε για το μέγεθος του προβλήματος που αφορά εκατοντάδες τεχνικές εταιρείες.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Συν.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας.

Αριθ. Πρωτ. 34407B

Αθήνα, 31 Δεκεμβρίου 2019

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ  
Υπουργό Οικονομικών  
κ. Χρήστο Σταϊκούρα  
Νίκης 5-7  
101 80 Αθήνα

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100% - Αίτημα συνάντησης.**

Σχετ.: α) Η υπ' αριθμ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υφυπουργό Οικονομικών.

β) Η υπ' αριθμ. 34407Α/17.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Διοικητή της ΑΑΔΕ.

γ) Η από 24/12/2019 απάντηση της ΑΑΔΕ.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Απευθυνόμαστε σε εσάς και ζητάμε συνάντηση μαζί σας προκειμένου να αντιμετωπισθεί το σοβαρό πρόβλημα παρακράτησης ποσοστού 100% από το εργολαβικό αντάλλαγμα Δημοσίων Έργων που χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων παρότι οι Εταιρείες-Ανάδοχοι έχουν ενταχθεί και τηρούν τις υποχρεώσεις τους στη ρύθμιση των 120 δόσεων.

Επισημαίνουμε ότι, οι Εταιρείες που εκτελούν Δημόσια Έργα βρίσκονται στη δυσάρεστη θέση να επιβαρύνονται με ποσοστό 40% περίπου κάθε πιστοποίησης (ΦΠΑ, Κρατήσεις, ΕΦΚΑ, Προκαταβολή Φόρου κλπ) και να μην εισπράττουν τίποτα από το εργολαβικό αντάλλαγμα.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

**Συνημμένα:** Τα ως άνω σχετικά.

Αριθ. Πρωτ. 34407Γ

Αθήνα, 21 Φεβρουαρίου 2020

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ  
Υπουργό Οικονομικών  
κ. Χρήστο Σταϊκούρα  
Νίκης 5-7  
101 80 Αθήνα

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%.**

Σχετ.: α) Η με αριθ.πρωτ.34407B/31.12.2019 επιστολή μας.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Απευθυνόμαστε και πάλι σε εσάς και παρακαλούμε για την άμεση διευθέτηση του θέματος το οποίο αποτελεί μέγιστο πρόβλημα για αρκετές εταιρείες αλλά και σοβαρή απειλή για την ολοκλήρωση πολλών έργων.

Στην ως άνω επιστολή μας και τα επισυναπτόμενα σε αυτήν έγγραφα, αναφέρουμε λεπτομερώς τις απόψεις μας. Επισημαίνουμε περαιτέρω ότι, με το σημερινό καθεστώς παρακρατείται ακόμη και ο ΦΠΑ !!!

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

**Συνημμένα:** Η με αριθ. πρωτ. 34407B/31.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας,



Αριθ. Πρωτ. 34407Δ

Αθήνα, 08 Απριλίου 2020

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ

Υπουργό Οικονομικών  
κ. Χρήστο Σταϊκούρα  
Νίκης 5-7  
101 80 Αθήνα

**ΘΕΜΑ: Α) Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%.**

**Β) Προβλήματα στην Έκδοση Φορολογικής Ενημερότητας για εξόφληση πιστοποιήσεων.**

Σχετ.: α) Η υπ' αριθμ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υφυπουργό Οικονομικών.

β) Η υπ' αριθμ. 34407Α/17.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Διοικητή της ΑΑΔΕ.

γ) Η από 24/12/2019 απάντηση της ΑΑΔΕ.

δ) Η υπ' αριθμ. 34407Β/31.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς εσάς.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

**A.** Απευθυνόμαστε σε εσάς προσωπικά και πάλι, σε συνέχεια των τεσσάρων εγγράφων που αναφέρονται στα επισυναπτόμενα σχετικά.

Στις πιστοποιήσεις για έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων γίνεται πολλές φορές παρακράτηση όλου του ποσού της πιστοποίησης (ακόμα και του ΦΠΑ). Αυτό συνήθως γίνεται όταν είναι σε ισχύ ρύθμιση (ακόμα και αν τηρείται) ή όταν προκύψουν υποχρεώσεις που δεν έχουν τακτοποιηθεί, γεγονός όχι ασύνηθες τον τελευταίο καιρό.

Γνωρίζουμε το περιεχόμενο της ΠΟΛ 1274/13. Θεωρούμε ότι είναι πολύ σκληρό το μέτρο της παρακράτησης όλου του ποσού της πιστοποίησης, πιστεύουμε όμως ότι με δεδομένες τις σημερινές συνθήκες το μέτρο θα οδηγήσει στην διακοπή της εκτελέσεως των έργων και συνακόλουθα στην καταστροφή αρκετών επιχειρήσεων.

Ζητάμε την τροποποίηση της σχετικής ΠΟΛ ούτως ώστε να παρακρατείται το ποσόν που προβλέπεται από την ρύθμιση και σε κάθε περίπτωση όχι το συνολικό ποσό.

**B.** Επειδή υπάρχουν σημαντικές καθυστερήσεις στην έκδοση Φορολογικής Ενημερότητας για είσπραξη πιστοποιήσεων Δημοσίων Έργων, ζητάμε την έκδοση σχετικής Εγκυκλίου για την επιτάχυνση της διαδικασίας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

Συνημμένα: Τα ως άνω σχετικά.

Αριθ. Πρωτ. 34407Ε

Αθήνα, 28 Απριλίου 2020

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ

1. Υπουργό Οικονομικών
- κ. Χρήστο Σταϊκούρα
2. Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- κ. Άδωνι Γεωργιάδη

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%.**

- Σχετ.: α) Η υπ' αριθμ. 34407/05.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υφυπουργό Οικονομικών.
- β) Η υπ' αριθμ. 34407Α/17.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Διοικητή της ΑΑΔΕ.
- γ) Η από 24/12/2019 απάντηση της ΑΑΔΕ.
- δ) Η υπ' αριθμ. 34407Β/31.12.2019 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Οικονομικών.
- ε) Η υπ' αριθμ. 34407Δ/08.04.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τον Υπουργό Οικονομικών.

Αξιότιμοι κ.κ. Υπουργοί,

Απευθυνόμαστε σε εσάς, σε συνέχεια των πέντε εγγράφων που αναφέρονται στα επισυναπτόμενα σχετικά, καθόσον δεν έχουμε λάβει κάποια απάντηση για το αίτημά μας.

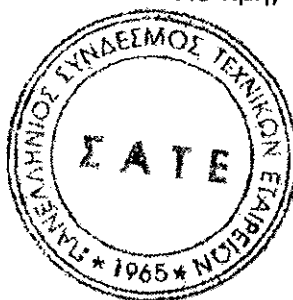
Στις πιστοποιήσεις για έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων γίνεται πολλές φορές παρακράτηση όλου του ποσού της πιστοποίησης (ακόμα και του ΦΠΑ). Αυτό συνήθως γίνεται όταν είναι σε ισχύ ρύθμιση (ακόμα και αν τηρείται) ή όταν προκύψουν υποχρεώσεις που δεν έχουν τακτοποιηθεί, γεγονός όχι ασύνηθες τον τελευταίο καιρό.

Γνωρίζουμε το περιεχόμενο της ΠΟΛ 1274/13. Θεωρούμε ότι είναι πολύ σκληρό το μέτρο της παρακράτησης όλου του ποσού της πιστοποίησης, πιστεύουμε όμως ότι με δεδομένες τις σημερινές συνθήκες το μέτρο θα οδηγήσει στην διακοπή της εκτελέσεως των έργων και συνακόλουθα στην καταστροφή αρκετών επιχειρήσεων.

Ζητάμε την τροποποίηση της σχετικής ΠΟΛ ούτως ώστε να παρακρατείται το ποσόν που προβλέπεται από την ρύθμιση και σε κάθε περίπτωση όχι το συνολικό ποσό.

Με τιμή,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

**Συνημμένα:** Τα ως άνω σχετικά.

Αριθ. Πρωτ. 34407Ζ

Αθήνα, 12 Μαΐου 2020

**Ε Π Ε Ι Γ Ο Ν**

ΠΡΟΣ  
Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών  
κ. Κώστα Καραμανλή

ΚΟΙΝ.: Γενικό Γραμματέα Υποδομών  
κ. Γιώργο Καραγιάννη

**ΘΕΜΑ: Παρακράτηση ποσού λογαριασμών από ΔΟΥ για έργα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό 100%.**

Σχελ.: Η υπ' αριθμ. 34407Ε/28.04.2020 επιστολή του Συνδέσμου μας προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Ανάπτυξης και Επενδύσεων

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Το θέμα στο οποίο αναφέρεται η παρούσα επιστολή αφορά τυπικά, τα Υπουργεία του Οικονομικού επιτελείου, πλην επειδή ενδέχεται να επηρεάσει σημαντικά την εξέλιξη του ΠΔΕ, θεωρούμε ότι έχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον για το Υπουργείο σας και παρακαλούμε να στηρίξετε το αίτημά μας.

Απευθυνόμαστε σε εσάς, σε συνέχεια εγγράφων που αναφέρονται στο επισυναπτόμενο σχετικό.

Στις πιστοποιήσεις για έργα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων γίνεται πολλές φορές παρακράτηση όλου του ποσού της πιστοποίησης (ακόμα και του ΦΠΑ). Αυτό συνήθως γίνεται όταν είναι σε ισχύ ρύθμιση (ακόμα και αν τηρείται) ή όταν προκύψουν υποχρεώσεις που δεν έχουν τακτοποιηθεί, γεγονός όχι ασύνηθες τον τελευταίο καιρό.

Γνωρίζουμε το περιεχόμενο της ΠΟΛ 1274/13. Θεωρούμε ότι είναι πολύ σκληρό το μέτρο της παρακράτησης όλου του ποσού της πιστοποίησης, πιστεύουμε όμως ότι με δεδομένες τις σημερινές συνθήκες το μέτρο θα οδηγήσει στην διακοπή της εκτελέσεως των έργων και συνακόλουθα στην καταστροφή αρκετών επιχειρήσεων.

Ζητάμε την τροποποίηση της σχετικής ΠΟΛ ούτως ώστε να παρακρατείται το ποσόν που προβλέπεται από την ρύθμιση και σε κάθε περίπτωση όχι το συνολικό ποσό.

Σε αντίθετη περίπτωση ενδέχεται να υπάρξει σειρά διακοπών έργων καθόσον οι ανάδοχοι δεν θα μπορούν να χρηματοδοτήσουν την κατασκευή των υπό εκτέλεση έργων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΑΝΔΡΕΑΣ ΓΕΡΑΚΑΚΗΣ

**Συνημμένο:** Το ως άνω σχετικό.

Φειδίου 14-16 Αθήνα 106 78 / 14-16 Feidiou str. 106 78 Athens Greece  
Τ +30 210 3301814/5 Τ +30 210 3836503 F +30 210 3824540 E info@sate.gr

www.sate.gr

37