

**Ημερίδα του ΤΕΕ με θέμα
Η Οικονομική κρίση και το σύστημα παραγωγής Δημοσίων Έργων**

**Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών & Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων
(ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ)**

Εισήγηση κ. Εμμ. Βράιλα

13.11.2013

1. Περιγραφή Υφιστάμενης Κατάστασης

Σήμερα στην παραγωγή των δημοσίων έργων στην Ελλάδα :

- Υφίστανται 18 Παλιά Αναλυτικά Τιμολόγια (ΠΑΤ) εκδοθέντα από το 1975 μέχρι το 2005, επίσημα και ανεπίσημα, που δεν ανταποκρίνονται:
 - α) στις σύγχρονες κατασκευαστικές μεθόδους,
 - β) στα ισχύοντα πρότυπα,
 - γ) στα σύγχρονα μηχανήματα, υλικά και αποδόσεις.
- Υφίστανται 7 νέα Ενιαία Τιμολόγια (NET), που καθορίζουν, **χωρίς ανάλυση τιμής**, τις ανώτατες τιμές μονάδος εργασιών και που αντικαθιστούν από το 2004 ισάριθμα παλιά αναλυτικά τιμολόγια (ΠΑΤ), χωρίς να καλύπτουν όλες τις απαιτούμενες εργασίες, με 22 (!) μέχρι σήμερα αποσπασματικές «συμπληρώσεις και βελτιώσεις» .
- Στους προϋπολογισμούς των έργων, οι τιμές μονάδος διαμορφώνονται, για άλλες εργασίες (π.χ. οικοδομικές) με βάση τα NET και για άλλες (π.χ. Η/Μ εργασίες) με βάση τα ΠΑΤ.
- Λειτουργεί (?) ένας παρωχημένος και αναποτελεσματικός μηχανισμός διαπίστωσης βασικών τιμών: ημερομισθίων, υλικών και μισθωμάτων μηχανημάτων, που όμως δεν έχει εξελιχθεί τα τελευταία 35 χρόνια !!!
- Επίσης λειτουργούν, δυστυχώς υποχρεωτικά για τη Δημόσια Διοίκηση, λόγω της υφιστάμενης απαρχαιωμένης νομοθεσίας, διαδικασίες καθορισμού νέων τιμών και υπολογισμού των συντελεστών αναθεώρησης για τα δημόσια έργα, που στηρίζονται στα παραπάνω παρωχημένα συστήματα.
- Οι εκδοθείσες νέες Τεχνικές Προδιαγραφές (ΕΤΕΠ) είναι ανεπαρκέστερες και αμφιβόλου εγκυρότητας, ενώ έχει δημιουργηθεί μία χαώδης κατάσταση ως προς τις απαιτήσεις που αναφέρονται στα συμβατικά Τεύχη ΕΣΥ – ΤΣΥ, γεγονός που υποθάλλει και συντηρεί συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και διαφθοράς και μπορεί να οδηγήσει στην αμφισβήτηση από την ΕΕ της νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων που αυτή χρηματοδοτεί.
- Στην αγορά συνεχίζουν να κυκλοφορούν ανεμπόδιστα και ανεξέλεγκτα πληθώρα μη-σύμμορφων υλικών, με σοβαρές επιπτώσεις τόσο ως προς τη διασφάλιση συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού όσο και ως προς την ποιότητα και την ασφάλεια των έργων.

2. Διαπιστώσεις – Αποτέλεσμα

Εύλογα διαπιστώνει κάποιος που συμμετέχει στην παραγωγή Τεχνικών Έργων ότι ο τομέας στην Ελλάδα **στερείται τα τελευταία 35 χρόνια ενός ολοκληρωμένου, ενιαίου και συνεκτικού, αξιόπιστου και δυναμικού συστήματος αποτίμησης των συντελεστών παραγωγής, τιμολόγησης των τεχνικών έργων και τεκμηρίωσης της δαπάνης κατασκευής τους.**

Επίσης δεν υπάρχει σε λειτουργία μηχανισμός παραγωγής και διαρκούς ενημέρωσης, **ενός πλήρους συστήματος σύγχρονων και εναρμονισμένων τεχνικών προδιαγραφών**, το οποίο να υποστηρίζει τον κλάδο παραγωγής Τεχνικών Έργων και τη Δημόσια Διοίκηση.

Ενδεικτικά θα αναφέρω **τι δεν** γίνεται σήμερα:

- Δεν υπάρχουν σύγχρονες προδιαγραφές του τρόπου εκτέλεσης των διαφόρων εργασιών (τεχνικές προδιαγραφές εκτέλεσης των έργων) και ο καθορισμός των απαιτήσεων ποιοτικής παραλαβής κάθε εργασίας εξαρτάται από τον επάρκεια των αναδόχου / επιβλέποντα,
- Δεν τεκμηριώνεται στον προϋπολογισμό των έργων η συμβολή των διαφόρων συντελεστών κόστους ανά μονάδα εργασίας (πώς αναλύεται το κόστος κάθε μονάδας και πώς επηρεάζεται αυτό από τη μεταβολή του κόστους κάθε συντελεστή παραγωγής),
- Δεν προδιαγράφεται ο τρόπος επιμέτρησης των εργασιών (τι επιμετράται στην τιμή μονάδος κάθε εργασίας και τι θεωρείται ότι αποζημιώνεται με αυτήν, π.χ. τα υλικά, η εργασία, τα λαμβανόμενα μέτρα υγείας και ασφάλειας, η χρησιμοποιούμενη ενέργεια, η αποθήκευση, οι σταλίες του εξοπλισμού κλπ),
- Δεν τεκμηριώνεται η βασική τιμή κάθε συντελεστή κόστους, η τιμή μονάδος κάθε εργασίας και ο συνολικός προϋπολογισμός του έργου.
- Δεν υπάρχει τυποποίηση του περιεχομένου και της δομής των συμβατικών τευχών και σαφής καθορισμός της ιεραρχίας τους, ώστε να αποφεύγονται αυθαιρεσίες και σύγχυση κατά την ανάθεση και εκτέλεση των συμβάσεων (για παράδειγμα, περιγραφικά άρθρα τιμολογίων λειτουργούν ως τεχνικές προδιαγραφές, ενώ στην ΕΣΥ περιλαμβάνονται όροι που αλλοιώνουν τόσο το τιμολόγιο όσο και τις τεχνικές προδιαγραφές).

Πολλές φορές στο παρελθόν έχουν αναληφθεί πρωτοβουλίες διόρθωσης της κατάστασης (π.χ. πρόταση ΥΠΕΧΩΔΕ προς Ε.Ε. το 2002 και Action Plan) αυτές είναι όμως περιστασιακές, δεν ολοκληρώνονται, δεν επικαιροποιούνται, υιοθετούνται μερικώς ή/και εγκαταλείπονται, περιπλέκοντας ακόμη περισσότερο την κατάσταση.

Το 2004 η κατάσταση έγινε ακόμη χειρότερη αφού με απόφαση του τ.ΥΠΕΧΩΔΕ ανεστάλη η εφαρμογή των αναλυτικών τιμολογίων για τον υπολογισμό των τιμών μονάδος των εργασιών κατά τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού μελέτης των Δ.Ε., παρά τις σχετικές προβλέψεις της κείμενης νομοθεσίας, και έκτοτε εφαρμόζονται τα λεγόμενα «Ενιαία Τιμολόγια Εργασιών» με προκαθορισμένες από το ΥΠΥΜΕΔΙ τιμές μονάδος εργασιών, με εξαίρεση τις Η/Μ εργασίες!

Η διαιώνιση του ελλείμματος ενός ολοκληρωμένου συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων έχει ως αποτέλεσμα το Δημόσιο να στερείται της δυνατότητας ορθολογικού σχεδιασμού, αξιόπιστου προγραμματισμού και αποτελεσματικού ελέγχου των διατιθέμενων πόρων για τα δημόσια έργα με συνακόλουθο αποτέλεσμα την αναποτελεσματική κατανομή και διαχείριση των περιορισμένων δημοσίων πόρων. Παράλληλα, εμποδίζεται η ανάδειξη και επιβράβευση ορθών επιχειρηματικών επιλογών και πρακτικών, στοιχεία απαραίτητα για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων έναντι των αλλοδαπών.

3. Αναγκαιότητα δράσης (Γιατί τώρα ?) - Στόχος

Η Ελληνική Πολιτεία διέρχεται μια περίοδο έντονης οικονομικής και δημοσιονομικής κρίσης. Η στενότητα των διατιθέμενων πόρων επιβάλλουν τον βέλτιστο δυνατό σχεδιασμό προκειμένου με τη σειρά του να μεγεθυνθεί και το αναμενόμενο από τη διάθεσή τους αποτέλεσμα.

Τα έργα που θα περιληφθούν στη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020 πρέπει να σχεδιαστούν και να υλοποιηθούν σύμφωνα με σύγχρονες και εναρμονισμένες τεχνικές προδιαγραφές και με τη συνδρομή ενός αξιόπιστου και επιστημονικά τεκμηριωμένου συστήματος τιμολόγησης, το οποίο θα επιτρέψει στο Ελληνικό Δημόσιο να υποβοηθήσει την προσαρμογή του τομέα παραγωγής τεχνικών έργων της Ελλάδας σε εναρμονισμένα με τις κοινοτικές απαιτήσεις επίπεδα ποιότητας και διαδικασίες, βοηθώντας έτσι στην κατά υγιή τρόπο ανάκαμψη της δραστηριότητας του κατασκευαστικού τομέα της χώρας. Ταυτόχρονα, θα μπορέσει να γίνει η καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων για την υλοποίηση άρτιων από λειτουργική και τεχνική άποψη υποδομών για τη χώρα.

Για όλους αυτούς τους λόγους καθίσταται πλέον επιτακτική και κρίσιμη η κάλυψη αυτού του μείζονος σημασίας ελλείμματος, και επιβάλλεται η συγκρότηση, η ανάπτυξη και η λειτουργία ενός εθνικού, ολοκληρωμένου συστήματος Τεχνικών Προδιαγραφών και Τιμολόγησης των Τεχνικών Έργων, με επιστημονικά έγκυρο και οικονομικά βιώσιμο και ανταποδοτικό τρόπο, ανεξάρτητα από τις εκάστοτε πολιτικές και οικονομικές συγκυρίες.

4. Προηγούμενες σχετικές ενέργειες

A –Εργοληπτικές Οργανώσεις:

Πρόσφατη συμβολή για τη δημιουργία ενός ενιαίου και ολοκληρωμένου συστήματος τιμολόγησης και κοστολόγησης των έργων είναι και η πρωτοβουλία που ανέλαβαν οι Εργοληπτικές Οργανώσεις (Ε.Ο.) με τη χρηματοδότηση της υλοποίησης σχετικού πιλοτικού έργου, την περίοδο 2009 – 2011. Το πιλοτικό αυτό έργο των Ε.Ο., υποβλήθηκε και στην αρμόδια επιτροπή του ΥΠΥΜΕΔΙ για έλεγχο και κρίση αλλά και στην πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ και αποτελεί ένα ολοκληρωμένο υπόδειγμα, που περιλαμβάνει:

- Ενιαία μεθοδολογία για τη σύνταξη των αναλύσεων τιμών με βάση τη σύνθεση και τη απόδοση του συνεργείου (activity based estimating), και υποδείγματα τυποποιημένων αναλύσεων,
- Ενιαίες μεθοδολογίες προσδιορισμού των μισθωμάτων μηχανημάτων και των μέσων ωρομισθίων εργατοτεχνικού προσωπικού, πλήρως εναρμονισμένες με τη διεθνή πρακτική
- Βάση μηχανημάτων, μισθωμάτων και ημερήσιας δαπάνης μηχανικού εξοπλισμού,
- Βάση δομικών υλικών,
- Διαδικτυακή εφαρμογή υποστήριξης του συστήματος και
- Μελέτη επιχειρησιακού σχεδίου (business plan) για την σύσταση Παρατηρητηρίου Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων

B – Υπουργείο Υποδομών

- α. Τον Αύγουστο 2010 με απόφαση του τότε Υπουργού ΥΜΕΔΙ συνεστήθη πολυμελής Επιτροπή με αντικείμενο τη «Διαρκή παρακολούθηση και βελτίωση – τροποποίηση του συστήματος τιμολόγησης και αναθεώρησης τιμών των εργασιών ΔΕ». Στο πλαίσιο των εργασιών της εν λόγω Επιτροπής, συντάχθηκε και υποβλήθηκε προς το ΥΠΥΜΕΔΙ το Δεκέμβριο του 2010 Πρόταση – Πλαίσιο κοινής αποδοχής για τις αναγκαίες δράσεις εκσυγχρονισμού και βελτίωσης του συστήματος τιμολόγησης των Δ.Ε.

Στις προτεινόμενες από την Επιτροπή αναγκαίες δράσεις εκσυγχρονισμού περιλαμβάνεται και η επιτακτική ανάγκη αναβάθμισης – χωρίς κρατική επιβάρυνση – της λειτουργίας και της εγκυρότητας της Επιτροπής Διαπίστωσης Τιμών Δημοσίων Έργων (ΕΔΤΔΕ) και της αρμόδιας υπηρεσίας, που λειτουργούν μέχρι σήμερα στη ΓΓΔΕ. Η αναβάθμιση αυτή προτείνεται να γίνει μέσω ενός «**Παρατηρητηρίου Συντελεστών Παραγωγής Τεχνικών Έργων**», το οποίο οφείλει να λειτουργεί ανταποδοτικά, χωρίς καμία επιβάρυνση, αλλά και εξάρτηση, από τον κρατικό προϋπολογισμό, στο πλαίσιο μιας βιώσιμης, ανεξάρτητης, μη-κυβερνητικής, μη-κερδοσκοπικής, πολύ-συμμετοχικής, κλαδικής δομής, κατ' αναλογία με αντίστοιχους οργανισμούς που λειτουργούν σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες.

Με βάση την Πρόταση-Πλαίσιο της εν λόγω Επιτροπής, οι ΕΟ, με δική τους δαπάνη, ολοκλήρωσαν το πιλοτικό έργο που αναφέρθηκε προηγουμένως, ενώ επίσης με δαπάνη τους, ανέθεσαν σε εξειδικευμένο διεθνή οίκο και την κατάρτιση ενός Επιχειρησιακού Σχεδίου (Business Plan) για τη σύσταση του προτεινόμενου Παρατηρητηρίου. Το ολοκληρωμένο πιλοτικό έργο των ΕΟ κοινοποιήθηκε στην ως άνω Επιτροπή στις 16/2/2012, καθώς και στην πολιτική ηγεσία του ΥΠΥΜΕΔΙ στις 23/2/2012, προκειμένου η προτεινόμενη από τις ΕΟ μεθοδολογία και η διαδικτυακή εφαρμογή να αποτελέσουν τη βάση περαιτέρω ανάπτυξης του νέου συστήματος, μετά από σχετικό έλεγχο, σχολιασμό και διαβούλευση.

- β. Δυστυχώς, οι προτάσεις της Επιτροπής για μια ακόμα φορά δεν αξιοποιήθηκαν και η όλη εισήγηση παραμένει στα συρτάρια του Υπουργείου αναξιοποίητη. Η Επιτροπή που συνεστήθη το 2010 ασχολήθηκε και με την επικαιροποίηση των εφαρμοζόμενων για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δημοσίων έργων «Ενιαίων Τιμολογίων» (NET) και με την εναρμόνισή τους με τις νέες Εθνικές Τεχνικές Προδιαγραφές (ΕΤΕΠ). Ωστόσο τόσο στις προηγούμενες όπως και

στην νέα έκδοση των ΝΕΤ που τέθηκε σε ισχύ το Μάρτιο του 2013, οι «αναπροσαρμοσμένες» τιμές μονάδος των εργασιών δεν συνοδεύονται και πάλι από αντίστοιχη «ανάλυση της τιμής». Έτσι οι τιμές μονάδες που εφαρμόζονται υποχρεωτικά για την τιμολόγηση των εργασιών και τη διαμόρφωση του προϋπολογισμού των ΔΕ, συνεχίζουν να στερούνται οιασδήποτε τεκμηρίωσης, ως προς τη δαπάνη των συντελεστών παραγωγής (εργατικά, υλικά, μηχανικός εξοπλισμός) που συμμετέχουν σε αυτές και που απαιτούνται για την άρτια εκτέλεση κάθε εργασίας, σύμφωνα με τις απαιτήσεις των νέων ΕΤΕΠ. *Για αυτήν την ατεκμηρίωτη θέσπιση ο ΣΤΕΑΤ με την υποστήριξη και του ΣΑΤΕ έχει υποβάλλει αίτηση ακύρωσης προς το ΣΤΕ.*

- γ. Η έγκριση και θέση σε ισχύ - αρχικά από τον Οκτώβριο του 2012 και εν συνεχεία από τον Μάρτιο του 2013 - των νέων 440 Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών (ΕΤΕΠ), αποτελεί επίσης μία σημαντική προσπάθεια γεφύρωσης της μεγάλης υστέρησης που παρουσιάζει ο κλάδος ως την τεχνική του εναρμόνιση με σύγχρονες μεθόδους κατασκευής και σύγχρονα υλικά, με τις υποχρεώσεις εφαρμογής των Ευρωπαϊκών Προτύπων καθώς και με την χρήση σύμμορφων υλικών με σήμανση CE.

Το γεγονός όμως ότι από την αρχική σύνταξη των νέων ΕΤΕΠ μέχρι την πρόσφατη θέση τους σε ισχύ, έχει ήδη παρέλθει – για γραφειοκρατικούς λόγους – μία 10ετία (!), χωρίς να έχει γίνει εν τω μεταξύ οιαδήποτε επικαιροποίησή τους, με αποτέλεσμα πολλές από αυτές να είναι ήδη παρωχημένες (π.χ. η πρόσφατη απόσυρση της ΕΤΕΠ για τα κουφώματα αλουμινίου) καταδεικνύει την αδυναμία των υφιστάμενων μηχανισμών και διαδικασιών να συντηρούν, να επικαιροποιούν και να συμπληρώνουν έγκαιρα μία εθνική βάση έγκυρων Τεχνικών Προδιαγραφών και επιβεβαιώνει την επιτακτική ανάγκη συγκρότησης ενός αποτελεσματικότερου ανάλογου μηχανισμού.

5. Η πρόταση: «Εθνικό Σύστημα Τεχνικών Προδιαγραφών & Τιμολόγησης Τεχνικών Έργων (ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ)»

5.1 Σχεδιασμός

5.1.1 Γενικές Αρχές

Οι γενικές αρχές, οι οποίες πρέπει να διέπουν τον σχεδιασμό ενός ολοκληρωμένου συστήματος τεχνικών προδιαγραφών και τιμολόγησης των τεχνικών έργων είναι οι ακόλουθες:

1. Ένα τέτοιο σύστημα δεν μπορεί να είναι στατικό, αφού διεθνώς αναγνωρίζεται η ανάγκη συνεχούς παρακολούθησης, συμπλήρωσης, ενημέρωσης και διορθώσεων.
2. Τα προϊόντα και οι υπηρεσίες του συστήματος οφείλουν να είναι πλήρως τεκμηριωμένα και διαθέσιμα σε όλους όσοι συμμετέχουν στην διαδικασία παραγωγής τεχνικών έργων.
3. Οι παρεχόμενες από το σύστημα υπηρεσίες θα πρέπει να υποστηρίζουν τον κλάδο των Τεχνικών Έργων και την Εγχώρια Βιομηχανία Δομικών Υλικών, έτσι ώστε να προωθείται η συνεχής βελτίωση των διατιθεμένων στην αγορά υλικών, των εκπονούμενων μελετών και συναφών υπηρεσιών και των εφαρμοζόμενων μέσων και μεθόδων κατασκευής.
4. Οι διαδικασίες δημιουργίας και συντήρησης του συστήματος πρέπει να είναι ανοικτές, διαφανείς, και να προσδίδουν σε αυτό την απαιτούμενη αναγνωρισιμότητα και καλή μαρτυρία αξιοπιστίας και εγκυρότητας.

5.1.2 Ειδικές Απαιτήσεις

1. Η αποτελεσματική λειτουργία του εθνικού συστήματος ΤΠ & ΤΙΜ ΤΕ, δεν μπορεί να διασφαλιστεί μέσα από υπηρεσιακές δομές της Γενικής Διοίκησης και δεν είναι σκόπιμο να διασπαστεί.
2. Τα αντικείμενα του Έργου (scope of work) είναι αναγκαίο να αποσαφηνιστούν, να οριοθετηθούν, να ποσοτικοποιηθούν και να συμφωνηθούν, ως απαιτήσεις και γενικές κατευθύνσεις.
3. Προκειμένου να μην αναλωθούν πόροι «εν ανεπαρκεία» και κρίσιμος χρόνος για τον επαναπροσδιορισμό και την επανεπίλυση ήδη απαντημένων ζητημάτων, για την υλοποίηση του έργου, ως προς το σκέλος της αναλυτικής τιμολόγησης των εργασιών, θα πρέπει να αξιοποιηθεί

πλήρως το σχετικό πιλοτικό έργο των Εργοληπτικών Οργανώσεων, ενώ ως προς το σκέλος των τεχνικών προδιαγραφών θα αξιοποιηθούν οι υφιστάμενες ΕΤΕΠ και ανάλογες τεχνικές προδιαγραφές που εφαρμόζονται σε άλλες χώρες-μέλη της Ε.Ε.

4. Η υλοποίηση του έργου θα πρέπει να γίνει σε φάσεις, έτσι ώστε να είναι δυνατή η άμεση επικύρωση και θέση σε εφαρμογή του νέου συστήματος σταδιακά, παράλληλα με τις απαιτούμενες θεσμικές και οργανωτικές παρεμβάσεις και αλλαγές.

5.2 Υλοποίηση

5.2.1 Άξονες Δράσης

Προτείνονται οι παρακάτω άξονες δράσης, οι οποίοι απαιτούν σχετική νομοθετική πρωτοβουλία και βούληση της Πολιτείας.

- I. Καθιέρωση ενιαίας δόκιμης & εναρμονισμένης μεθοδολογίας αντικειμενικού προσδιορισμού των μισθωμάτων και της ημερήσιας δαπάνης των ΜΕ, με βάση τη μέση αξία κτήσης, λαμβάνοντας υπόψη έγκριτους καταλόγους, ανεξάρτητους από συγκεκριμένους κατασκευαστές, και με δυνατότητα αυτόματης αναπροσαρμογής μέσω επίσημων στατιστικών δεικτών.
- II. Καθιέρωση ενιαίου τυποποιημένου τρόπου ανάλυσης των στοιχείων άμεσου κόστους της τιμής μονάδος κάθε εργασίας (ανάλυση τιμής), με βάση τα μέσα παραγωγής που συμμετέχουν σε αυτήν (εργατικά, υλικά, μηχανήματα) και την απόδοση της τυπικής ομάδας εργασίας.
- III. Καθιέρωση ενιαίων αρχών και κανόνων για τη σύνταξη των περιγραφικών άρθρων.
- IV. Καθιέρωση της υποχρέωσης υποστήριξης των ανωτέρω με τη χρήση του διαδικτύου.
- V. Σύσταση επιχειρησιακού σχήματος για την ανάπτυξη, λειτουργία και διαρκή υποστήριξη του συστήματος (Παρατηρητήριο) ως αστική μη-κερδοσκοπική εταιρία με την ισότιμη συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων κλαδικών φορέων και της Πολιτείας.

5.2.2 Ενέργειες

I. Ενέργειες που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι σήμερα από τις ΕΟ

1. Έχει διαμορφωθεί ενιαίος τυποποιημένος τρόπος ανάλυσης των στοιχείων άμεσου κόστους της τιμής μονάδος κάθε εργασίας (ανάλυση τιμής), με βάση:
 - A) τα μέσα παραγωγής που συμμετέχουν σε αυτήν (εργατικά, υλικά, μηχανήματα) και
 - B) την απόδοση της αντίστοιχης ομάδας εργασίας
2. Υπάρχουν έτοιμα επεξεργασμένα στοιχεία αναλύσεων τιμών για 200 περίπου άρθρα εργασιών οδοποιίας, οικοδομικών έργων και εργασιών εγκατάστασης εργοταξίου με βάση την προτεινόμενη μεθοδολογία και αναρτημένα σε προσωρινή ιστοσελίδα του συστήματος 3. Έχει διαμορφωθεί ενιαίο σύστημα ταξινόμησης και κωδικοποίησης των μηχανημάτων έργων (ΜΕ) εναρμονισμένο με τον κατάλογο BGL-EUROLISTE. Όπου είναι δυνατόν, για λόγους σύνδεσης με το υφιστάμενο σύστημα προτείνεται αντιστοιχία με τους κωδικούς των ΜΕ που αναφέρονται στα παλιά αναλυτικά τιμολόγια.
4. Έχει διαμορφωθεί ενιαία δόκιμη & εναρμονισμένη μεθοδολογία αντικειμενικού προσδιορισμού των μισθωμάτων και της ημερήσιας δαπάνης των ΜΕ, (ανεξάρτητο από κατασκευαστές μηχανημάτων) λαμβάνοντας υπόψη τον κατάλογο BGL-EUROLISTE και τον αντίστοιχο μηνιαίο δείκτη αναπροσαρμογής της αξίας κτήσης.
5. Υπάρχουν έτοιμα επεξεργασμένα στοιχεία για 200 περίπου ΜΕ, με δυνατότητα αυτόματης αναπροσαρμογής ανά τρίμηνο, αναρτημένα και στην προσωρινή ιστοσελίδα του συστήματος (Καλύπτονται όλα τα μηχανήματα που χρησιμοποιούνται στις παλιές αναλύσεις ΟΙΚ και ΟΔΟ και περιλαμβάνονται πολλά νέα.). Ο κατάλογος ΜΕ είναι επεκτάσιμος.
6. Υπάρχει έτοιμο ενιαίο σύστημα ταξινόμησης και κωδικοποίησης των διαφόρων κατηγοριών εργατοτεχνικού προσωπικού που απασχολείται στα Τεχνικά Έργα. Όπως και για τους κωδικούς των μηχανημάτων υπάρχει πρόταση για την αντιστοιχία με τους κωδικούς που χρησιμοποιούνται στα παλιά αναλυτικά τιμολόγια.

7. Υπάρχει έτοιμη διαμορφωμένη ενιαία δόκιμη & εναρμονισμένη μεθοδολογία αντικειμενικού προσδιορισμού των μέσων ημερομισθίων του εργατοτεχνικού προσωπικού με βάση τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, για έναν στατιστικά «μέσο» εργαζόμενο κάθε κατηγορίας.
8. Υπάρχουν έτοιμα επεξεργασμένα στοιχεία για 10 κατηγορίες εργαζόμενων, με δυνατότητα αυτόματης αναπροσαρμογής ανά τρίμηνο.
9. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για το αντικείμενο και το βασικό πλαίσιο λειτουργίας του Παρατηρητηρίου βασικών Συντελεστών Παραγωγής ΤΕ (Υλικά, Εργατικά, Μηχανικός Εξοπλισμός) με τη μορφή αστικής μη-κερδοσκοπικής εταιρίας και με την ισότιμη συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων κλαδικών φορέων.
10. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για τον τρόπο διαπίστωσης της βασικής τιμής καυσίμων και ασφάλτου, σε ημερήσια βάση μέσω του επίσημου παρατηρητηρίου της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου.
11. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για τον υπολογισμό της δαπάνης μεταφορών, που δεν περιλαμβάνονται στις τιμές μονάδος των εργασιών, καθώς και της δαπάνης των δοκιμών και ελέγχων.
12. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για την ανάπτυξη ειδικής κατηγορίας άρθρων εργασιών για την εγκατάσταση του εργοταξίου.
13. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για τυποποιημένη διαμόρφωση του προϋπολογισμού μελέτης και για τον τρόπο επικαιροποίησής του μέχρι τη δημοπράτηση του έργου.
14. Υπάρχει διαμορφωμένη πρόταση για ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΟ τρόπο υπολογισμού των συντελεστών αναθεώρησης για τα έργα που έχουν δημοπρατηθεί με βάση τα ΝΕΤ, για όσο καιρό θα απαιτείται (2-3 χρόνια το πολύ).

II. Απαιτούμενες ενέργειες:

Απαιτείται άμεση νομοθετική πρωτοβουλία προκειμένου να απαλλαγούμε από τις νομοθετικές στρεβλώσεις του παρελθόντος και στις οποίες οφείλεται εν πολλοίς η όλη κακοδαιμονία του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων:

- α) Να αποσυρθούν όλα τα Παλαιά Αναλυτικά Τιμολόγια και οι Τιμοκατάλογοι ΝΕΤ
- β) Να γίνει η σταδιακή αντικατάσταση τους με νέα σύγχρονη σειρά Περιγραφικών & Αναλυτικών Τιμολογίων, εναρμονισμένων με τα ισχύοντα Πρότυπα και τις Τεχνικές Προδιαγραφές υλικών και εργασιών
- γ) Να καθιερωθεί μία σύγχρονη σειρά καταλόγων Βασικών Τιμών (Ημερομισθίων, Υλικών, Αξίας μηχανημάτων)
- δ) Να καθιερωθεί νέα μεθοδολογία προσδιορισμού των μισθωμάτων και της ημερήσιας δαπάνης των ΜΕ και αντίστοιχου καταλόγου, με βάση τη μέση αξία κτήσης των ΜΕ
- ε) Να αναπτυχθεί σταδιακά, λαμβάνοντας υπόψη την μέχρι σήμερα εργασία επί του θέματος που περιέγραφα προηγουμένως, ΝΕΟ σύστημα με ΕΝΙΑΙΕΣ αρχές και κανόνες, και εφαρμογή του για ΟΛΕΣ τις κατηγορίες έργων και εργασιών για:
 - Την τιμολόγηση και την σύνταξη του προϋπολογισμού της δαπάνης των έργων
 - Την σύνταξη Τιμών Μονάδος Νέων Εργασιών
 - Τον υπολογισμό των συντελεστών αναθεώρησης
- στ) Να θεσμοθετηθεί και να συγκροτηθεί το συντομότερο δυνατό το επιχειρησιακό σχήμα ανάπτυξης, λειτουργίας, εποπτείας και διαχείρισης του ως άνω συστήματος.

Σας ευχαριστώ.