

2.3 Προϋπολογισμός Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ)

Το 2010 η ελληνική οικονομία βρέθηκε αντιμέτωπη με τα αποτελέσματα μεγάλων μακροοικονομικών ανισορροπιών, καθώς και με τις επιπτώσεις από τις χρόνιες παθολογίες στη λειτουργία του κράτους και της οικονομίας.

Από το Μάιο του 2010 εφαρμόζεται το Πρόγραμμα Οικονομικής Πολιτικής μέσα από το μηχανισμό στήριξης της Ευρωζώνης και του ΔΝΤ. Στο πλαίσιο αυτό εντάσσεται ο προϋπολογισμός για το 2011 και ειδικότερα το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) που αποτελεί το σημαντικότερο μέσο άσκησης αναπτυξιακής πολιτικής και καλείται να συμβάλει στην επίτευξη του στόχου της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής προσαρμογής, και παράλληλα να υλοποιήσει το στόχο για ανάταξη της οικονομίας και έξοδο από την κρίση. Αυτό απαιτεί στοχευμένες δράσεις και παρεμβάσεις για την τόνωση της ενεργού ζήτησης, την προώθηση μιας βιώσιμης ανάπτυξης, την ενίσχυση της απασχόλησης και της οικονομικής και κοινωνικής δικαιοσύνης, τη στήριξη της ανταγωνιστικότητας και την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στο κράτος.

Η αλλαγή του αναπτυξιακού προτύπου της χώρας για μια νέα οικονομία με αιχμή την πράσινη ανάπτυξη και η σαφής αναπτυξιακή στοχοθέτηση αποτελούν θεμελιώδεις προϋποθέσεις τόσο για την αντιμετώπιση των χρόνιων διαρθρωτικών προβλημάτων και υστερήσεων της ελληνικής οικονομίας, όσο και για την υπέρβαση της σημερινής κρίσης. Η νέα αναπτυξιακή στρατηγική θα γίνει πράξη με την πλήρη και συντονισμένη ενεργοποίηση όλων των αναπτυξιακών εργαλείων, κυρίως μέσα από το ΠΔΕ, τη στοχευμένη αναθεώρηση του ΕΣΠΑ 2007-2013 και τον αναπτυξιακό νόμο, σε συνδυασμό με την οικοδόμηση μιας πιο λειτουργικής και αποτελεσματικής δημόσιας διοίκησης.

Άμεση δημοσιονομική και αναπτυξιακή προτεραιότητα αποτελεί η επιτάχυνση της απορρόφησης των πόρων των διαρθρωτικών ταμείων της ΕΕ, παράλληλα με τη μεγιστοποίηση της αποδοτικότητας, της αποτελεσματικότητας και του πολλαπλασιασμού του οφέλους των χρηματοδοτούμενων δράσεων.

Ο Προϋπολογισμός του 2011 διαμορφώνεται μέσα σε ένα εντελώς νέο πλαίσιο. Εντάσσεται σε ένα μεσοπρόθεσμο σχέδιο δημοσιονομικής προσαρμογής και οικονομικής ανάπτυξης, και το ΠΔΕ ως βασικό αναπτυξιακό εργαλείο θα συμβάλλει στη στήριξη της πραγματικής οικονομίας.

Η κατανομή των προβλεπόμενων δαπανών στο ΠΔΕ 2011 κατά φορέα αποτυπώνει το νέο τρόπο κατάρτισης του προϋπολογισμού σύμφωνα με το νέο ν. 3871/2010 περί δημοσιονομικής διαχείρισης και ευθύνης.

Η αναπτυξιακή πολιτική προωθείται με την εντατικοποίηση της υλοποίησης των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, με τη στήριξη του ΠΔΕ που το 2011 οι συνολικές δαπάνες προβλέπεται να φθάσουν τα 8.500 εκατ. ευρώ. Οι δαπάνες αυτές κατανέμονται σε 6.200 εκατ. ευρώ για έργα που συγχρηματοδοτούνται από πόρους της ΕΕ και σε 2.300 εκατ. ευρώ για τα έργα που θα χρηματοδοτηθούν αποκλειστικά από εθνικούς πόρους.

Η κατανομή των σχετικών κονδυλίων έγινε με γνώμονα την επίσπευση και την ολοκλήρωση της απορρόφησης των πόρων του Γ΄ ΚΠΣ, των κοινοτικών πρωτοβουλιών και έργων του Ταμείου Συνοχής καθώς και την εντατικοποίηση της χρηματοδότησης των δράσεων του ΕΣΠΑ.

Πίνακας 5.18 Δαπάνες ΠΔΕ κατά φορέα (παλαιά δομή)
(σε εκατ. ευρώ)

Υπουργείο - Φορέας	2009				2010				Μεταβολή %
	Πραγματοποιήσεις			Συμμετοχή %	Εκτιμήσεις πραγμ/σεων			% Ιχθυομετρίας	
	Συγχ/νες	Λοιπές από εθνικούς πόρους	Σύνολο		Συγχ/νες	Λοιπές από εθνικούς πόρους	Σύνολο		
Βουλή των Ελλήνων	1		1						
Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρ. Διακυβέρνησης	159	996	1.156	12,1	60	710	770	9,1	-33,4
Οικονομικών	8		8	0,1	6	2	8	0,1	2,4
Εξωτερικών	1	5	7	0,1	1	12	13	0,2	95,8
Εθνικής Άμυνας	2	2	5	0,0	2	4	6	0,1	27,1
Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας	2.081	318	2.399	25,0	2.000	520	2.520	29,6	5,0
Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής	306	16	322	3,4	330	30	360	4,2	11,8
Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων	250	99	349	3,6	220	125	345	4,1	-1,0
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων	2.451	634	3.085	32,2	1.900	510	2.410	28,4	-21,9
Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης	215	50	266	2,8	700	55	755	8,9	184,3
Υγείας, Διατροφής και Άθλησης	69	11	80	0,8	25	20	45	0,5	-43,8
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	512	26	538	5,6	330	25	355	4,2	-34,0
Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων	3	2	5	0,1	1	2	3	0,0	-43,7
Προστασίας του Πολίτη	57	5	62	0,6	27	7	34	0,4	-45,4
Πολιτισμού και Τουρισμού	113	168	280	2,9	43	83	126	1,5	-55,0
Γ.Γ. Περιφερειών	903	121	1.024	10,7	605	145	750	8,8	-26,8
Γ.Γ. Επικοινωνίας και Γ.Γ. Ενημέρωσης	1		1						
Σύνολο	7.133	2.455	9.588	100,0	6.250	2.250	8.500	100,0	-11,3

Πίνακας 5.19 Δαπάνες ΠΔΕ κατά φορέα (νέα δομή)
(σε εκατ. ευρώ)

Υπουργείο - Φορέας	2011			
	Προϋπολογισμός			Συμμετοχή %
	Συγχ/νες	Λοιπές από εθν- ικούς πόρους	Σύνολο	
Βουλή των Ελλήνων	2		2	0,0
Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρ. Διακυβέρνησης	90	620	710	8,4
Οικονομικών	12	2	14	0,2
Εξωτερικών	10	8	18	0,2
Εθνικής Άμυνας	15	3	18	0,2
Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας	1.230	770	2.000	23,5
Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής	400	20	420	4,9
Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων	400	180	580	6,8
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων	1.820	400	2.220	26,1
Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης	555	50	605	7,1
Υγείας, Διατροφής και Άθλησης	45	30	75	0,9
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων	370	30	400	4,7
Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων	6	2	8	0,1
Προστασίας του Πολίτη	70	8	78	0,9
Πολιτισμού και Τουρισμού	90	32	122	1,4
Αποκεντρωμένες διοικήσεις	1.020	120	1.140	13,4
Θαλασσιών Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας	65	25	90	1,1
Σύνολο	6.200	2.300	8.500	100,0

* Σημειώνεται ότι στα ποσά των αποκεντρωμένων διοικήσεων περιλαμβάνονται τα περιφερειακά προγράμματα και τα έργα των ΣΑΝΑ. Οι ανακατανομές αρμοδιοτήτων των φορέων με τα νέα π.δ. περιλαμβάνονται σε γενικές γραμμές στον παραπάνω πίνακα.