

## Εργολήπτες: Πρακτική του «ράβε - ξήλωνε» για τις απευθείας αναθέσεις των δημοσίων έργων

**Μ**ε την έκφραση «ράβε - ξήλωνε» χαρακτηρίζουν οι εργολήπτες δημοσίων έργων τη διαδικασία για τις απευθείας αναθέσεις, που προώθησε το υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με τις ρυθμίσεις σε δύο διαφορετικά νομοσχέδια.

Συγκεκριμένα, όπως αναφέρουν σε έγγραφο που κοινοποίησαν οι πέντε εργοληπτικές οργανώσεις ΠΕΔΜΕΔΕ, ΠΕΔΜΗΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ, ΣΑΤΕ και ΣΤΕΑΤ, στους υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κ. **Δ. Ρέππα**, Εσωτερικών κ. **Αν. Γιαννίτση** και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

κ. **Μ. Βορίδη** καθώς και στον πρόεδρο της **Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας** κ. **Κ. Ασκούνη**, «*με το ένα νομοσχέδιο περιορίστηκε η δυνατότητα απευθείας αναθέσεων έργων, με το άλλο επανέρχεται, πάνω-κάτω, η ίδια διάταξη, απλώς αλλάζοντας αρμοδιότητα*».

Όπως αναφέρουν, με τροπολογία - προσθήκη στο νομοσχέδιο του υπουργείου Υποδομών, που αφορούσε τη ρύθμιση λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, αντικαταστάθηκε το άρθρο 28 του Ν. 3669/2008, ώστε να περιορίζεται εξαιρετικά η δυνατότητα απευθείας αναθέσεων έργων ή η ανάθεση μεταξύ περιορισμένου

αριθμού προσκαλούμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

*«Η συγκεκριμένη ρύθμιση ήταν επί μακρόν πάγιο αίτημα του εργοληπτικού κλάδου αλλά και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, με στόχο την εξάλειψη των αυθαίρετων και αδιαφανών διαδικασιών ανάθεσης των έργων που έχουν επιδράσει καίρια στην αναξιοπιστία της δημόσιας διοίκησης και κυρίως της Τοπικής Αυτοδιοίκησης»,* επισημαίνουν οι εργολήπτες.

Ωστόσο, στη συνέχεια, στο σχέδιο νόμου, που αφορούσε τις ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση, οι εργολη-

πτικές οργανώσεις διαπίστωσαν ότι προτείνεται στο άρθρο 6, παρ. 7, η αρμοδιότητα για την απευθείας ανάθεση έργων, υπηρεσιών και μελετών να περιέλθει στον Περιφερειάρχη. Και όπως αναφέρεται στο έγγραφο των εργοληπτών, πρόκειται για «*μία πρόβλεψη, που έρχεται ευθέως σε αντίθεση, τόσο με την τροποποίηση του προηγούμενου νομοθετικού πλαισίου όσο και με την προσπάθεια που καταβάλλουν σήμερα όλοι για διαφάνεια και χρηστή διοίκηση*». Γι' αυτό και κάνουν λόγο για ρύθμιση, που, εκτός των άλλων, εμφανίζει την κυβέρνηση να ακολουθεί την πρακτική του «ράβε - ξήλωνε».

## ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ

# Προσφυγή στην Κομισιόν

Το αυστηρό καθεστώς εφαρμόστηκε με στόχο την αποτροπή των μεγάλων εκπτώσεων στα δημόσια έργα



**Σ**την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προσέφυγε ο Σύνδεσμος Ανωμόμων Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ) με αφορμή τον βραχνά των εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης (και συμμετοχής) στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων.

Η διοίκηση του συνδέσμου υποστηρίζει πως στο σημερινό τραπεζικό περιβάλλον το θεσμικό πλαίσιο που συνδέει το ύψος της έκπτωσης που προσφέρει μια εταιρεία σε έναν διαγωνισμό με το ύψος της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης έχει μετατραπεί σε βραχνά για τις περισσότερες επιχειρήσεις.

Επιπλέον, οι τράπεζες εφαρμόζουν πολύ σφιχτή πολιτική για τις εγγυητικές επιστολές. Ακόμα και για την εγγυητική επιστολή συμμετοχής μιας εταιρείας ζητούν να μάθουν το ποσοστό έκπτωσης και αν δουν πως είναι υψηλό τότε αρνούνται να την εκδώσουν. Ζητούν διασφαλίσεις από τους ιδιοκτήτες των τεχνικών εταιρειών και μόνο όσοι διαθέτουν μεγάλη επιφάνεια μπορούν να λάβουν εγγυητικές επιστολές για λογαριασμό των επιχειρήσεων.

### Εγγυητικές επιστολές

Το θεσμικό πλαίσιο ορίζει πως για κάθε εκατοστιαία μονάδα έκπτωσης άνω ενός συγκεκριμένου ορίου (π.χ. 10%) το ύψος της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης αυξάνεται κατά μισή εκατοστιαία μονάδα, ενώ για υψηλότερες εκπτώσεις μπορεί να αυξηθεί κατά 1,5 μονάδα (για κάθε μία μονάδα έκπτωσης) μέχρι να φτάσει το 35% του προϋπολογισμού ενός έργου.

Το αυστηρό καθεστώς εφαρμόστηκε με στόχο την αποτροπή των μεγάλων εκπτώσεων στα δημόσια έργα, αλλά κατά τον ΣΑΤΕ σήμερα οδηγεί σε στρέβλωση του ανταγωνισμού. Επιχειρήσεις με πρόσβαση στο τραπεζικό σύστημα (π.χ. επειδή ο ιδιοκτήτης είναι καλός πελάτης της τράπεζας) μπορούν να πάρουν εγγυητικές επιστολές ακόμα και για μεγάλες εκπτώσεις.

### Σε οριακή κατάσταση

Οι υπόλοιποι εργολάβοι αδυνατούν να λάβουν εγγυητικές ακόμα και για μικρές εκπτώσεις εξαιτίας της κατάστασης στην οποία βρίσκονται οι τράπεζες και των αυστηρών κριτηρίων που εφαρμόζουν. Η διοίκηση του ΣΑΤΕ υποστηρίζει στην επιστολή προς την Κομισιόν πως ακόμα και εταιρείες που έχουν τα προσόντα για την ανάληψη ενός έργου αδυνατούν να συμμετάσχουν στον σχετικό διαγωνισμό γιατί δεν μπορούν να βρουν εγγυητικές επιστολές.

Στον ΣΑΤΕ ζητούν την παρέμβαση της Κομισιόν ώστε να μειωθούν το ύψος και η χρονική διάρκεια των εγγυητικών επιστολών στα προ του 2004 επίπεδα.



## Το «Κ» επισημοίει ΝΕΑ ΣΤΟ REAL ESTATE

### 1 Την απαίτηση να λειτουργήσει

Έως το τέλος του χρόνου το Παρατηρήσιο Τιμών για τα δωμάτια και ιδιωτικά έργα εξεφράσαν οι εργοληπτικές οργανώσεις σε ενημερωτική εκδήλωση που πραγματοποιήθηκε από το **Τομεακό Επιμελητήριο Ελλάδος**, με συμμετοχή εκπροσώπων των εργοληπτών, των μελών της ΕΜΑΥΔΑΕ, του ΙΟΚ, του ΕΑΟΓ και άλλων εμπλεκόμενων φορέων. Μιλώντας στην εκδήλωση, ο γενικός γραμματέας Συγκρηματοδοτούμενων Έργων του ΥΠΥΜΕΔΑ κ. **Σ. Λαμπρόπουλος** διαβεβαίωσε ότι θα θέσει το θέμα άμεσα σε συζήτηση στο υπουργείο, ώστε «*τουλάχιστον πριν τις εκλογές να υπάρξει εισήτηση για νομοθετική*

*κάλυψη και να είναι εφικτό να γίνει αμέσως μετά απ' αυτούς*». Σύμφωνα με τις εισηγήσεις και τη συζήτηση, η κατάσταση που έχει διαμορφωθεί, ειδικά τα τελευταία χρόνια, με την εφαρμογή των επονομαζόμενων τιμολογίων «*Ζουφλιάς*», χαρακτηρίστηκε «*τραγελαφική*», ενώ έγινε σαφές ο κίνδυνος απεξυγείας από τα προγράμματα της ΕΕ έργων που δεν θα κοστολογούνται με βάση τεκμηριωμένες τιμές και δεν θα ακολουθούν τις ευρωπαϊκές προδιαγραφές μετά την 1.7.2013. «*Είναι οδιανόητο μία χώρα με τόσα έργα να μην έχει πρόσωπα και τιμές υλικών και εργασιών*», υπογράμμισε ο πρόεδρος του ΤΕΕ κ. **Χρ. Σπύρτζος**.

### 2 Το πρόβλημα των τιμολογίων

διαποικίθηκε κατά τρόπο έντονο σε πρόσφατη ανάλυση της απορροφητικότητας του ΕΣΠΑ στην Κεντρική Μακεδονία, όπως τόνοσε το μέλος της ΔΕ του ΤΕΕ κ. **Κ. Μασέδος**. «*Άλλωτε ορθή κοστολόγηση και αποχρονισμό του συστήματος, το ΕΣΠΑ δεν μπορεί να υλοποιηθεί, είτε χαρακτηριστικά. Για «λανθασμένη και απεχμείωση γενική εκτίμηση ότι τα έργα στην Ελλάδα κοστίζουν ακριβό*», έκανε λόγο ο πρόεδρος του ΣΑΤΕ κ. **Γ. Βλάχος**, επισημαίνοντας ως χαρακτηριστικό γεγονός πως το «*δυσπώσιμο Ο-*

*κονομίας Καποσκυτών βρισκείται στην κατάσταση εδώ και 6-7 χρόνια, δίχως να επιτελεί το έργο για το οποίο ιδρύθηκε*», ενώ ο αντιπρόεδρος των ΣΤΕΑΤ και ΣΑΤΕ κ. **Μ. Βράβλιας** αναφέρθηκε σε «*μία καμένη δεκαετία και υπενθύμισε ότι το 2002 υποβλήθηκε στην ΕΕ από το ΥΠΕΧΩΔΕ ένα πρόγραμμα για τον εκσυγχρονισμό του συστήματος παραγωγής δημοσίων έργων, στο οποίο συμπεριλαμβάνονταν και η δημιουργία συστήματος προοδισμού κόστους, το οποίο, όμως, έμεινε στα χαρτιά*».

### 3 Τα τιμολόγια που ισχύουν

καθιερώθηκαν με σκοπό να μειωθούν οι προϋπολογισμοί των έργων και οι εκπτώσεις και αυτό με τιμές μονάδας που διαφοροποιούνται ανάλογα με τον προϋπολογισμό που προκαθορίζεται για κάθε έργο, ήταν η άποψη που εξέφρασε ο αντιπρόεδρος του ΣΕΓΜ κ. **Γ. Κάρδος**, ενώ στον ρόλο του Παρατη-

ρητήριου, που μπορεί να συμβάλει ουσιαστικά και στην ποιότητα των έργων, αναφέρθηκε ο πρόεδρος του ΣΜΕ κ. **Κ. Αλεξόπουλος**, τονίζοντας ότι ο μελετητής θα πρέπει να ενδιαφέρεται για το βέλτιστο έργο, ενώ η τιμολόγηση θα πρέπει να γίνεται με βάση ένα αντικατανακτικό σύστημα.

**ΣΑΤΕ:** Στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προσέφυγε ο Σύνδεσμος Ανωύμων Τεχνικών Εταιριών (ΣΑΤΕ) με αφορμή τον «βραχνά» των εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης για τη συμμετοχή στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων. Η διοίκηση του συνδέσμου υποστηρίζει πως στο σημερινό τραπεζικό περιβάλλον το θεσμικό πλαίσιο που συνδέει το ύψος της έκπτωσης που προσφέρει μια εταιρία σε έναν διαγωνισμό με το ύψος της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης έχει μετατραπεί σε «βραχνά» για τις περισσότερες επιχειρήσεις. Επιπλέον, οι τράπεζες εφαρμόζουν πολύ σφικτή πολιτική για τις εγγυητικές επιστολές, ενώ γίνονται διευκολύνσεις κατά περίπτωση.

## Επιστολή ΣΑΤΕ προς Κομισιόν για εγγυητικές

**Επιστολή** προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε προ ολίγων ημερών ο Σύνδεσμος Ανώνυμων Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ), προκειμένου να θίξει το ζήτημα των εγγυητικών επιστολών, οι οποίες απαιτείται να κατατίθενται από τις τεχνικές εταιρείες, προκειμένου να εξασφαλίσουν τη συμμετοχή τους σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων.

Σύμφωνα με τον ΣΑΤΕ, έτσι όπως έχει διαμορφωθεί σήμερα το τραπεζικό περιβάλλον, ουσιαστικά αποκλείει τη συντριπτική πλειοψηφία των εταιρειών από τη διεκδίκηση δημοσίων έργων, ακόμα κι αν αυτές είναι καθόλα υγιείς οικονομικά και πληρούν τα εκέγγυα για την ομαλή εκτέλεση ενός έργου.

Στο επίκεντρο της διαμαρτυρίας του ΣΑΤΕ, που κάνει λόγο για συν-

θήκες αθέμιτου ανταγωνισμού στην αγορά και για μη ομαλή λειτουργία των κανόνων της ελεύθερης αγοράς, βρίσκεται και το θεσμικό πλαίσιο, το οποίο συνδέει το ύψος της έκπτωσης που προσφέρει μια εταιρεία σε ένα διαγωνισμό με το ύψος της εγγυητικής επιστολής.

### Ποσοστό έκπτωσης

Εν ολίγοις, όσο μεγαλύτερη έκπτωση θέλει να δώσει μια εταιρεία, τόσο αυξάνεται και το κόστος της εγγυητικής επιστολής. Σύμφωνα με την επιστολή, ακόμα και για την εγγυητική επιστολή συμμετοχής μιας εταιρείας, οι τράπεζες ζητούν να μάθουν το ποσοστό έκπτωσης και αν δουν πως είναι υψηλό τότε αρνούνται να την εκδώσουν.

Ζητούν διασφαλίσεις από τους ιδιοκτήτες των τεχνικών εταιρειών και μόνο όσοι εξ αυτών ή συγγενείς τους διαθέτουν μεγάλη οικονομική επιφάνεια, μπορούν να λάβουν εγγυητικές επιστολές για λογαριασμό των επιχειρήσεων, άσχετα αν η εταιρεία τους είναι υπ' ατμόν, τονίζει ο Σύνδεσμος Ανώνυμων Τεχνικών Εταιρειών.

Το θεσμικό πλαίσιο ορίζει πως για κάθε εκατοστιαία μονάδα έκπτωσης άνω ενός συγκεκριμένου ορίου (π.χ. 10%) το ύψος της εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης αυξάνεται κατά μισή εκατοστιαία μονάδα, ενώ για υψηλότερες εκπτώσεις μπορεί να αυξηθεί κατά 1,5 μονάδα (για κάθε μία μονάδα έκπτωσης) μέχρι να φτάσει το 35% του προϋπολογισμού ενός έργου.

## προσφυγή

Στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προσέφυγε την εβδομάδα που πέρασε ο Σύνδεσμος Ανώνυμων Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ) εναντίον της υποχρέωσης να προσφέρουν εγγυητικές επιστολές کاملής εκτέλεσης και συμμετοχής στους διαγωνισμούς δημοσίων έργων στην Ελλάδα

## ΣΤΕΡΟΥΝΤΑΙ ΕΓΓΥΗΤΙΚΩΝ

**Τ**ο θέμα των εγγυητικών επιστολών, που καταθέτουν οι τεχνικές εταιρείες, για να εξασφαλίσουν τη συμμετοχή τους σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων τίθουν οι εργολήπτες με επιστολή τους προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Όπως αναφέρει ο ΣΑΤΕ, με το σημερινό τραπεζικό περιβάλλον, «ουσιαστικά αποκλείεται η συντριπτική πλειοψηφία των εταιρειών από τη διεκδίκηση δημοσίων έργων, ακόμη κι αν είναι καθ' όλα υγιείς οικονομικά και πληρούν τα εκέγγυα για την ομαλή εκτέλεση ενός έργου». Μάλιστα, οι εργολήπτες κάνουν λόγο για συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και για μη ομαλή λειτουργία των κανόνων της ελεύθερης αγοράς, καθώς το θεσμικό πλαίσιο συνδέει το ύψος της έκπτωσης που προσφέρει μία εταιρεία σε ένα διαγωνισμό με το ύψος της εγγυητικής επιστολής. Οπερ σημαίνει ότι «όσο μεγαλύτερη έκπτωση θέλει να δώσει μια εταιρεία, τόσο αυξάνεται και το κόστος της εγγυητικής επιστο-

λής», ενώ, ακόμη και για την εγγυητική συμμετοχής, οι τράπεζες ζητούν να μάθουν το ποσοστό έκπτωσης και, αν δουν πως είναι υψηλό, τότε αρνούνται να την εκδώσουν.



**[κατασκευαστές]** Καταγγέλλουν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή την τεχνική «ράβε - ξήλωνε»

## Εργολήπτες: Παλινωδίες στη νομοθεσία

Στις παλινωδίες στο νομοθετικό έργο της κυβέρνησης που έχουν ξεπεράσει κάθε προηγούμενο αναφέρεται ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ), καθώς, όπως σημειώνει, με το ένα νομοσχέδιο περιορίστηκε η δυνατότητα απευθείας αναθέσεων έργων, με το άλλο επανέρχεται, πάνω κάτω, η ίδια διάταξη, απλώς αλλάζοντας το αρμόδιο φορέα.

Συγκεκριμένα, στο νόμο «Ρύθμιση λειτουργίας της Ταχυδρομικής Αγοράς, θεμάτων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών

και άλλες διατάξεις», αντικαταστάθηκε το άρθρο 28 του Ν. 3669/2008, ώστε να περιορίζεται εξαιρετικά η δυνατότητα απευθείας αναθέσεων έργων ή η ανάθεση μεταξύ περιορισμένου αριθμού προσκαλούμένων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Η παραπάνω ρύθμιση ήταν επί μακρόν, πάγιο αίτημα του εργοληπτικού κλάδου, αλλά και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος (ΤΕΕ). Ωστόσο, με έκπληξη ο εργοληπτικός κόσμος διαπίστωσε ότι στο σχέδιο νό-

μου «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση», με τροπολογία-προσθήκη του υπουργού Υποδομών, Μ. Βορίδη, προτείνεται στο άρθρο 6, παρ. 7, η αρμοδιότητα να περιέλθει για απευθείας ανάθεση έργων, υπηρεσιών και μελετών στον περιφερειάρχη. Μια πρόβλεψη που έρχεται ευθέως σε αντίθεση τόσο με την προαναφερθείσα τροποποίηση του άρθρου 28 του Ν. 3669/2008 όσο και με την προσπάθεια που καταβάλλουν σήμερα όλοι για

διαφάνεια και χρηστή διοίκηση. Οι εργοληπτικές οργανώσεις, όπως υπογραμμίζεται σε επιστολή προς τους υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Δ. Ρέππα και Υποδομών, ζητούν να αποσυρθεί η επίμαχη διάταξη, που εκτός των άλλων εμφανίζει την κυβέρνηση να ακολουθεί την πρακτική του "ράβε - ξήλωνε". Στο μεταξύ, ο ΣΑΤΕ προχώρησε πρόσφατα σε καταγγελία προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

[SID:6121300]